

# 解析公路工程合同在施工中的综合管理

韩建生

利津县公路事业发展中心

**[摘要]** 公路工程的施工时间都比较长且涉及诸多的专业施工, 要保障各个环节的高效协调, 整个的工程施工才会稳定。工程施工过程中出涉及的经济效益问题较多, 想切实地保障问题的有效处理, 就应落实好合同方面的管理。基于此, 本文分析公路工程合同在施工中的综合管理, 旨在助于精细完整的合同条款切实地保障公路工程推进的稳定顺利。

**[关键词]** 公路工程; 合同施工; 合同管理

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1904

## 引言:

在公路项目开展中公路施工合同主要作用在于解决甲方以及乙方产生的问题, 对提升工程施工资本控制能力有积极作用。因此, 为了对公路合同管理要点有更为全面了解, 结合实际, 在分析公路工程中合同管理作用基础上, 对当前合同管理中的现存问题进行分析, 最后详细分析了公路施工合同综合管理要点。

## 一、公路工程合同内涵与管理特征

从本质上分析, 合同指的是以法律方式保护协议双方的合法利益。公路工程项目建设关系到的设计与施工方面比较多, 例如道路、桥梁、隧道以及景观等, 而建设单位以合同形式把有关工作委托于其他单位, 从而就生成了合同体系。从公路工程项目建设方面分析, 合同类型基本包含了勘察设计合同、工程承包合同、物资采购合同以及贷款合同等等。这些合同的签订都是为了实现公路工程项目的建设和管理关系的有效规范, 合同管理的基本特征具体如下: 1. 合同主体的专业性要求比较高。由于公路工程项目的合同体系包含大量专业单位, 例如设计单位、监理单位以及施工单位等, 因此需要严格按照规定要求对各个单位资质进行仔细审核; 2. 合同管理的周期比较长<sup>[1]</sup>。合同管理贯穿公路工程项目的所有环节, 而公路工程项目的建设规模较大、设计专业领域较多, 而且需要完成招投标、合同谈判等工作, 所以合同管理工作周期相对偏长; 3. 合同约定内容变化较大。由于公路工程项目需要露天施工, 往往会受到地质、气候等相关条件的影响, 从而发生很多变动, 所以必须对合同进行动态式管理, 结合公路工程项目实际状况优化与调整合同内容, 甚至重新协商合同部分条款。

## 二、公路工程合同管理中的现存问题

### (一) 管理体系有待完善

就我国当前的基本情况来看, 合同管理方面并没有明确的法律法规, 而这也是合同管理不能规范化进行的一个重要原因, 没有了规范完整的管理体系, 相应的承包等工作的推进也就变得极为混乱<sup>[2]</sup>。例如, 工程的支付环节, 没有期限等硬性条件的规定, 施工款项很大程度上会被拖欠, 这样一来工程的进度就会被拖延, 且极易产生一些经济纠纷和不良的情况。

### (二) 合同制定缺乏严谨性

就我国当前的基本情况来看, 大多数的公路工程发包方都是当地的行政单位, 其在工程中起主导作用, 而合同的制定往往并不公平, 且存在随意更改合同条款等的不良情况。与此同时, 制定合同条款的程序也极不规范, 而发包方与承包方在地位上也不对等, 种种这些都使得整个工程的推进以

及最终的质量保障很难达到理想的效果。

### (三) 合同管理人才的匮乏

合同是工程施工质量以及施工责任双方利益有效保障的重要基础, 而要想切实地保障合同内容的规范严谨, 就应确保相关工作人员的专业。公路工程因涉及的施工内容较多且有着诸多的施工专业, 因此相关的一些内容通常专业性都比较强, 这样一来就要求相关合同管理的人员在专业性上予以匹配, 这样所达到的管理效果才会更为理想<sup>[3]</sup>。

## 三、公路工程合同在施工中的综合管理路径分析

### (一) 提高法律意识, 保证合同的严谨性

不管是发包方还是承包方, 都应在法律意识上予以不断地提升, 且应重视工程合同的制定和落实, 以最大程度地保障工程合同在工程施工以及质量保障中的作用和价值。合同的制定务必要严格按照公平公正合理合法的标准进行。合同制定的过程中, 发包方和承包方务必要进行精细的探究和协商, 以为工程合同的规范与公平提供切实的保障, 同时也有助于承包方更为精细准确地了解和把握发包方的意图和想法。合同签订的过程中, 相关的内容应精细地进行阅读和分析, 且应进行认真的对照, 以确保双方合同内容的一致, 从而有效地规避后续可能出现经济纠纷<sup>[4]</sup>。

### (二) 建立健全的合同管理体系

要想稳定高效地推进合同方面的管理, 最为重要的即是应建立完善的管理体系, 以切实地明确发包方和承包方等各方应达到的目标, 从而为管理工作贯彻落实提供基础的保障。而具体的施工应严格按照既定的合同条款规定进行, 对于那些含糊不清的部分, 应及时展开合同条款的精细核对, 尤其是涉及的项目费用, 务必要高度重视。需要注意的是, 进行合同制定的过程中, 相关的承包方务必要立足于现实的具体需要, 进而在实地考察和市场调研等的基础条件下切实地保障合同条款的准确性, 如此各类资源的利用也会更为科学合理。另外, 企业还应建立一套适应于现实施工环境的监督制度, 且应严格遵照合同相关的规定, 尤其是工程变更方面的处理, 从而为更为高效地工程施工提供强有力的支持。制定科学、完善以及可行的合同管理机制, 主要分为岗位责任制、合同履行考核制以及内部会签制等, 利用一系列机制保证相关工作人员认真履行职责, 严格根据规定要求进行合同管理; 严格落实施工合同管理。首先进行合同分析, 确定具体的合同管理目标, 查找合同规定漏洞与风险等, 从而为保证合同有效履行夯实基础; 其次进行合同控制, 根据合同分析结果对合同履行情况进行监督, 主要包含了法律法规与合同管理办法的具体执行状况, 以防止发生合同纠纷问题;

最后是工程计量支付管理，其是公路工程项目合同管理工作的一项核心内容，主要是由项目监理工程师进行测量、计算承包单位的具体工程量，然后对工程量清单进行修订，按照合同中约定的价格与支付形式等把有关费用支付给相应的承包单位；合同风险管理。在公路工程项目施工时需要列出项目具体风险清单与业主风险清单等，并确定风险形成原因、费用以及预防处治措施等。关于各种风险应建立风险规避、控制以及转移等有效措施<sup>[5]</sup>。

### （三）重视对专业管理人才的培养

随着我国经济的发展，公路工程也进入了稳步推进的发展时期，而相关的工程施工企业要想获得高效的发展，就应高度重视合同方面的管理。尤其是相关管理人员的素质培养和专业能力提升，以为管理工作稳定高效地推进提供切实的保障。而企业的管理层也应重视这方面工作的经济投入，且应建立专门的法务部门，以通过定期的培训，从而为相关工程合同管理的科学化落实提供基础的保障。具体所实施的培训也应与现实的社会发展需求等相一致，且应注重合同管理等相关规范与既定法律法规等的一致，同时还应通过奖金和津贴等激励手段提升管理工作的实践水平，从而为工程合同管理更为高效地落实提供切实的保障。

### （四）合同管理实施

建立合同管理信息系统。此公路工程项目的合同管理、变更索赔以及信息数据选择的为纸质记录+电子文件方式，为了能够实现各项数据信息的有效、完整保存以及沟通调用，基本是由合同部完成文档的统一化整理与装订，以便相关部门查阅。制定合同档案管理系统。公路工程项目的变更索赔证据基本包含了合同文件、招投标文件、资金计划以及现场施工记录等，全体合同管理工作人员必须认真收集与整理索赔证据，从而为合同索赔提供证据与支撑。主合同交底。投标工作人员必须按照规定要求对项目经理等实施合同交底，认真、详细解释每一条条款，综合研究可能发生工程变更的项目，结合资金流和计量支付前后完成施工工期的合理确定。合同策划分解<sup>[6]</sup>。根据变更索赔具体流程进行工作。首先是对合同索赔材料进行管理，制定变更台账，全方面收集与整理工程项目现场所有施

工原始材料，工程现场的管理工作人员必须每天撰写施工记录日志，如果漏记则罚款60元/d，然后由总工完成每月述职检查，根据规定要求定期组织工地协调会，且合同工程师必须如期参加，以便及时、全面掌握工程变更情况；其次是工程变更的动态式管理，此公路工程项目中合同交底尽管编制了项目变更索赔计划方案，然而在工程项目施工过程中起初不确定的合同条款与市场行情等渐渐明确。

### （五）做好工程索赔合同管理

公路工程涉及的施工合同对索赔依据也有具体的规定。其一，双方签订的施工合同等相关的合同性质的文件，都可作为后续索赔的依据和凭证；其二，施工方与业主在施工过程中签字盖章确认的来函文件和会议纪要等，可被视作合同补充性的相关依据。其三，所有经签字盖章确认得施工计划和进度计划等相关的文件；其四，工程施工中涉及的所有的经权威机构认证的质量验收报告和材料检测相关的文件等；其五，工程强制性、国家规定的硬性的一些规定和法律条款等，例如官方物价指数和材料采购入场的相关文件等。因索赔涵盖的内容较多且覆盖的面比较大，因此极易因某个方面造成工期延误或是工程变更等的不良情况，鉴于这样的现实情况，相关的监理机构以及业主方就应精细地了解和分析所涉及的施工项目，且应落实好各个环节的检查，以切实地保障索赔材料的真实与合理，为工程施工最大经济效益的获得提供多个方面的最为全面精细的保障。

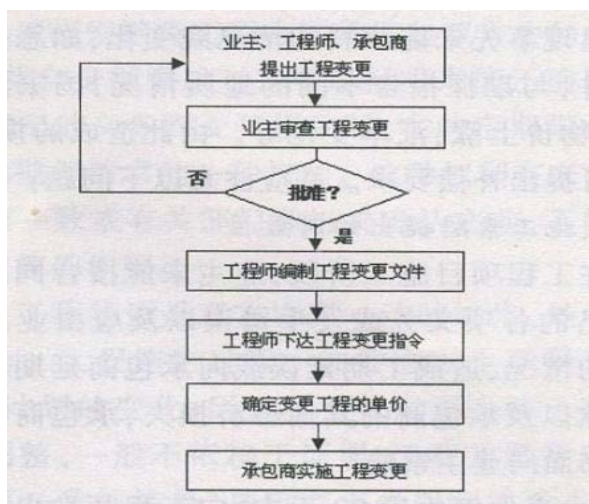
### 结论：

公路工程项目施工中合同管理是一项核心工作内容，是保证合同双方认真、严格履约的重要方式，对项目施工成本控制起着关键性作用。具体施工时所有参建方都应具备良好的合同、法律意识，认真分析合同条款与内容，严格履行合同约定内容，有效落实合同变更管理，确保公路工程项目正常施工，控制施工成本，从而创造更多的经济效益与社会效益。在公路施工合同管理时，企业需要对合同管理内容给予高度重视，通过构建有效的合同法律法规之外，还需健全合同管理体系保证合同管理工作的开展能够有序进行。

### 参考文献：

[1]郭宁. 公路工程监理成本的控制措施研究[J]. 黑龙江交通科技, 2021, 44(02): 174-175.  
 [2]尚佩. 公路工程项目合同管理及变更索赔措施[J]. 工程建设与设计, 2021, (03): 231-233.  
 [3]任革福. 公路工程施工中的工程变更管理[J]. 交通世界, 2021, (Z1): 241-242.  
 [4]祝关翔. 公路工程目标成本管理中的合同控制[J]. 交通世界, 2020, (22): 148-149.  
 [5]康培培. 高速公路工程合同管理中的计量支付[J]. 交通世界, 2020, (21): 130-131+145.  
 [6]孙超. 公路工程项目分包合同管理[J]. 交通世界, 2020, (21): 134-135.

作者简介：韩建生，1970年7月9日出生，男，汉，山东省东营市，大学，中级工程师，方向公路。



公路工程变合同变更的程序