

推动农村人居环境整治工作的思考建议

曾大庆

南阳市土壤肥料站

[摘要]改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是统筹推进乡村振兴战略的关键之举。南阳市作为农业和人口大市，近年来通过强化组织领导、加大财政收入、狠抓督导检查、注重建章立制等多措并举推动农村人居环境整治工作走深走实，落地见效。

[关键词]农村；人居环境；整治

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1063

一、整治成效

南阳市集中整治提升农村人居环境行动以来，充分发挥农民群众主体作用，唤醒主人翁意识、集体意识、参与意识和积极融入意识，让群众真正成为农村人居环境的建设者和维护者，高标准、高质量、全域化实施“六治”“六清”“六大行动”，取得了优异成绩。至目前，已累计清理陈年垃圾堆（带）26.3万处、残垣断壁5.2万处，整治坑塘3.01万个、乱搭乱建4.66万处、“空心院”3.53万个，规范集贸市场929个、广告牌（栏）2.99万个。已栽植各类林木花卉1820余万株，美化游园、打造微景观1.35万处。

二、主要做法

（一）坚持党建引领

农村人居环境集中整治提升行动，是一项惠民生实事。一些群众某种程度上存在“旁观者”现象，片面认为治理农村环境是政府的事，和自己无关。针对这种情况，一是层层召开动员会议。把党建与农村人居环境集中整治提升工作深度结合，实施“县级宣传发动、乡镇党委带动、村党支部推动、全村党员干部示范拉动”的模式，做好引领示范。二是做细做实思想工作。发挥市县乡三级党员干部，耐心细致地做好每家每户的思想工作，调动广大群众的积极性和主动性，激发内生动力。三是强化示范引导。组织县、乡镇、村、组分别开展不同形式的观摩活动，重点在“四个优先”上，即：优先看人居环境、优先看党员干部庭院建设、房前屋后，优先看各村组织群众参与人数、优先看整治效果；各乡镇从村支部书记、村“两委”党员干部抓起，在村与村、组与组、户与户、党员与群众之间开展分级分批评比，引导群众自觉将生活用品、生产农具等物品做到分类码放、整齐有序，自觉保持常态化清洁卫生，形成了“人人讲究卫生 户户扮靓家园”的浓厚氛围。四是建立问题台账。组织党员干部到村入户开展摸排，逐项列出整改清单，由各村支部和党员主动认领，限期销号。在入户调查摸底同时，积极引导村民形成良好的卫生习惯，合力解决环境卫生脏乱差、道路两侧违建乱占、广告“牛皮癣”、线路“蜘蛛网”等问题。五是开展示范评选活动。深入开展“文明乡镇”“卫生乡镇”“四美乡村”“五美庭院”创建和文明卫生模范户评选，对评选出来的各级各类示范乡镇、示范村、示范户，大张旗鼓地表彰和奖励。目前，全市已经形成以全域党建为核心，“干部示范引领，亲戚朋友跟上，农民群众踊跃参与”格局，破解了“群众发动难、投资不足”难题。

（二）实施网格化管理

在全市建立乡镇、村、组、户四级网格管理体系，坚持“定网格、定岗位、定人员、定责任、定目标”，包村领导（干部）、村支书、包组村干、居民小组长分别担任四级网格长，整合各县保洁员、护路员、护林员、公益岗人员、河道保洁员等“五大员”以及各家各户“家长”嵌入网格，全面负责辖区护林防火、秸秆禁烧、村庄保洁、河道保洁、污染防治等工作，做到工作任务清、责任区域清、垃圾清运次数清、垃圾设施配备管护清，纵向到底横向到边，实现人居环境整治全覆盖。重点明确了各级网格长的责任、义务和权利，厘清了房前屋后、庭院内外的环境卫生由各家各户负责，户与户之间的环境卫生由谁负责；各网格员分配在哪个网格，负责清扫多大范围，对公共区域内的道

路两侧、村边、地边、河边、树林、竹林等地的垃圾、污水、小广告清理等要达到什么标准都做了明确规定。确定了近期工作以垃圾清理、整治乱搭乱建、乱倒乱扔、乱堆乱放为主攻方向，通过网格化管理、志愿者服务、党员示范带动等措施，实现全民参与、全民治理的社会氛围。目前，全市各县区清垃圾、搞绿化、改厕所、拆违建，着手治理广告牌、污水沟、旱厕等美化农村环境活动如火如荼，农村生产生活面貌焕然一新。如西峡县回车镇以村为单位加强网格员管理，实现常态化保持，每月评选1/3优秀网格员，每人奖励200-300元；每月评出1/4较差网格员，每人扣发工资100-200元，连续3次排名后1/4的，予以辞退，以罚金抵奖金，不足部分由镇财政补齐；各居民小组网格是最基层的网格，经常提醒、动员各户按时按要求行动，经常把各家各户的行动情况在网格上进行通报。目前，全市实现了以网格化为保障织密“治理网”，农村人居环境由“短期清脏”向“长期清洁”转变，破解了“一阵风”的难题。

（三）创新活动载体

一是制定村规民约，实施“门前三包”。各村在修订《村规民约》中，把农村人居环境整治提升作为一项重要内容增加，公示上墙，教育引导群众遵守；二是扎实开展志愿者服务。开展“小手拉大手，美化生活环境”活动，在全体中小学校学生发放《致家长的一封信》；共青团倡导广大共青团员、青年志愿者、妇联组织号召广大农村妇女巾帼建功“四美乡村”“五美庭院”，积极开展志愿服务。三是结合党史教育“为群众办实事”活动，扎实开展“党员亮身份、领责任、展风采、争先锋”活动，形成“党员带头群众干、群众跟着党员干”的良好局面。四是表彰文明示范户。运用奖励激励手段，把发放文明户、示范户标牌的农户量化积分，转换成“爱心超市”奖品进行奖励，发挥正向激励。如，西峡县已评选出各级各类示范户6865多户，分别发流动红旗，悬挂庭堂门前，增强光荣感。

（四）强化宣传发动

除召开各类动员会议外，制作宣传小册子，发放到各家各户中，把“为什么搞、谁来搞、搞什么、怎么搞”等问题讲解清楚，把整治标准讲明白，把考评机制讲到位；同时，辅助悬挂横幅标语、出动宣传车、开通大喇叭、广播电视设置专栏等形式，触动了群众心灵，统一了思想，群众自发行动起来，积极参加整治提升的群众蔚然成风，破解了“干部干、群众看”两张皮难题。

三、存在问题

改善农村人居环境，建设美丽宜居乡村，是一项庞杂的社会系统工程，工作面广量大任务艰巨。目前，全市在农村基础设施、人居环境、公共服务等方面的困难和短板仍然比较突出。

1. 乡村基础设施欠账较多。特别是农村道路、污水治理等基础设施欠账较多，也是最大短板。治理资金缺口大，地方配套资金压力大，尤其是有的村集体经济薄弱更是难啃的“硬骨头”。农村生活污水治理体制需要进一步理顺，农村生活污水处理设施和管网建设滞后，生活垃圾资源化利用能力较弱。2. 传统的农业生产模式仍存有污染。农业生产模式仍然较为传统，有害物质随降雨等因素流入河流、渠道、库区等，引发农业面源污染。部分污水处理厂和企业治污设施运转不正常，废水有时不能稳定

达标排放。畜禽养殖污染依然不同程度存在,部分养殖户不按要求使用处理设施,仍存在养殖废水直排、养殖粪便乱堆乱放的问题。3. 生活习惯需进一步转变优化。农民群众长期延续下来的个别不良生活习惯在短期内难以改变,加之农村“三大堆”、粪污排放等缺乏长效的治理手段,一段时期内农村人居环境整治成果存在反弹可能;农村人居环境整治进展不平衡,有的村民自觉性较差,过度依赖政府集中整治,垃圾乱扔乱放、房屋私搭乱建现象仍然存在。4. 长效管理机制尚需加强。部门之间工作联动不够紧密,协作配合需进一步加强。机构改革中,尚有部分区县的部门职能转换不到位,存在工作断档、人员力量薄弱等情况。部分村庄农村人居环境长效管护仍然存在“重突击、轻管护”现象,仅依靠村规民约管理约束性较差。

四、对策建议

(一) 提高政治站位, 强化责任担当

改善农村人居环境, 建设美丽宜居乡村, 是建设生态文明实现生态振兴的重要内容, 是实施乡村振兴战略的重要任务。围绕学习贯彻党的十九届五中全会精神, 积极谋划推进全市农村人居环境整治“十四五”整治重点工程, 整合资源, 因地制宜, 突出实效, 建设绿水青山, 实现金山银山, 向生态效益要经济效益、社会效益, 不断提升农村人居环境水平, 提升乡村生活品质, 切实推进乡村生态文明建设。

(二) 健全长效管护机制, 完善配套措施

进一步理顺农村人居环境整治协调推进机制, 理清部门职责, 构建多部门联动长效管理体制; 完善“建设运营一体、区域连片治理”建设运行模式, 将农村人居环境基础设施运行维护纳入环境监管网格化管理。应切实建立起“有制度、有标准、有队伍、有经费、有督查”五有农村人居环境整治管护长效机制; 加强基层治理创新, 将“河长、林长、路长、户长、党员巷长”等统筹纳入农村人居环境治理体系, 着力解决好人居环境卫生有人管护的问题, 形成环境巡查、道路管护、河道清洁等全方位推进农村人居环境整治的新格局。应切实构建起政府主导、村集体组织、村民为主体、社会共支持的农村人居环境整治“共建共治共享”

格局, 让政府有形之手、市场无形之手和群众勤劳之手同向发力, 形成农村人居环境整治的强大合力。

(三) 强化资金保障, 加强技术支撑

积极推广应用西峡县探索实施的低成本高成效实用型机制, 建立健全多元化投入机制, 继续统筹涉农资金整合, 确保专款专用。继续加大农村基础设施经费投入, 争取政府专项债等更多政策支持农村人居环境整治; 鼓励有条件的地区建立农户付费合理分担机制, 将产业振兴项目投入与环境整治相结合, 以产业振兴带动环境整治。应重视技术支撑, 引入环保企业产业化运营, 逐步提高农村生活垃圾的分类处理率、资源化利用率、无害化处理率; 完善农村人居环境整治信息平台建设, 发挥好数据中心作用, 将农村改厕、污水治理、美丽庭院创建等工作逐步纳入平台管理, 对信息平台反馈的问题及时跟踪处理, 从而实现农村人居环境整治低成本高成效运行。

(四) 强化宣传引导, 提升文明素质

认真总结宣传各县区的好经验好做法好机制, 切实发挥典型引路作用; 强化基层党组织、群团组织作用, 深入开展“新时代文明实践”、美丽庭院评选、道德积分兑换等活动, 引导发动群众, 改陋习、树新风、扬正气; 利用微信、广播电视、大喇叭“村村响”、宣传标语、宣传单、流动宣传车、致村民的一封信等多种形式, 开展多渠道、多层次、多角度的报道宣传, “边整治、边宣传、边引导”, 提高村民清洁卫生健康意识, 营造良好舆论氛围。充分发挥农民群众主体作用, 强化村规民约自我管理自我约束, 倡导文明健康、绿色环保的生活方式, 不断提高农民群众参与农村人居环境整治的自觉性和主动性。

参考文献:

- [1] 郝慧. 农村人居环境生态基础设施关键技术与管理[M]. 科学出版社, 2018
- [2] 虞志淳. 农村新民居模式研究[M]. 中国建筑工业出版社, 2016

(上接第1881页)

理计划实现制度建设的有效性, 以便分工制度建设的每一个部门都可以完美地实现医疗信息的共享和应用和数据可以实现。

(六) 加强网络安全

由于医疗卫生工作的重要性和连续性, 要保证信息资源的可靠性, 就必须充分加强网络安全技术的安全维护, 确保医院信息网络的安全。根据日常管理制度, 定期监控网络运行情况, 确保线路设备有效运行, 确保网络畅通、安全。利用入侵监控系统和漏洞扫描是加强安全措施的常规方式, 因此最好采用混合入侵监控, 并在网络中采用主动防御系统匹配网络和主机入侵系统。此外, 医院最好建立其较为系统的医院信息网络使用规则, 促进医务人员熟悉和了解相关操作规范, 以便更好地使用计算机, 对于人员的违规行为也应严惩。首先, 对网络安全级别的保护权限控制, 由计算机中心的专人管理; 其次, 医院人员应掌握基本操作技能, 严格按照计算机程序输入数据。最后, 医院应开展必要的计算机和网络培训, 加强志愿者对网络信息系统的掌握, 并建立一定的考核制度, 定期对志愿者进行考核。

三、总结

当前我国医院计算机信息化管理系统应用的发展现状进行分析, 明确当前医院计算机信息化管理系统应用的不足, 并通过针对性的措施加强对于医院人力资源的培养, 有效促进了医院的快速发展。强化医院计算机信息系统在当前网络背景中管理的有效性, 对医院的经营效益、医疗治疗、医疗管理、医疗服务、降低成本等有非常重要的促进作用, 有助于提高医疗工作的效率及

质量, 推动医疗事业未来更长远的发展, 而对于病患的健康与生命安全也有非常重要的影响。

参考文献:

- [1] 宁焱. 浅谈网络环境下医院计算机信息系统管理的加强[J]. 信息与电脑: 理论版. 2015(22): 7-8.
- [2] 卫茂玲, 牟焱明, 李幼平, 等. 我国医院信息系统管理研究现状[J]. 现代预防医学. 2008(8): 1474-1475.
- [3] 刘艳, 陈传任, 廖锦堂, 等. 医院信息系统中检查申请预约处理系统的应用[J]. 中国医师杂志. 2004(9): 1293-1294.
- [4] 翁国胜. 网络环境下如何加强医院计算机信息系统管理[J]. 信息系统工程. 2016(2): 123.
- [5] 刘艳, 陈传任, 廖锦堂, 等. 医院信息系统中检查申请预约处理系统的应用[J]. 中国医师杂志. 2004(9): 1293-1294.
- [6] 苟一珏. 网络环境下如何加强医院计算机信息系统管理[J]. 信息技术与信息化. 2016(12): 104-105.
- [7] 翁国胜. 网络环境下如何加强医院计算机信息系统管理[J]. 信息系统工程. 2016(2): 123.
- [8] 郝晓猛. 浅析网络环境下如何加强医院计算机信息系统管理[J]. 计算机光盘软件与应用. 2013(18): 119-119.
- [9] 田凤调. 计算机技术在卫生事业管理中的应用. 中国百科全书[M]. 社会医学与卫生管理学. 上海科技出版社, 2016.
- [10] 郝芳. 基于网络环境探讨医院计算机信息系统管理的加强[J]. 计算机光盘软件与应用. 2016.(03).