

# 事业单位财政税收问题和优化措施探究

苏乐

鄂尔多斯市东胜区预算联网监控中心 017000

**[摘要]**在我国社会发展步伐不断加快的大环境下,我国事业单位肩负起管理和服务的双重职能,业务呈现出多元化和复杂化趋势,涉及到事业单位财政税收的单位需要不断优化相关工作方式方法。但是现阶段,部分事业单位由于财政税收没有实现与时俱进,工作方式方法存在着滞后性,对单位持续稳健发展造成了一定的负面影响。本文就事业单位财政税收问题和优化措施进行了深入探究,文章首先阐述了事业单位和财政税收的相关概念,然后指出了现阶段事业单位财政税收所存在的问题,最后针对问题提出了优化措施,旨在为事业单位财政税收管理成效的提升提供一定保障。

**[关键词]** 事业单位; 财政税收; 优化措施

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.309

## 引言

事业单位具有公益性质,目的是为公众提供更好的公共服务。在开展一些服务过程中会产生一定的财政税收,切实提升财政税收管理效率对于事业单位持续、稳健发展有着一定积极影响。但是现阶段,事业单位财政税收工作不仅体现出复杂性和多样性特点,而且表现出分散性和隐蔽性特点,要想确保此项工作持续稳健开展,必须不断优化和完善财政税收管理体系,实现工作与时俱进,为事业单位发展提供一定动力。

## 一、事业单位及财政税收的相关概念

### (一) 事业单位

事业单位是指基于社会公益前提,国家机关以及其他组织牵头举办,通过对国有资源进行利用,实现教育、科技、文化、卫生等活动的社会服务组织。事业单位的主管领导机构是政府部门,虽然不属于政府机构性质,但是带有一定的公益性质。现阶段,我国对事业单位划分为公益一类事业单位和公益二类事业单位。

### (二) 财政税收

财政税收是基于财政收入获取为目的的征税活动,可以通过此项活动对政府财政收入进行调整。现阶段财政税收以功能进行划分可以分为财政性税收和非财政性税收。其中财政性税收是以获得财政收入为主要目的的行为,非财政性税收则并不以收入为主要目的,是政府以税收作为工具调整财政收入对社会活动干预的行为。在整个财政中,财政税收是核心内容之一,不仅会对整个财政发展造成直接影响,而且从宏观角度出发,财政税收作为一种常规性的调节手段,不仅可以起到宏观调控杠杆作用,而且还能够对经济发展情况进行间接反馈。

## 二、现阶段我国事业单位财政税收管理工作开展过程中所存在的几点问题

### (一) 对财政税收管理的关注度有待提升

现阶段,部分事业单位将发展重点放在业务上,并没有给予财政税收管理工作高度关注,一些单位在开展财政税收管理工作过程中存在着一定形式主义,管理业务处理不仅不规范,而且专业性较差,一些财政税收政策并没有在实际业务开展过程中得到贯彻落实。同时,部分单位的领导层对于财政税收管理相关人员的严格要求不严,并没有通过对其进行规

范化要求来提升其对于此项工作开展的主观能动性。此外,虽然事业单位财政税收工作能够实现外部监督,但是相关部门对于事业单位的外部监督体系构建并不完善,缺乏标准化监督内容进而使得监督效果存在着一定局限性,难以发现一些潜在问题。

### (二) 部分单位财政税收管理人员的业务能力有待提升

事业单位财政税收管理工作质量的高低与单位财政税收管理人员的业务能力有着密切的关联性。但是现阶段,部分事业单位存在着财政税收管理人员业务能力偏低的情况,主要表现在以下几个方面。第一,部分人员存在着理论知识掌握较差的情况。一些单位的财政税收管理人员虽然具有丰富的实践经验,但是由于其年龄、学习能力等因素的限制,对于新政策、新理论知识的接受能力较差,并不能够全面、准确理解最新政策和知识内容,一些管理业务开展也只是沿用以往的业务处理办法,难以实现业务处理的与时俱进,进而导致管理成效存在着局限性。第二,部分人员存在着实践经验较少的情况。一些单位的财政税收管理人员虽然能够积极去学习有关财政税收的最新理论知识,但是由于其实践经验较少,一些工作开展存在着“走弯路”的问题,诸如票据管理工作,由于不能够分块、分类有序保存,一些后续管理业务难度较大,导致管理效率低下。第三,部分单位没有定期开展财政税收管理继续教育培训。现阶段,部分单位没有认识到财政税收管理工作复杂性、多样性、分散性以及隐蔽性特点,没有针对自身管理工作需求对财政税收管理人员进行专项培训,优化其知识结构,难以为相关人员业务能力的提升提供一定助力。

### (三) 财政税收预算管理机制有待完善

现阶段,部分事业单位存在着财政税收预算管理机制不完善的情况,主要问题表现在预算编制时间、预算方案以及预算编制方法等三个关键点上。第一,财政税收预算编制时间。部分单位预算编制时间节点设置缺乏科学性,使得一些管理工作开展的衔接性较差,导致在开展业务时预算周期会有所增加,对于后续各项管理业务的推进会造成一定影响。第二,财政税收预算方案。虽然各个事业单位在开展财政税收工作过程中都能够事先制定出一套预算方案,但是部分单位对于预算方案并没有进行科学性、可行性论证,并不能够对方案的合法合规性提供一定保障。第三,财政税收预算编

制方法。部分单位并没有认识到自身职能范围的拓宽,没有充分结合自身发展实际情况来分类、分块选择有针对性的预算编制方式方法来实现财政税收预算管理的科学性。还有一些单位的预算编制人员由于无章可循,仅依照自身的工作经验开展财政税收预算编制工作,导致财政税收业务的分配受到限制,进而对预算工作所具有的权威性以及精准性产生负面影响。

#### (四) 财政税收管理流程和内容存在着随意性

虽然事业单位属于公益性服务机构,但是一些业务难免会产生缴税纳税行为,需要按照法律法规来缴纳税款。但是现阶段,部分事业单位财政税收管理流程存在着不规范的情况,不仅表现在应税和免税业务处理存在着混乱,进而导致财务账目不清晰的问题,而且由于缺乏规范化指导,各个财政税收管理岗位人员的业务对接没有具体的时间点和内容限制。同时,个别单位还存在着财政税收管理岗位职责不明的情况,不仅存在着兼职现象,而且多人一岗问题也会给财政税收管理的规范性造成一定影响,难以切实提升此项工作质量。

### 三、对于我国事业单位财政税收管理工作开展过程中的几点优化措施

#### (一) 加大对财政税收管理的关注度

各地区事业单位不仅要关注自身业务发展,而且还应当认识到在整个财政中财政税收是核心内容之一,会对整个财政发展造成直接影响,应给予财政税收管理工作高度关注。事业单位领导层应当重视顶层设计,不仅要明确财政税收管理工作业务处理内容,并与财政税收相关政策相契合,实现财政税收政策在实际业务开展过程中得到贯彻落实。同时,事业单位的领导层还应当对财政税收管理相关人员提出严格要求,要时刻关注其管理业务开展的专业性和规范性,并通过一些会议和文件等正式化方式来进行财政税收管理重要性宣传工作,切实提升相关人员对于此项工作开展的主观能动性。此外,相关部门还应当优化和完善单位外部监督体系,在开展对事业单位财政税收监督工作过程中可以引入第三方审计部门对单位此项工作进行严格管理,并构建一套标准化财政税收信息反馈机制要求事业单位就相关信息进行有针对性披露,在提升事业单位财政税收管理工作透明度的同时,也能够及时发现问题和风险所在,敦促相关单位进行改正,从客观层面促进事业单位财政税收管理工作质量的提升。

#### (二) 提升财政税收管理人员的业务能力

首先,事业单位应当定期开展财政税收管理继续教育培训,要能够充分认识到当前财政税收管理工作复杂性、多样性、分散性以及隐蔽性特点,针对自身财政税收管理工作需求对财政税收管理人员进行专项培训,培训内容要具有全面性,要能够涵盖理论和实务层面,包括新政策、业务处理最新办法、信息技术系统操作等内容,优化单位财政税收管理人员知识结构,为相关人员业务能力的提升提供一定助力。其次,事业单位还应当积极引入财政税收管理权威人士,采取实地指导的方式来规范单位相关业务处理办法,有

针对性地指出问题并指导其如何解决问题,为单位财政税收管理标准化、专业化的实现提供一定保障。第三,事业单位还应当建立健全财政税收管理人员绩效考核机制,实现绩效与薪酬挂钩,并建立物质与精神相结合的奖惩机制来督促相关人员科学、妥善开展工作,从客观层面提升财政税收管理主观能动性。

#### (三) 优化和完善财政税收预算管理机制

事业单位应当从预算编制时间、预算方案以及预算编制方法等三个关键点出发,优化和完善财政税收管理机制:第一,明确财政税收预算编制时间。事业单位应当结合自身预算管理整个流程和内容需求来明确自身各个环节业务所需要的时间,进而确定预算编制时间节点,为后续各项工作开展留出足够时间,提升各项工作的衔接性,尽可能地将预算周期控制在合理范围之内,为后续各项管理业务的推进提供一定保障。第二,进行财政税收预算方案的科学性论证。事业单位领导层在制定出预算管理方案之后要能够安排专人进行方案的科学性、可行性论证,通过量化评价发现方案的利弊,进而选择最优预算方案。第三,优化和完善财政税收预算编制方法。事业单位应当充分结合自身发展实际情况来分类、分块选择有针对性的预算编制方式方法来对各类业务开展预算编制工作,可以合理选择固定预算法、零基预算法、弹性预算法以及增量预算法等方式方法来进行预算编制,实现预算编制人员业务开展有章可循,避免财政税收业务的分配受到限制情况的发生,提升预算管理工作的权威性和精准性。

#### (四) 优化和完善财政税收管理流程和内容

考虑到事业单位属于公益性服务机构,一些业务难免会产生缴税纳税行为,需要按照法律法规来缴纳税款的情况,事业单位应当不断优化和完善财政税收管理流程和内容,通过对流程的规范,实现应税和免税业务“两条线”处理,避免财务账目不清晰问题的发生。同时,单位还应当明确各个财政税收管理岗位人员业务对接的具体时间点和内容,为财政税收管理工作提供一定指引。此外,事业单位还应当明确财政税收管理权责,要杜绝兼职和多人一岗情况的发生,出现问题要能够及时落实,切实提升财政税收管理的规范性,进而提升工作质量。

#### 参考文献

- [1] 彭其林. 行政事业单位财政税收方面的常见问题及对策[J]. 纳税, 2020(32): 39-40.
- [2] 范志平. 事业单位的财政税收问题与对策探微[J]. 财富时代, 2020(04): 141+143.
- [3] 潘英. 财政税收工作存在的问题及深化改革分析[J]. 中国集体经济, 2020(04): 44-47.
- [4] 刘慧. 新常态下加强乡镇财政税收建设的探讨[J]. 纳税, 2020(01): 101-104.
- [5] 韩非. 分析经济新常态下事业单位财政税收现状及完善措施[J]. 新商务周刊, 2020(16): 133-135.