

加强党建引领高质量推进乡村片区组团发展

张天叶

慈溪市委宣传部

[摘要] 高质量促进乡村区域统筹、规划衔接、资源整合、产业联动、治理共商，切实以组织振兴带动乡村全面振兴，就要充分发挥农村基层党组织领导核心作用，加快构建党建统领的整体智治体系，夯实筑牢党在基层的执政根基，通过党建引领、片区组团，形成“三美”融合、共同富裕的乡村高质量发展联合体。

[关键词] 乡村振兴；党建；片区组团发展

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1036

一、实施党建联盟工程，强化组织振兴引领作用

（一）建强片区战斗堡垒

按照“有内在需求、有地域关联、有发展纽带”原则，因地制宜建立片区党组织，统筹整合片区内各类党建资源。强化片区联合党组织牵头协调和政治引领作用，因村制宜探索推广能人带动型、产业集聚型、资源互补型、补链配套型、服务统筹型、治理联动型、项目牵引型、飞地抱团型等多种片区组团路径。统筹推进基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障一体化建设，联手打造片区红色示范带，推动片区党建整片建强。

（二）健全片区运行机制

建立片区党组织主导的联席会议等议事协调机制，在坚持各村层级、资产属性和财务核算“三不变”的基础上，按照“大事共议、实事共办、急事共商、难事共解”的议事原则，协调解决片区重大问题，协同推进片区重大事项。整合片区监督资源，梳理制定片区重大事项公开清单，积极探索片区监督的有效途径和方式。建立平等参与、互信互惠的组团合作关系，充分尊重党员村民组团意愿，综合考虑村庄之间的历史沿革、人缘关系，通过发展促进组织融合、利益共享。深化“圆桌夜谈”制度，片区党员要定期主持召开谈心谈话会、项目协商会、政策宣讲会，引导群众对片区产业发展、规划建设等问题建言献策，畅通片区村民听事、议事、评事渠道。

（三）选优育强片区带头人

实施片区“领头雁”培育计划，采取内部选拔、优秀人才回请、跨村任职等方式，选优配强片区带头人，努力使每个片区都有过得硬能带富善治理的“领头雁”。建立片区“导师帮带制”，按照以强带弱、以老带新要求，组织“千名好支书”、兴村（治社）名师与片区组团村书记开展全面结对，充分发挥导师政治优势、素质能力优势和所在村资源禀赋优势，带动片区带头人队伍整体提升。

（四）发挥片区党员示范带头作用

建立片区党员共育共管机制，通过组织生活联办、党员春训冬训联训、党员积分和优秀党员联评等方式，推动片区党员率先融合，带动片区村民加速融合。积极搭建片区党员服务群众平台，推动“先锋户联”向片区延伸，片区党员要常态化联系10户以上农户，扎实履行日常联系走访、推动中心工作、促进社会治理等职责，确保应联尽联、全员覆盖。建立片区党员服务清单，鼓励有条件的党员根据产业、项目实际认领发展项目，带领群众共同致富。

二、实施规划联体工程，优化乡村资源整体配置

（一）强化片区规划引领

科学编制片区全域发展规划，统筹确定片区功能定位、空间结构、产业布局、用地规模等，统筹考虑基础设置、公共服务设施共建共享。编制村庄规划要立足现有基础，保留乡村特色风貌，不搞大拆大建。要因地制宜加强片区村庄风貌引导，充分挖掘乡土元素、人文历史、自然景观、产业特点等，高标准开展片区村庄设计和农房设计。

（二）加快片区基础设施建设

实施片区道路畅通工程，加强农村资源路、产业路、旅游路和片区内主干道建设，推进农村公路建设项目更多向片区倾斜，对符合条件的市级培育片区村庄道路，参照“四好农村路”补助标准予以补助。加快推进片区电网改造升级，提高片区村千兆光纤网络覆盖率。统筹谋划建立片区基础设施一体化管护机

制，提高管护标准，落实管护责任，不断优化农村人居环境。

（三）提升片区公共服务水平

推进片区公共服务集约化、共享化、均等化，加快片区内养老、教育、医疗、健康、文化、体育、公共交通等融合发展，提升片区各村公共服务共建共享水平。建立片区“最多跑一次”服务事项清单，以片区为单位因地制宜设立镇级便民服务中心分中心，构建线上线下相结合的片区便民服务体系。

三、实施产业联动工程，激发乡村发展新动能

（一）推进片区组团经营

构建片区利益联结机制，发挥镇级财政资金撬动作用，引导鼓励片区组团村建立契约型、分红型、股权型等合作关系，通过飞地置业、抱团置业、精准扶助、投资入股、闲置盘活等方式，盘活区域资源，切实增强片区产业竞争力。实行片区项目负面清单管理，引导土地空间资源要素重新配置，将闲置宅基地、村庄空闲地、废弃工矿地等集体建设用地腾挪盘活利用，重点用于发展乡村民宿、健康养老、农旅结合等片区项目。

（二）促进片区特色产业发展

积极推进片区特色产业“一片一品”建设，充分挖掘片区村庄产业、自然、人文等资源要素，培育一批具有片区特色的产业品牌。依托片区特色优势资源，大力发展文化创意、休闲旅游、观光体验农业等新型业态，鼓励发展以片区龙头企业为引领、农民合作社和家庭农场跟进、广大小农户参与、利益联结紧密的片区产业化联合体。发展一批片区电商服务中心、物流配送中心和村级综合服务社等，推动“三位一体”农合联改革示范建设向片区覆盖。深化实施“两进两回”行动，组建片区人才智库，选派片区特派员、聘请职业经理人、引入专业团队等方式，精准实施片区产业服务。

四、实施社会联治工程，推动片区治理迭代升级

（一）建立片区矛盾纠纷联调机制

探索片区矛盾调解平台建设，统筹人民调解员力量，完善多元化纠纷调解机制，实现矛盾纠纷及时就地化解。深化“一中心四平台一网格”基层治理模式，因地制宜打造片区治理“全科网格”。统筹整合基层治理力量资源，在片区设立法律顾问或公共法律服务工作室，推动民警、法官、律师等专业力量下沉片区，积极探索新形势下社会治安片区联防联控的有效途径和方法。

（二）建立片区村民议事共商机制

建立片区议事协商制度，全面推广党组织领导下“众人事、众人商、众人办、众人享”的“众家治村”经验，通过片区村民（社员）代表联席会议、村民说事、乡贤参事、民情恳谈等形式，多层次开展片区事项协商活动。建立片区民主协商议事组织，因地制宜制订片区公约，不断创新片区协商议事形式和载体，形成多层次的基层民主协商格局。

（三）加强片区文化融合

实施片区文明联育行动，整合文化阵地资源，共同举办邻里文化节等乡村文化体育活动，共同开展文明家庭、美丽庭院等创建活动，共同选树道德模范、最美邻里等先进典型，实现资源共享、活动共办。积极挖掘片区文化内涵，联动打造农村精神文明示范线，增强区域文化认同感。

参考文献：

[1] 宁波市委政研室课题组. 慈溪市以党建引领乡村片区组团发展 打造农业农村现代化建设新样板[J]. 宁波通讯, 2021(13).