

# 新形势下财政税收政策创新的措施分析

温天月

四川港投新通道物流产业投资集团有限公司

**[摘要]** 随着国家体制改革逐步落实并优化, 强调财政税收体制的创新意义重大。财政税收可以在物质方面为政府部门提供相应的保障, 对政府加强管理、优化服务也有着促进作用。做好财政税收方面的优化, 除了能够适应国家宏观经济调控政策以外, 还能促进社会经济的可持续发展。在对新形势下财政税收政策进行研究时可以发现, 既往的财政税收并未高度贴合当下的新形势, 需要就政策方面进行优化创新。着重以创新的角度思考财政税收的相关问题, 可以帮助政府找到有效的创新途径。

**[关键词]** 财政税收; 新形势; 体制改革; 创新途径

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.337

社会经济、科学技术的进步为国家各行各业既带来了新的机遇又带来了新的挑战。在机遇与挑战共存的环境下, 部分企业在这一过程中实现了优化与升级, 获得了强有力的经济竞争实力; 部分企业难以应对巨大的变革, 逐渐体现出没落趋势。在区域发展差距拉大、各行业盈利数额差距扩大的情况下, 国家为稳定与保持经济发展的软着陆与相应的转型升级, 实施财政税收政策至关重要。在新形势背景下, 国家一直在财政税收改革方面做着积极的尝试, 力求在对当下经济形式存有充分认知的情况下, 正视当前税收政策存在的问题并尝试改革创新。为对经济发展产生积极的影响, 对人民群众的生活生产水平提供良好的支持, 新形势下注重财政税收政策的改革必须一步一个脚印, 做好相应的创新升级工作。

## 1. 财政税收改革创新的必要性

财政税收是一种常规性的调节手段, 是国家实施宏观调控的重要杠杆<sup>[1]</sup>。财政税收可以反应经济运行的相关规律, 是整个财政的重要组成部分。对财政税收做定义, 它是以获得财政收入为主要目的进行征税且用于调整政府财政收入的过程。在新形势下对财政税收政策进行创新, 其必要性主要从2方面体现出来。

### 1.1 优化预算管理体制

财政税收的创新需要着重考量优化预算管理体制。预算管理可以对政府支出进行有计划的调整, 成为政府支出合理化的强有力保障。优化预算管理的体制, 一方面能够让预算支出更加透明、利于管理。若政府只使用一个账户即完成收入和支出两种款项操作, 则可以起到简化政府支付流程, 提升工作效率的作用。另一方面, 对预算管理制度进行优化可以提升政府的廉政形象, 促进中央财政和地方财政之间的关系。

### 1.2 实现税收制度的转型

税收制度是国家通过法律法规的形式征收相应课税的办法<sup>[2]</sup>。税收作为国家财政制度的主要内容, 进行统一的财政税收征收, 一方面是为了给政府提供经济方面的支撑, 利用税收所获得的资金优化政府职能与相应和服务; 另一方面, 税收会起到活化市场经营大环境的效果, 引导企业之间展开

公平、公正的竞争, 提升市场的活跃性。我国较为典型的税收是增值税, 其余的诸如消费税、营业税等则作为补充。对税收制度进行适当转型, 可以赋予地方政府一定的税收管理权限。结合地方政策因地制宜的处理相关税收问题, 能够起到增加财务管理主动性的作用。在这样的转型下, 地方政府可以充分发挥财政职能, 体现出征税的灵活性。

## 2. 财政税收政策创新存在的阻碍

### 2.1 财政税收体制不完善

我国财政体制的发展相对西方国家时间较短, 在体制最初建立时大多借鉴他国的科学政策。在体制的建立以及实施过程中, 如果缺少了对自身国情的重视, 未创建出具有中国特色的财政税收体制, 那么就容易暴露出较多的问题。当前, 我国财政税收呈现出集中向上的趋势, 分税制度无法得到有效落实。这种情况在地方政府上表现得尤为明显。诸如乡镇政府, 在其实践财政税收的过程中可以体现出缺乏完善财税体制造成的阻碍。在政府管理职能不能充分发挥的情况下, 容易造成城乡发展不均衡的问题, 易对经济发生产生不利影响。

### 2.2 财政税收缺乏管理

对财政税收进行有效的管理, 需要税收管理人员拥有较高的自身素质、业务能力以及行政管理的相应经验。受管理人员个人能力影响, 容易在管理上出现诸多漏洞使得工作的开展不尽如人意。加之, 地方财政税收管理容易出现管理制度单薄、管理力度薄弱的现象, 其管理存在相应的隐患。由于各地区财政税收管理力度不等, 所以部分地区存在财税管理机构被削弱甚至被撤销的情况, 在此情况下管理队伍不具备稳定性, 相应的工作开展也会受到阻力。若不加强管理制度的制约与引导, 上述情况将阻碍财税的相应工作, 使其收效不尽如人意。

### 2.3 财税转移支付问题突出

政府财政转移支付是在分税制度的基础上建立的, 具有一定的福利性质和社会扶持性质<sup>[3]</sup>。政府进行财政转移其目的是为了共同富裕, 缩小人民之间经济差异的一种手段。对部分不发达甚至可以称之为贫困的地区予以失业补助、福利津贴、养老金等补助费用, 以起到平缩小地区见

经济发展差距,地方人民生活水平差异的效果。这一方式既是对人民群众的有效关怀,也是促进当地经济发展的一种手段。但在进行财政转移支付时,中央财政向地方财政转移支付过程中容易出现坏账、糊涂账等问题;受转移支付类型影响,若转移支付的比例不规范、现行财税政策一刀切,那么就容易出现未进行按需分配的问题,造成地方利益受损。

### 3. 新形势下财政税收政策创新措施

#### 3.1 构建合理的财政税收体制

在新形势下为了让财政税收体制更加全面合理,就需要构建起权责分明的财政税收制度,让其能够起到相应的作用。在构建合理的体制时,需要结合我国社会主义经济发展的实际情况,使体制能够符合新形势的现实需求。在各个机构工作以及政府事务统筹的背景下,需要把财政税收制度的作用发挥到最大,使其价值能够充分体现出来,以此来促使国家的支出比例以及税收收入能够更加和谐、科学以及稳定。致力于构建分级财政税收体制,就需要认识到它的基本特性。分级财政税收体制是针对各个级别政府的权利进行相应的、合理的划分,通过划分梳理出相应层级,而后将这些权利全权交给政府。在这个过程中还需要针对地方政府的税收权利进行划分,使得税收的范围能够更加明确化。对财政税收体制的革新还需要制定出更加统一的财政税收政策。政策的制定需要符合各地区发展的实际情况,针对地区的财政税收进行合理的规定并且规范地区财政税收的权利,让制度成为一种“引航员”,带领着振幅做好地区的税收工作,促进地方的经济发展,体现税收体制的价值。

#### 3.2 创新财政税收管理体制

新形势下,财务税收体制要进行革新就必须重视相应的管理工作。管理上,需要建立创新的管理体制,营造有利的管理环境,丰富管理的条件,做好管理上的准备,才能确保管理改革能够顺利进行下去。为推动税收体制改革的发展,管理方面需要进行多方面的革新与升级。①需对地方政府债务问题进行管理。地方政府所涉及的债务较为复杂,为提升管理的效率,需要就地方政府所涉及的债务进行分类管理。实施分类管理的基础上还需要创建公共债务管理制度,以此为指引督促政府部门能够结合自身的实际情况进行自行融资以起到缓解地方政府压力的效果。为了提升区域经济的发展,需要通过融资的形式为其注入活力。政府应该创建财政税收一体化的管理模式,以此作为基础对财政进行整合式、集中式的管理。这样做不仅是为了提升管理的效率,也是为了促进管理的合理化开展,让管理效果更加明显。②创新财政税收的管理职能。政府部门应该充分了解实际情况,对财政税收管理职能进行创新。创新方面的尝试可以利用科学的财政政策有效落实税收管理,以此提升管理的时效性。③重视对预算的管理。政府应在完善预算管理体制上下功夫。一方面,政府需要成立财政税收机构的监督与管理部

门,两个部分要分开进行管理,以起到互相制约的过。另一方面,需要就预算管理控制进行加强,加强可进行的创新尝试包括:减少烟草开发等资金预算;提升民生建设项目的资金预算等。在预算制度进行创新的过程中,重视资金的使用情况,就偷税漏税行为进行处罚,提升财政税收的管理能力,才能最终确保每一笔财政税收被有效的使用,针线出财政税收体制改革的积极意义。

#### 3.3 制定有效的转移支付体系

应对地区经营发展不平衡的问题,制定有效的转移支付体系意义重大。在转移支付体系的建立上,可以考虑以下创新方式。①平衡转移支付的比例。结合实际情况进行分析,转移支付存在比例失衡的问题。为平衡转移支付的比例,需要就专项转移支付以及普通转移支付之间的比例进行调整,提高财政税收自己分配的合理性和客观性。在这样的前提条件下,就比例进行不断的优化尝试,使得转移支付能够维持相应的平衡状态,让资金的分配更加贴合现实情况。②完善监督管理体制。财政税收的体制创新需要进行良好的实施于尝试,在实施的过程中需要进行有效的监督,才能确保相应成果,避免相关工作受到影响,从而产生阻碍。要进行有效的管理就必须建立起科学的监督管理体制。逐步完善国家和地方政府的监督体制,提升财政税收的资金使用效果,在监督中重视对贪污腐败问题的检察与控制,降低滥用职权的情况,使得财政税收获得的资金能够被有效的利用起来。③控制转移支付的来源。对转移支付的来源进行合理的控制,做好税收返回、体制补助等相应工作。④制定个性化支付数额。中央财政部门需要了解地方的经济发展情况,制定个性化的支付数额。对不同地方的支付数额进行合理调整与控制,提升转移支付的规范性与资金分配的合理性,在其过程中做到公平、公正、公开以及透明,才能获得理想的效果。

### 4. 总结

新形势下进行财政税收体制改革其创新之路还需在不断优化中逐渐积累经验,通过不断的尝试推动创新进程,让财政税收改革最终能取得喜人的成果。

#### 参考文献

- [1] 宫宇薇. 新形势下财政税收体制改革的创新分析[J]. 现代经济信息, 2021(27): 145-146.
- [2] 肖栋. 新形势下财政税收体制改革的创新研究[J]. 中国集体经济, 2021(25): 104-105.
- [3] 齐玉红. 新形势下财政税收体制改革的创新探讨[J]. 财经界, 2020(12): 208-209.

#### 作者简介:

姓名: 温天月, 出生年月: 19870330, 性别: 男, 籍贯: 四川江油, 职务: 财务负责人, 学历: 本科, 单位: 四川港投新通道物流产业投资集团有限公司, 研究方向: 财政与税收。