

# 乡村振兴视角下村庄层面的国土空间规划探讨

路纪元

河北华冠规划设计有限公司

**[摘要]**随着农村发展问题的日益凸显,乡村振兴战略作为国家发展战略,关注度也得到了明显的提升。本文主要论述了现阶段在乡村振兴政策不断推进的同时,村庄层面的国土空间规划情况,并且就现阶段我国乡村发展所存在的问题进行了详细的论述,除此之外,还对乡村视角下村庄层面的国土空间规划所存在的问题,提出了相关的应对策略。

**[关键词]**乡村振兴;国土空间规划;乡村规划

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1042

乡村振兴战略是现阶段我国乡村经济发展的关键举措,是我国在国家建设方面的重点内容,尤其是在现阶段,城乡发展矛盾日益凸显的情况下,乡村空间的生活现状以及未来的发展情况需要得到相关政府部门以及民众的重视。但是,由于前期国家对于城市建设的过多投入和重点关注,导致乡镇以及农村在政策方面缺乏政策支持,并且在具体发展上起步较晚,发展水平也比较低。

## 一、国土空间规划与乡村振兴相关概述

国土空间规划主要是指对既定区域内的国土空间进行开发与保护措施的实行,使各地区的空间布局,建筑构造得到进一步优化。当前我国城市化进程不断加快与耕地面积不断缩小,针对国土空间规划这一制度对国家空间发展进行调整,能够有效推动我国空间体系的进一步优化。

乡村振兴战略是当前我国全面建成小康社会的重要举措之一,是新时代背景下乡村地区战略发展以及进一步规划的重要手段,乡村振兴工作的开展,能够带动乡村经济的进一步发展,合理整合现有资源进行体系优化,确保乡村地区的生态文明体系以及治理体系能够不断进步升级,以推动乡村的进一步发展,为我国全面建成小康社会添砖加瓦。

空间规划在乡村振兴战略中的实时应用,主要是综合考虑到目前我国乡村在人口数量以及国土空间利用和省内文明保护等各方面内容,在此基础上进行空间规划体系的优化与现有资源的进一步开发。针对当前乡村振兴战略与国土空间规划体系构建的综合发展来说,以政策带动乡村经济的发展,实现生态文明与经济共同发展的共同进步,能够更好地体现当前我国可持续发展战略与乡村治理现代化进程的速度之快,逐步接近中华民族伟大复兴的目标。

## 二、国土空间规划特征

### (一) 国土空间规划是促进生态文明建设的规划

自从第一次工业革命到来之后,大量的矿产资源开发以及煤炭资源燃烧,在世界范围之内,很多生态资源都受到了破坏,现有的生态系统不断退化的情况下,已经没有办法满足当前人们日益增长的生活需求,因此对乡村国土空间规划体系进行构建和优化,也是生态文明建设的推动因素。除此之外,国土空间规划中,针对资源的有效利用,也能够优化当前的生态系统,为生态文明建设奠定坚实的政策环境基础。

### (二) 村庄土地利用规划

土地利用规划是根据国家经济可持续发展战略的具体要求,针对当前城市化进程的不断加快,城市周边地区以及乡村部分地区的土地资源被占用、耕地资源的减少等问题,使得乡村地区的经济发展受到阻碍,而且区别于城市收入,乡村地区的人民收入主要来源于耕地,过多土地资源的占用,使得农村收入锐减,人口流失严重。因此,针对国土空间规划体系构建与乡村振兴战略结合,能够有效推动乡村发展,改变当前由于土地资源占用过多而出现的乡村发展滞后的局面。

### (三) 我国乡村发展面临的现状问题

根据相关调研结果可以得知,截至2020年底,我国的城镇化率已经超过了60%,但是还有相当一部分人群仍然生活在农村。当前,农村依旧是我国国土空间的基本结构单元,但是在具体可利用面积上已经达到我国国土总面积的90%以上。由

于在此前国家过于重视城市化进程的推进,导致在农村发展方面缺乏应有的政策支持,进而直接导致了我国城乡发展不平衡,这一问题已经在城乡发展上凸显出了矛盾,而且根据国家出具的相关报告可以得知,2020年我国城镇居民收入中,农村居民收入的差距过大。而且在现阶段,我国相关政策逐渐向拉近城乡差距方面转移的情况下,城乡的发展水平还是存在非常大的差异,相关矛盾也达到了爆发的临界点,大量的农村劳动力为了追求更高的收入,被城市吸引,导致我国农村人口流失问题严重,乡村空间也暴露出人口老龄化,乡村空心化以及环境恶化等问题。

## 三、乡村规划现状

### (一) 空间管理混乱,管理部门相互掣肘

现在我国在空间规划方面整体呈现出国民经济社会发展,城乡规划,土地利用规划三足鼎立的局面。但是,长久以来,我国的不同部门所涉及的方面以及相关政策的下达,都呈现着各自为政的局面,这也就导致了各部门之间缺乏沟通,在共同制定相关规划的同时,缺乏团结协作,导致最终方案没有办法做到有效衔接。除此之外,方案制定进度的拖慢也会在很大程度上造成社会资源的浪费以及相关国土资源缺乏合理规划,导致乡村振兴战略贯彻落实的不完全。

### (二) 功能结构失调,生活空间营造缺失

一直以来,我国在发展方面一直偏向城市化建设,对于城市的基础设施建设,以及重工业的相关政策也有很大的偏向,这就导致了我国乡村地区在发展方面的不完善。除此之外,长期以来的优惠政策大多偏向城市建设,这也就导致了乡村振兴战略在具体开展过程中,会受到很多的阻碍,尤其是在现阶段,乡村人口流失严重以及乡村层面,国土空间规划不合理现象频繁出现的情况下,乡村的具体发展也受到了一定的阻碍。

虽然现阶段我国针对乡村的发展提供了新的路径,在一定程度上缓解了乡村发展进度慢以及相关技术设施建设不安全和缺乏政策支持的情况,但是,城乡发展不平衡的现象,仍然是现阶段我国在发展方面所面临的难题之一。而且相关政府部门对于乡村发展建设的干预过强,导致公众乡村建设的自主性降低,这也就在一定程度上影响了乡村发展战略方案的制定,政府国家的干预也会导致具体方案在实施过程中并没有根据实际情况进行调整,也就使得乡村空间活力强降低,具体建设进程被拖慢。

### 结语:

综上所述,我国在乡村方面进行国土空间规划的过程中,需要明确现阶段乡村的发展状况,并且针对当前城市与乡村具体发展水平差距过大的社会现实进行一系列的改革。对于乡村振兴战略的贯彻落实,需要相关政府部门在政策和资金方面给予足够的支持,确保乡村经济的进一步发展以及国土空间规划工作的顺利开展,推动乡村振兴美好愿望的实现。

## 参考文献:

[1] 柳忠勤,柳荣,陈志强.国土空间与依法治理——访中国国土经济学会副理事长、中国人民大学国家发展与战略研究院执行院长严金明教授[J].今日国土,2021,(6):6-11.