

# 新形势下水利工程招标投标管理对策探究

平凡

宁夏天行建设工程有限公司

**[摘要]**近年来,我国的水利工程建设有了很大进展,在水利工程中,招标投标管理工作发挥着重要的通。水利工程与生活实际之前具有紧密的联系,属于公益性质事业,在推动城乡一体化规划与建设,以及推动社会产业经济发展方面发挥重要作用。其中对招标投标进行规范化管理是水利工程的主要内容,是前期工程阶段的工作项目。水利工程发展会出现更多新的机遇,同样也会不断遇到挑战,要在激烈的市场竞争压力中获得先足发展地位,相关机构、企业等需要不断优化水利工程规划方案,全面分析招标投标的特点,从中发现招标投标中存在的问题,并制定对应的投标策略,为建立健全招标投标管理体系提供可行性建议。本文首先分析了招标投标管理中所面临的困境,其次探讨了招标投标管理对策,以供参考。

**[关键词]**水利工程;招标投标;电子标;管理对策

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.2063

要确保在规定的时间内保质保量地完成水利工程项目的招标投标工作,并且不违背招标投标法律法规制度,监督管理机制在建设项目实施环节中能够顺利进行,必然要设计一整套基于市场管理的监管措施,并通过全面的水利市场秩序管控与定期检查让招标投标工作得以有序开展。同时应积极采取措施,推行水利工程项目招标投标机制,确保在水利建设项目的投资环境下市场各主体之间公平交易、平等竞争,以保证工程质量,工期和建设成本也得到有效控制。

## 一、招标投标管理中所面临的困境

### (一) 管理混乱,招标文件缺乏规范性

从水利建设市场整体发展角度来看,招标投标管理工作仍由多个独立的行政单位所负责,虽然有助于提升管理水平,但却存在职责不明确以及效率不高等问题。同时,各区域水利工程建设发展并不均衡,市场水平不尽相同,因此招标文件编制质量也都参差不齐。有些地区还因为缺乏专业性的文件编制人才,导致文件中存在一定技术性失误,无法科学指导投标工作展开。

### (二) 投标行为不规范

招标行为不规范主要是指一些单位对公开招标的水利项目提出一些不符合规范的要求,如招标条件、履约限制等。在一些重大水利工程的招标项目中,招标单位可以不按公开招标规定,设置特定条款,致使部分符合条件的单位无法投标。此外,在水利招标项目中,有时还涉嫌存在一些人为了降低工程报价范围的特殊情况,一些相关工作人员违反相关规定,私自进行不符合规定的行为,扰乱正常的招标投标活动秩序。

### (三) 招标文件缺乏规范性

《中华人民共和国招标投标法》已颁布二十年之久,法律体系早已形成,相关的配套法规较为成熟完善,招标投标双方在招标投标活动中是有法可依的。在实际操作中,有些建设工程招标投标程序仍有不合规现象和违法行为。我国招标投标法明确规定招标代理机构必须取得相应资质,并具备编制招标文件的能力和组织评标的能力,但是由于招标人员的专业性不强导致编制的招标文件内容和质量不能达到初期设计的需求,常出现引用规范的错误或是工程量清单的编制遗漏等问题。

## 二、招标投标管理对策

### (一) 投标文件针对不平衡报价详细控制原则

负责招标工作的人员要想对不平衡报价实施有效控制,其第一要务为做好招标文件的编制工作。针对投标人来讲,

由于其参与了很多类似的投标工程以及工程内,积累了比较多经验。这些工作人员可以精准判定目标投标工程实际状况。相关工程受到自然因素影响颇深,比如说勘察报告是否细致以及是否存在疏漏在缺项等等。择取专业资质良好、经验丰富的单位开展实地勘察能够全面提升结果的精准度。为达到控制或者防止不平衡报价,工作者必须深入了解相关工程实际状况。在此之后,经由本单位编制或者将该项工作委托给有资质的机构开展招标文件编制。且在编制过程之中,一定要结合本工程实际状况,以免漏项缺项与重复。尽量确保项目工程和目标工程和真实情况相差不多,在极大程度上提高项目工程计算精准度。一般来讲,具体的工程项目要经过综合方式完成评估。负责评标工作的委员会应当积极满足招标真实要求文件。结合有关规定标准进行评分,把评标积分视作计算值,依照自低到高次序择取候选人。倘若综合化分数于其相符,那么就要把投标价格比较低的单位视为优先选择,在此同时,投标的具体报价也要经由委员会确定。

### (二) 规范水利工程招标投标行政监督

实践中,会出现多个部门联合管理的情况,但各个部门的工作目标、工作方式不同,会导致责任纠纷。各地方政府或行业监管部门出于自身利益考虑发布地方法规或部门规章,无法形成外部的有效制约。因此,为规范水利建设工程项目招标评标工作,应制定相关程序性规定和工作准则,作为招标投标活动当事人和行政主管部门招标投标监督管理机构在招标投标活动中应当遵循的行为规范。

### (三) 招标控制价格针对不平衡报价控制方式

利用何种有效方式针对招标控制价开展不平衡报价控制相当意义不言而喻,相关人员在实施招标控制价编制过程中,应当考虑工程前期编制实际量,做好工程预算、编制概算工作。经此处理,业主方不仅需编制出真实工程量,与此同时要深入性分析每个工程人工费、材料费等诸多单价的水平。经此法,编制出符合相关工程实际招标的控制价格。值得注意的是,当前国内依旧使用以CAD平面图为基础经Excel表格开展计算实施工程量统计。这种方式对于一些流线型形和非规则计算工作,如果要用手工法完成该项工作显然非常繁琐。相较于传统测量方式而言,应用三维建模计算工程量能够取得满意效果。即便在计算过程中修改了模型和参数,工程量也能够实现随之改变,不需要再次看图计算。且值得说明的是,Revit软件针对非规则或者流线型形体计算能力非常高,使用该软件能够减少计算时间。

#### （四）提高招标文件编制质量

如何提高招标文件编制质量是当前我国社会发展所思考的一大内容，同时也是参与投标活动企业不可或缺的重要措施，在日常工作中，需要施工单位依照实际情况进行工程项目的难点分析，明确工期要求的同时进行质量方面的管控，通过合理的手段开展投资计价方法，并依照现场实际情况完成对编制文件的规划与完善，这样不但能够有效避免发生霸王条件的情况，同时还能够确保人员的个人利益以及企业利益不会受到不利影响。

#### （五）提高相关招标代理及专家库人员的服务水平和专业素养

我国目前招标代理机构服务水平可以说是鱼龙混杂，行业标准及格线相对比较模糊。招标代理机构人员从业门槛低，水平良莠不齐，只懂得跑程序、发公告，有些连最起码投诉处理程序都不清楚。招标代理机构应该用培训加考核的方式提高行业整体业务水平，定期对本机构人员从程序、技术、造价咨询、法律法规各方面进行培训和考核，考核合格后再上岗。在初步建立专家库时，无论是政府相关部门还是招标代理机构，不仅要按照《评标委员会和评标办法暂行规定》的要求规定拟入选专家的职称、专业知识及工作经历，还要考察个人的责任心、原则性、敬业心等主观因素。另外，评标专家虽然具备了相应的资格条件，但随着招投标市场的变化、产业政策的调整、电子标书的推广和使用、招投标政策的不断完善，招投标工作也产生日新月异的变化，这就要求评标专家的业务素质也要不断提升，因此要定期对他们进行培训，不断提升他们的专业素养。

#### （六）推广无标底招标，科学合理选择评标办法

无标底招标模式是当前我国较为常见的一种管理手段，相较于传统招标所存在的各种问题，无标底招标模式能够从根本上开展合理放置，在开展评招工作之前，则由相关企业对项目进行无标底模式，承包商需要在准备阶段对有关水利工程的开展调研工作，并利用大数据技术掌握材料的性能以及价格，选择相应的施工设备开展后续工作。在这一过程中，需要对整个报价分析进行合理性判断，禁止出现哄抬标价的情况，针对串通投标的现象也要加以制止，这样不但能够有效降低发生违规现象的概率，为企业竞争提供一个较为公平的环境，同时还能够满足我国水利工程等惠民项目的治疗要求，真正做到公平、公正、公开，这对于我国社会发展而言有着极为重要的作用与意义。

#### （七）编制标书

对标书内容进行多次修改调整，认真编制标书，标书是参与投标主体的关键所在，评标人员主要通过标书来判断投标人实际能力。水利工程投标书涉及三个版块内容，分别是企业资质、施工组织设计、工程造价。编制标书主要包括三个方面的策略。第一个方面是确保企业资质材料的准确性。水利工程是关乎国计民生的重要项目，要树立严谨负责的工作态度，秉承诚信原则，准备完整、真实的企业资信材料，便于招标方进行资信材料审查，树立诚信投标的良好形象。其次，对水利工程招标文件进行分类，对照文件要求来准备相应的资信材料，便于进行资料核验，提高投标资料准备的

工作效率。第二个方面是结合具体情况来进行施工组织设计工作。施工组织设计是投标书中的主体内容，是投标人划定工程项目总量的参考信息，其保障施工组织设计编制的可行性、合理性，能够保障项目报价的准确性，是评标人员进行评审认定的重要内容。施工组织设计编制包含多项工作内容：项目概况、项目组织机构、项目保证措施、前期准备方案、施工现场平面布置、总进度计划和分部分项工程进度计划、分部分项的施工工艺及施工技术，主要材料保证措施、施工质量保证措施、安全文明措施、保证工期措施等，对相关人员的专业技能水平要求较高。要由具备专业知识背景的相关人员来编制施工组织设计，站在整体角度分析水利工程招标文件，充分掌握水利工程项目的各项信息，按照施工组织设计范式来构架标书框架，对应招标文件中的信息内容，编制对应信息的施工组织设计方案。第三个方面是合理确定工程造价，工程造价数据的准确性将直接影响投标中标率，确定工程造价的能力水平体现出投标人对水利工程项目信息和招标信息的判断能力，面对同样的水利工程项目，不同投标人会给出不同的工程造价数据，由此来区分投标人的业务能力。

#### （八）加强招标评委专家库的管理

由于评标人员的主观性过强，往往会导致工程招标活动存在着一定程度的问题，为了避免类似的情况出现，我国相关部门应当加强对从业人员的培训，对其专业素养以及法律思维进行提升，避免发生不必要的麻烦与问题。同时，相关部门也要依照实际情况进行工程造价管理人员的选用，通过有效的人才资源调配来完成行政干预的预防处理，通过合理的手段对评标工作进行科学化、有效化以及公正化的管控，相关人员需要不断对自身所具备的业务水平进行补充与提升，强化实践操作能力的同时丰富相关经验，以此来确保我国建筑行业的发展能够得到有效提升。

#### 结语：

水利工程为推动我国经济的发展做出了巨大贡献，既要满足不同行业的生产需求，也要满足人们对改善生活方式提出的不同需求，是社会公益性事业中的基础工程，在社会发展进步中发挥积极作用。对水利工程的质量和安全生产工作引起高度重视，在招投标中谨慎选择，采取最有利于水利工程项目方案的投标措施，能够有效节省经济成本，为后续工作项目开展提供充足的资金作为现实保障。

#### 参考文献：

- [1]姚玉娟.水利工程项目招投标中存在的问题及解决方法分析[J].科技视界,2021(27):96-97.
- [2]巩继容.水利水电工程招投标阶段存在的问题及解决措施[J].内蒙古煤炭经济,2021(7):154-155.
- [3]周晓亮.水利工程招标投标综合评估法实例分析[J].黑龙江水利科技,2021,49(5):127-129.
- [4]沈瑞海,车田超,王瑞,颜泽群.浅谈水利工程项目招投标阶段造价管理[J].治淮,2021(2):52-53.
- [5]吴学斌.如何做好水利工程招标投标管理工作探究[J].现代经济信息,2017(13):355.