

关于基层消防救援队伍财务管理工作的思考

蒋园

盘州市消防救援大队

[摘要]近几年,随着防火、灭火和抢险救援任务的增多,消防部队日益引起社会的重视,而且随着消防事业经费的不断增多,如何提高经费的使用效益、如何规范部队的财务开支、如何提高部队的财务管理水平也成了大家关注的焦点。只有深挖财务部门的管理潜能,才能发挥财务的综合管控功能;只有科学实施预算法,才能发挥党委、财务及各事业部门的积极主动性;只有科学理解财务管理潜能,才能做到确保重点、兼顾一般;只有造就一支过硬的财务队伍,才能保证管理水平的不断提高。

[关键词]消防队伍;财务管理

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.043

消防队伍改革转隶以来,消防救援队伍的财务管理模式、监督方式发生了巨大变化,消防救援队伍接受国家审计监督、地方同级审计以及财政部门的监督已成为常态。新政府会计制度的实施推进了单位财务管理不断规范化、标准化、精细化,新政府会计制度相比原来的会计制度发生了较大的改变,作为政府会计制度重大改革的实施者和参与者,原有的财务管理模式与会计思维习惯都需要随之转变。如何贯彻落实好新政府会计制度,推动本单位财务管理工作的健康与可持续发展,现结合自身工作经验,就后勤财务管理工作做几点探索分析:

一、当前财务管理中存在的问题

(一) 预算管理体系需完善

一是预算绩效管理认知度不高。按照党的十九大“关于全面实施绩效管理”的决策部署和预算法的相关要求,各级预算单位为资金绩效管理主体责任单位,需依据设定的绩效目标,按照单位自评、部门评价和财政评价的方式,对支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量、分析和评判。当前部分领导对财务预算的重要性认识不足,对其不够重视,只重视争取预算经费,忽视预算经费的执行和使用效益,各项经费基本以“自我管理”为主,造成预算编制粗糙,预算工作没有条理,预算执行没有约束,预算调整较为随意,缺乏对资金的绩效管理。

二是预算编制缺乏准确性。为了保持预算的稳定与持续,在编制年初预算时,通常采用“基数法”,由财务人员将以前年度的预算数据作为基础,适当调增或调减,财务人员与业务人员缺少交流,并未从本单位整体的业务规划出发,谋划未来,也未考虑具体人员状况与管理需求,导致预算编制数据不够准确,导致预算少报、漏报、错报现象严重,有时在项目准备开展时才发现没有预算资金支持。例如,政府的预算编制通常11月至12月完成,每年的消防装备采购计划通常在年初工作部署会后确定,不符合预算编制的提前谋划。

三是预算执行力差。在预算执行过程中绩效管理未发

挥作用缺乏计划性,或者有计划但没有严格按照项目实施方案既定的时间进度执行,使得全年预算执行缺乏均衡性。并且,预算执行缺乏刚性约束,执行过程中监督效力不足,造成实际资金支出与预算方案不匹配或差异大,导致超预算或无预算支出的情况很多,预算绩效管理工作效果不理想。例如,装备采购周期长,本年度制定的采购计划有时甚至不能下一年度完成,导致资金使用效率较低,不符合资金精准使用要求。

(二) 资产管理制度需落实

一是资产管理重视不够。随着人员岗位变动、资产调剂等原因无法说清相关资产来源,资产的管理、使用人员意识淡薄,存在重资金、轻资产和重资产采购、轻资产管理的现象,未对资产管理问题予以过多关注;基层大中队资产管理人員多由消防员或者大队财务人员临时兼管或代管,人员流动性较大,能力和责任心不足,直接资产管理工作质量,资产管理人既压力繁重又难见实际工作成效,直接导致固定资产管理的基础性工作落实不到位,造成账实不符、账账不符。

二是内部控制机制运行不畅。管理固定资产的组织机构不完善,固定资产数据与实物数据无法实时同步更新。对于资产使用者,大部分人对固定资产界定认识不清,经常出现将固定资产与低值易耗品混为一谈的现象,也不清楚固定资产的领取、变更、处置所需要的手续;另外,对一般性固定资产的使用和处置也有着很大的随意性,极易造成资产流动的无序甚至流失。综上导致基层单位固定资产出现无人管理或管理不到位的失控现象。

三是管理方式方法滞后。部分资产管理員在进行大批量资产登记时,不明确资产使用部门和责任人,且不了解经费种类,存在资产名称、规格型号等要素登记不准确或不完整现象,影响后期资产管理、清查、处置等环节。同时,目前使用的资产管理系统功能设置不完善,没有更好的与网络化管理和大数据管理相结合,影响着资产管理具体业务的实施。

（三）财务人员专业能力有待提升

一是制度改革变化大。消防救援队伍财务管理工作发生了巨大变化，业务范围更广阔、监管模式更精细、制度要求更严格等情况致使财务管理工作面临着诸多新问题、新挑战。决算工作是消防救援队伍全面落实政府会计制度后的新增任务，作为改革转隶后中央部门决算编报新增单位，目前消防救援队伍在决算编报质量上仍需进一步提高。同时，新政府会计制度引进了权责发生制，建立了双核算模式，会计核算方式变得更加复杂，对财务人员提出了更高的要求。

二是业务能力水平不够。消防救援队伍大部分财务岗位人员并非专业出身，对财务专业领域学习研究不深、不透，专业知识匮乏的现象较为普遍，同时出纳岗位更换频繁，专职财务文员普遍缺乏归属感，开展工作的韧劲、钻劲不足，有“跳槽”想法。

二、新时期消防财务管理工作的思考

（一）深化财务管理主体意识，提升预算绩效管理水

一是提高主体政治站位。消防救援队伍的财务管理将与行政事业单位会计制度深度融合，预算执行率将是衡量单位工作绩效的重要性指标，重塑预算管理发展观必须要提高政治站位，进一步增强使命感、责任感，在预算管理过程中全体人员主动思考，完善预算编制、预算评审、预算执行、预算绩效评价等工作环节，形成闭合的预算管理体系。

二是优化预算编制方法。根据单位的实际工作情况精细化地编制年度预算，包括经费的需求情况和使用计划，并需统筹全面测算精准，充分考虑经费编排合理性，同时突出年度重点项目。财务部门要与业务部门加强交流，业务部门结合自身需求进行充分的分析论证，论证通过后，按照重点保障、统筹兼顾的原则合理分配预算。通过零基预算编制方法，实现从资金出入源头进行管控，避免出现不必要的资金浪费。

三是完善预算考评机制。在预算执行过程中要严格把控预算支出进度，加强预算绩效管理制度建设，制定标准化的绩效指标体系，研究细化绩效管理制度办法，完善绩效管理流程，健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，完善责任约束机制，克服经费使用的盲目性和随意性。严格根据相关政策法规，充分发挥财务管理和内部控制手段，加强人员配备和培训，对预算管理的各个流程进行监督，确保预算管理相关制度和措施得到落实，更好地实现预算管理目标，务必做到花钱必问效，无效必问责。

（二）加强资产制度管控落实，建立科学资产管理体系

一是进一步健全资产内控制度。坚持“统一领导、分级负责、责任到人”的原则，以制度为支撑，做好固定资产采购方式、业务记录、处置权限、监督管理等的约束，严格履

行采购、验收、审批等程序。固定资产管理明确专人负责，对固定资产的使用人进行明确，对固定资产购置、使用以及维护保养等环节的岗位责任进行明确。

二是装备采购预资结合，配发决算同步。加强装备购置的科学性和计划性，在编制年度预算前，组织专家论证，完成装备采购计划编制，真正纳入年度预算。同时强化装备采购的全过程管理，进一步从装备采购环节上压缩采购周期，提高采购效率。对已采购的装备物资及时验收、开展决算，在配发环节一并并将装备决算下发至接收单位，接收单位在收到装备物资的同时对装备物资进行入账处理完成决算，做到资产的“账”“物”并行。

三是加强固定资产清查。通过聘请第三方机构定期组织开展固定资产全面清查盘点，按照“谁使用、谁负责”的原则，严格固定资产处置程序，对确需报废的资产，由专业机构出具相应的鉴证报告后，及时妥善处置，确保资产账和会计账，账账、账实相符。

（三）完善财务人才培养制度，丰富后备队伍建设储备

一是转变思想观念适应新规章制度。通过专业化、系统化的培训提高认识，深刻领会制度出台的意义，积极学习最新文件规定地方财经制度，掌握相关政策依据，适应新的财务管理体制，全面提升财务人员的履职能力，夯实专业知识。

二是强化自身财务能力素养。财务管理人员之间还需要加强相互沟通交流，通过实践不断总结经验，提升解决财务上棘手问题的能力，提升财务管理工作的质量和效率。要具备广阔的视角，善于透过财务数据发现预算管理和相关改革、事业发展中存在的问题，提出合理性的、前瞻性的政策建议。从“账房先生”的角色中跳出来，努力从“核算型”会计转变为“参与管理型”会计，当好领导决策的好参谋、好助手。

三是加快推进财务管理信息化建设。财务管理工作需要与时俱进，将现代信息技术与先进管理理念相融合，不断推进财务管理工作科学化、业务流程化、信息数字化、资源网络化。财务管理系统建设应将财务工作的预算、财务、资产、综合统计等各个环节信息整合，加强顶层设计，构建统一的基础信息数据平台，为财务科学管理提供支撑，实现由核算型财务向管理型财务转变，由事后监督向事前、事中控制转变。

参考文献

[1] 刘志强, 吴敏. 浅谈如何提高消防部队的财务管理水平[J]. 经济师, 2012(7): 133-134.

[2] 赵俊平. 新时期消防救援队伍财务管理工作存在问题及对策[J]. 武警学院学报, 2021, 37(6): 40-44, 49.