

# 交通工程施工安全管理问题研究

曹爱军

邯郸市交通运输综合行政执法支队 河北 邯郸 056000

**[摘要]** 交通工程的建设特征是线长面广、大量工作人员频繁流动以及开放式作业、高空作业者较多，所以施工条件比较恶劣，不安全原因也较多，而且这些原因还会伴随建设的发展而不断发生变化，所以产品变化规律较差、交通事故危险隐患多。但由于公路工程基本建设速度的增加，高速公路施工生产中重大安全事故将呈上升态势，因此安全生产形势将非常严峻。所以，在高速公路建设施工过程中，应当建立完备的安全生产管理体系，以强化政府对施工生产活动的有效监管，防止发生施工生产交通事故，保障工人人身财产安全。本文在基础原则、存在的问题和采取相应的政策措施等方面展开了一定的论述。

**[关键词]** 交通工程施工；安全；管理

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1689

## 引言

安全管理工作是道路工程施工管理中的主要内容，直接关系到道路工程施工能否顺利进行。当前在高速公路安全管理工作中仍面临着一些新的问题，也增加了实际工程的不确定性，所以必须进一步地深入研究当前高速公路施工安全管理中的问题，并根据实际工程建设的情况，提出合理的保护措施，以促使高速公路工程顺利建设。

### 一、安全施工基本原则

#### (一) 贯彻预防为主方针

进行安全管理并不只是为了处理事件，关键在于防范。要根据产品的特性，针对生产因素制定科学管理对策，合理地限制不安全因素的发展和增加，将可能出现的事故，逐步消除在萌芽状态。

#### (二) 抓生产的同时要注重安全

安全寓于生产之中，并对工业生产起到了重要作用。抓好工业生产的同时也要注意安全管理工作，规定所有与工业生产相关的组织、员工均应参加产品安全管理工作，并在管理中承担责任<sup>[1]</sup>。

#### (三) 坚持全面动态管理

在施工生产中，坚持全员、全过程、全方位、全天候的动态安全管理。

### 二、交通工程施工中常见的安全事故与问题分析

#### (一) 交通工程高速涉路施工中常见的安全事故

从高处跌落：如在高架内跌落或掉入深坑、深井；车辆交通事故；爆破及炸药事件造成的损伤：如火药、避雷器、高压锅炉以及一些大型高压容器爆破所造成的损伤；起重吊运交通事故所造成的损伤；触电（包含雷击）；严重烫伤、灼伤；火灾、冻伤、食物中毒；落水。

#### (二) 交通工程施工安全事故的原因及存在的问题

##### 1. 安全事故的原因

安全生产责任人并不明确；现场没有必需的安全设备；从主管干部到普通员工思维麻痹，安全意识不足；机器年久失修，开关失效，仪表不准，经常超负荷运行或带病作业；没有安全的技术措施；漠视劳动保护；主管的违章指导。

##### 2. 存在的问题

###### (1) 缺乏专门的安全管理机构

随着中国社会经济水平的提高，国家的立法制度也在不断地健全与创新，许多工程项目都希望可以有序推进工程施

工活动进行，并要求国家设立专门专业的法律机构。但同时也有极个别现象，因为受传统观念思维的影响，希望通过更有效减少投入，从而获取更大的效益，所以没有严格地按照国家工程管理规定设置专业的安全管理部门，又或者由于人员安全管理资料并不充足，使得人员安全管理无法充分地发挥出原有的管理功能。或者即使在部分单位中设置了安全管理，也只是用来应对上级部门的检查抽查工作，管理工作流于表面，安全教育管理工作无法正常有序进行。

#### (2) 施工人员素质水平参差不齐

公路施工建设具备了劳动密集型特征，但由于各个工程或建设项目都普遍采取小承包的方法开展劳务作业，导致大部分的一线施工人员都是由企业聘用的农民工。在此情形下，施工人员往往并不需要具备过硬的专业知识，仅需要了解低技术含量的建筑基本知识就可以投入本职工作。未能进行系统而专门的安全技术训练，导致道路建筑施工安全管理措施的主要实施群体无法依据相应的规范技术标准开展道路建筑施工作业。由此现象而造成了集体员工风险意识不高，自身安全防范能力不强，在不同程度增加了建设施工现场的风险。此外，由于工作人员的安全意识较为淡薄，部分安全管理责任心不强，部分工作人员临时顶替，在上岗之前并没有进行过专业培训和考试，自身安全管理专业知识欠缺，在现场也没有发现问题并有效处理问题，从而出现了一些安全隐患<sup>[2]</sup>。

### 三、针对存在安全管理隐患的原因和问题提出的建议

#### (一) 建立完备的安全生产保障制度

公路工程建设涉及面广，安全生产管理流程复杂，要确保建设项目成功进行，需要形成一个完备的安全性产品体系，使包罗万象的项目全过程保持一种良好推进的态势。高速公路项目管理局从如下几个工作方面精心建立了安全生产保障体系：

##### 1. 健全安全管理机构。

高速公路投产后，项目管理局及时组建了安全生产领导班子，并成立了专业科室，安排专职人员负责各项安全生产管理，并定期举行全国安全生产大会。

##### 2. 落实安全管理责任。

从事单元入场后，项目管理局和从事单元签订了安全生产责任书，确定了对从事单元的生产安全负责需要监督从业单位，把生产安全责任分解实施到参建的各个作业班组以

及所有作业人员，使所有作业人员都对平安生产负责。

### 3. 科学编制安全生产管理制度。

为避免出现“制度挂在墙上，说在嘴上，贯彻不到行为上”的情况，工程管理部门对安全管理制度进行了仔细审核，确保安全管理制度适应了工程项目实际状况，同时避免了生搬硬套的法律规定，让工程安全管理制度更易于接受和实施。

### 4. 严格控制安全生产投入。

工程项目管理处将安全性生产投入视为一种刚性条件，在工程合同条款上要求施工单位提高安全性生产要求及所需要的费用投入，但安全性生产费用不能少于总合同价的百分之一。并规定国家安全工作经费，应当用于安全防范器材和设备的购买与更换、安全施工措施的执行、安全生产条件的提高，不准挪作他用。

### 5. 认真做好应急准备工作。

一是做好应对预案，重点是确保应对预案具有操作性；二是及时充实紧急物资准备，尤其是对于一些必要的紧急物品，应当及时配备，并确保紧急物品完好无损；三是组织开展应急演练，在工程项目施工阶段管理处多次组织人员进行应急演练，并通过应急演练，进一步检查应急预案的可行性，以增强应急救援力量。

#### （二）认真组织施工安全评价，分清重大危险源

高速公路的一般桥隧都比较大，安全性管控难度也很大。管理处人员剖析当前高速公路施工中经常出现的安全问题，明确了建筑施工隐患的重点环节。然后根据该工程项目的地质特征、地质要求、建筑规模和工期结构性质，组织施工单位仔细地进行安全性评价，从而了解工程的主要危险源分布情况，把握了要点危险源后，有要点、有针对性地进行了安全性管理。

#### （三）强化国家安全问责，以防止“制度休眠”现象

安全制度着重在落地，但如果规定了不能落到实处，再好的规章制度也形同虚设。因此，项目管理所将把安全问责当成一个重点工作来抓，并将把安全管理制度变成施工生产中的“高压线”，如果任何一方违反都会遭到最严厉的惩罚。凡是没有遵守安全管理制度或者违规作业的，则对所有施工单位和个人都要进行问责，以确保把安全管理制度真正落到实处。

#### （四）开展员工安全教育培训

实施安全教育培训工作是提升从业人员安全技能水平的关键工作，项目管理部门对安全教育培训工作十分重视，并针对项目管理特色实施了安全教育培训工作，每年都会组织从业人员开展安全知识技术培训。管理部门每年组织施工单位和工程监理单位的主要管理者开展安全技术培训工作，由工程参建单位负责对所有从业人员进行安全教育培训，从而形成了分类管理、涵盖工程全员人员的教育培训管理体系，没有教育培训合格的员工就不能上岗作业。经过施工各方对安全教育培训管理工作的重视，工程工作人员安全意识明显增强，违规作业现象也大幅度减少。

#### （五）加大施工人员培训力度，提升其素质

工作人员及其管理的意识直接影响着建设公路施工人员

的工作安全性，所以，应该加强建筑施工的培训力度，以切实增强道路施工及其管理的意识。首先，施工单位应该加强对操作人员的安全施工培训力度，特别是对于部分工作安全性意识淡薄、防护能力较差的农民工，更需要通过对其开展培训，以切实加强操作人员对施工安全的关注，以增强其安全意识，并及早发觉和避免在施工过程中可能会出现重大生命安全经营风险，为道路安全性工程建设打下了扎实基础。其次，应该加大对施工现场管理的训练，道路安全生产管理单位应当采取集中训练、专岗训练的方法，以加强各个单位管理的意识，并传授有关防范方法。再次，政府应当强化对工作人员的安全管理约束。

## 四、高速公路施工安全事故的预防管理措施

### （一）思想上予以重视

首先是对领导的思维要重视。要转变对安全管理漠不关心的官僚心态，纠正领导只管产量，不顾生命安全；只抓速度，不抓安全性；不出交通事故就不抓安全管理工作的错误倾向。

### （二）建立健全安全生产有关制度

要建立健全平安企业生产负责制，包括各级政府领导机关的企业生产安全质量管理工作负责制和企业工作人员的企业生产安全管理操作负责制，以切实实现“平安企业生产，人人有责”。其次，要坚持平安产品检测机制。通过检测及时发现问题，堵住事故漏洞，防患于未然。

### （三）建立切实的安全技术保护措施

机械设备运用中的安全性技术保护措施，在运用前进行检验以消除隐患，按特性合理使用，在超载荷动转时应进行试验、紧固和检测，并且加设安全质量保障、安全可靠通信、威胁报警系统和保护设备；改进工人劳动条件和作业环境方面的技术，如进行建设社会主义文明建筑活动，进行的各项劳动施工现场均整齐有序，建筑平面布置合理，原料、构造部件堆码完好，各种保护设施齐全有效，各种标识醒目，并合理使用劳动保障制度用具，提高采光、通气、防尘、抗噪音、防震动等工作方面的技术水平。拨付专门资金投入，专款专用，制定效果明确的安全防范应急预案，以保证劳动安全及防范措施落到实处。

## 五、结束语

高速路线桥隧比重大，参建工作人员较多，安全管理工作难度很大，本章分类总结了当前高速施工中经常出现的安全管理主要问题，在安全管理工作方面采用了完善安全生产保障制度、积极开展安全性评价、强化对重大危险源的监测与管控、严格规范安全生产问责、进行整员安全生产教育训练等举措，将防止交通事故当作平安生产的核心内容，在安全管理工作方面也进行了若干有益的探索，以期确保工程顺利进行，对今后高速施工中的安全管理工作产生积极影响。

## 参考文献

- [1]王姝莉, 刘治伸. 构建交通工程施工安全管理体的思考[J]. 安防科技, 2021(9): 2.
- [2]牛德东, 侯莹. 关于交通工程施工安全管理问题的分析和思考[J]. 驾驶园, 2019, 000(002): 63.