

宁夏中卫市海原县“十四五”林草发展浅析

闫向红

海原县自然资源局

[摘要]在“十四五”开局之年，也是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。党的十九届五中全会提出，坚持绿水青山就是金山银山的理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然的生态安全屏障。海原地处宁夏中部干旱带，全县在黄河二级支流范围内，地理位置十分重要，加强林草生态修复极为紧迫。本文提出了海原林草建设现状、存在的问题和解决的对策。

[关键词]林草建设；现状；原则；存在问题；对策

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1947

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出建议；宁夏回族自治区第十二届委员会第十二次全体会议也就制定国民经济和社会发展的第十四五年规划和二〇三五年远景目标提出建议。随着国家“十四五”规划的启动，全县国土绿化将以习近平生态文明思想及在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话精神为指导，以提升造林效益为目标，按照“山水林田湖草”综合治理的原则，认真践行绿水青山就是金山银山的发展理念，依托国家天然林保护、重点防护林建设及中央财政林业补助项目等重点工程，扎实推进各项造林绿化工作。

一、海原县林草建设现状

“十三五”期间，全县国土绿化项目围绕生态立县、脱贫攻坚和乡村振兴战略，推进大规模国土绿化，累计完成造林65.57万亩，其中：新造林29.27万亩（乔木林9.14万亩，灌木林20.13万亩），封山育林9.6万亩，退化林分改造4.4万亩，未成林补植补造13.1万亩，新一轮退耕还林9.2万亩，选聘建档立卡贫困人口生态护林员1270名，累计收归国有移民迁出区土地12.56万亩，完成生态移民迁出区生态恢复造林29.40万亩，共拆除移民迁出区宅基地5551宗，拆除总面积为0.42万亩，宅基地已全部拆除复垦到位。现有国有林场6个，常年性有效管护国有林地和集体公益林地67.93万亩，其中公益林10.71万亩。大力发展特色经济林产业，完成枸杞、苹果、香水梨为主的经济林1.68万亩。累计完成退牧还草人工饲草地建设1.50万亩，项目涉及5乡镇499户退牧户；完成退耕还草任务2.00万亩，涉及6乡镇1140户退耕户；完成有害生物防治面积178.00万亩；完成草原生态补奖禁牧补助面积366.28万亩，累计发放补助资金13735.75万元。截至2021年，全县草原植被综合覆盖率达65.71%，亩均产草量达75.9kg/亩。累计修复矿山面积0.29万亩。共完成县城绿化0.72万亩，其中：完成公园建设绿化6个0.37万亩，其他主街道及绿地绿化0.35万亩；完成乡村绿化1.07万亩，共种植苗木79.06万株，完成美丽乡村绿化14个，面积0.6万亩；完成主干道绿化406.80km，面积1.28万亩；城市建成区绿化覆盖率提高到30%。共完成湿地划分101个湿地斑块，湿地面积12.35万亩，其中：国有面积0.74万亩、集体面积11.61万亩，全县湿地保护率达到55%。

截至2021年，海原全县土地总面积748.43万亩，共有各类林地面积184.06万亩，其中有林地2.48万亩，国家特别规定的灌木林地54.03万亩，未成林地61.09万亩，苗圃的0.194万亩，无立木林地53.53万亩，宜林地12.57万亩，林业辅助生产用地0.166万亩。森林面积70.65万亩，森林覆盖率9.8%；全县天然草场面积325万亩，其中温性荒漠草原108万亩，占天然草场面积的64%，草甸草原10万亩，占天然草场面积的3%，草原覆盖度65%。

二、开展生态林草修复的紧迫性

要坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜、分类施策，上下游、干支流、左右岸统筹谋划，共同抓好大保护，协同推进大治理，着力加强生态保护治理、保障黄河长治久安、促进全流域高质量发展、改善人民群众生活、保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标的建议指出，提升生态系统的质量和稳定性，坚持山水林田湖草系统治理，开展大规模国土绿化行动，推行林长制。

把生态恢复作为重大政治任务和历史责任，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，以黄河流域保护治理为牵引，以发展生态产业为支撑，以实施生态工程为依托，统筹系统治理，通过空间格局的优化、产业结构的调整、生产方式的变革、生活方式的改变，使绿色发展成为普遍形态，融入经济社会发展的各方面和全过程。

中卫扼守宁夏“西大门”，地处黄河前套之首，黄河流经市域182公里（占宁夏境内流程的45.8%），是全区乃至整个西北地区重要的生态屏障。清水河是宁夏境内最大的一级支流，清水河治理也是黄河流域生态保护的重点区域，而海原全境地处清水河流域，地理外置十分重要，其重要性和紧迫性不言而喻。

三、林草建设的指导思想及原则

（一）指导思想

坚持以习近平生态文明思想为指导，全面贯彻落实党的十九大、自治区第十二次党代会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，遵循自然，顺应自然，实现人和自然和谐相处，提升生态系统的质量和稳定性，坚持山水林田湖草系统治理，抓住建设黄河流域保护与高质量发展先行区的有利时机，坚持生态优先、绿色发展，以水而定、量水而行，因地制宜，大力开展生态修复工程建设，着力发展生态产业，推

动生态建设和社会经济高质量发展。

（二）建设原则

1. 坚持生态保护优先，统筹规划。今后要做好自然资源管理工作，加快生态文明建设，更加节约资源、充分保护资源、高效利用资源。要坚持生态保护优先，在保障国家生态安全的前提下，通过生态修复提高资源环境承载力，实现人与自然和谐发展。按照适地适水适树适草的原则，宜林则林、宜灌则灌、宜草则草、宜封则封。立足长远，科学规划，因地制宜，因害设防，分区施策。对国土绿化、造林生态工程、草原及湿地资源保护、特色经济产业等内容进行全面规划，构筑绿色生态安全屏障。

2. 坚持合理布局，调整结构。充分考虑海原县自然地理特征、资源环境条件、森林植被分布以及经济社会发展水平等因素，围绕国家重大战略、国家主体功能区划等，并结合自治区及市委、市政府关于生态建设规划建议，科学布局，因地制宜，确定各区域重点建设内容。大力调整和优化树草种结构，构建功能稳定、树草种丰富、结构复杂、生物多样、稳定高效的乔灌草复合生态系统。

四、海原林草建设存在的主要问题

（一）林分质量较差，森林覆盖率偏低

近10多年来，海原县抓住国家实施西部大开发战略机遇，按照“生态建设产业化、产业发展生态化”的工作思路，坚持退耕还林、退耕种草、改善生态，促使海原县植被覆盖呈整体改善趋势，林草生态退化得到一定程度的遏制，但林分质量差、森林覆盖率低的问题依然凸显。

主要表现在生态林柠条占80%以上，树种单一；其他树种如山杏、山桃、沙棘等行距过大，生长量小，林分质量差。森林覆盖率低，到2021年仅为9.8%。

（二）经济林发展缓慢，品种引进滞后

如何把生态建设中生态与经济效益有效结合，是困扰海原林业发展的瓶颈所在。我县林产业受自然条件的限制，仅有枸杞规模发展，产业发展速度慢，林业产业化水平低，产业在国民经济中所占的比重低，对经济增长的贡献率不高。新品种引进滞后，缺乏地域特色的经济林品种。香水梨、苹果、红梅杏等现有果树的管理水平较低。

（三）林牧矛盾突出，重造轻管依然

近年，随着天然林保护、退耕还林、三北防护林、生态移民区生态恢复等林业重点工程的相继实施，全县森林面积逐年增加，生态环境有所改善，但因资金缺乏，管护跟不上，加之当地老百姓对树木保护意识淡薄，偷牧现象严重，虽然造林面积大，但成林面积不多。

（四）城市绿化指标低，乡村绿化速度慢

城乡绿化是生态建设的重要组成部分，它既有利于改善生态环境，促进经济可持续发展和生态文明建设，又有利于自然、经济、社会的和谐发展。加快城乡绿化一体化建设是统筹城乡发展，全面建设社会主义新农村的重要内容。海原的现状是城区绿化指标不高，县城中心城区建成区绿化覆盖率、绿地率和人均公园绿地面积三大指标不高，绿化网络不健全。县城及主要干道缺乏环城林带，县城道路硬化面积大，绿化面积小，缺少水源地防护林带。乡村绿化不均衡，

速度慢，缺少规划。

（五）草原面积不稳，草原质量不高

海原县地处宁夏中部干旱带，受人为和自然因素如干旱、造林、开垦和过度载牧偷牧的影响，草原面积极不稳定，草原退化严重、质量下降。目前，海原县牧草种群中已有很多品种优良的牧草数量大幅度减少，而且有毒有害的植物越来越多，不仅难以发挥草原的生态保护作用，还使得当地草原生态功能大幅度降低。

五、建议与对策

（一）提高林分质量

在保证完成造林数量（造林24万亩）任务的基础上，提高林分质量。一是要设计当地适宜树种且营造混交林，适当密植。二要在400mm以上降水区域，加大中幼林抚育及补植力度，特别是补植，条件好的地方要补植以云杉为主的乔木林，以利快速提高森林覆盖率（2025年森林覆盖率要达到13.2%既定目标，每年至少要有5.6万亩的林地转化为森林）。

（二）补齐产业短板

继续大力支持枸杞、香水梨、红梅杏、苹果等地方特色经济林产业发展，扩大种植面积，使其在当地形成规模，加大政策支持力度、引进龙头企业、延长产业链条、增加果农收益。同时，通过实地考察、引种实地试验栽培等方式积极引进鸡心果、大果榛子等冷凉果树（适应年均气温6.5℃以上，年降雨400mm以上环境），大力发展生态经济林，补上林业产业化水平低的短板。

（三）落实管护责任

要落实“林长”责任制，使林长制工作落地生根，枝繁叶茂。发挥好护林员的作用，调动他们爱林护林的积极性，切实做到“三分造七分管”和“点茆”不出力无责任的问题。

（四）推进城乡绿化

县城绿化能绿则绿，彻底改变硬化多，绿化少的问题。县城及主要干道缺乏环城林带和水源保护防护林带。村庄绿化不均衡。农村公共绿地建设滞后。要做好王井外围、耙子洼等城郊地段的绿化。要结合乡村振兴，加大乡村绿化，发展庭院经济不但有利于发展生态经济，还有利于美化居住环境。要做好村镇绿化规划，因地制宜，坚持乡土树种。以农村集镇、小广场、干路、巷道、庭院、房前屋后为重点进行绿化美化，保护古树名木，积极创建绿色家园，塑造环境优美、农民富裕、民风和顺的生态宜居乡村，做到“一村一品”。绿色通道量力而行、能栽几行是几行。

（五）提升草原质量

大力发展种草养畜和高端肉牛产业，减少羊存栏量。能否试点草原改良与轮牧，改堵为疏。中北部要结合西华山草原公园建设，做好草原生态恢复，通过补播改良、封育禁牧，不断提升草原质量。

参考文献：

[1] 李建国, 赵鸿. 宁夏水土保持“十四五”发展对策[J]. 中国水土保持, 2021(05).
[2] 雷永华. 海原南华山植物资源的保护与利用[J]. 中国林业, 2012(11).