

# 高校机关党组织政治功能及其实现路径研究

韩韬略

山东科技大学机关党委

**[摘要]** 高校机关各部门在贯彻落实党的路线方针政策、承担学校行政事务管理、联系师生群众方面起着重要作用，是高校党的建设和管理工作的中枢和纽带。高校机关党组织的政治功能的发挥直接影响到高校党建工作的整体水平，关系着高校改革、发展和稳定的大局。

**[关键词]** 高校机关；基层党组织；政治功能

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.163

高校机关各职能部门承担着学校党委和行政各项工作的策划、组织、指导、服务、协调和落实的重要职责。高校机关党组织一般由学校党群和行政职能部门组成，各职能部门负责的业务不同，既有参谋服务职能，又有领导监督职能。机关党组织一般呈现党员数量大、党支部数量多、组织结构扁平化的特点，其自身的组织建设具有一定难度，其政治功能的发挥更是直接影响到高校党建工作的整体水平，关系着高校改革、发展和稳定的大局。

## 一、发挥高校机关党组织政治功能的必要性和重要意义

（一）突出政治功能是党的政治属性决定的。“新时代，高校基层党组织具有四项典型功能：政治功能、组织功能、教育功能、服务功能。”<sup>[1]</sup>其政治功能是首要功能，组织功能是核心功能，教育功能是基础功能，组织功能是根本功能。“政治功能是高校基层党组织的首要功能，其由党的政治属性决定的。”<sup>[2]</sup>党的十九大报告指出，“要以提升组织力为重点，突出政治功能，把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”<sup>[3]</sup>党组织的政治功能是否得到切实发挥，决定着党的执政能力的强弱，决定着党的执政成效的高低，影响着党的执政地位的是否稳固，更对新时代加强基层党组织建设、推进全面从严治党向纵深发展具有重要意义。

（二）突出政治功能是加强基层党组织建设的必然要求。党的十九大报告指出：“加强基层党组织建设，要以提升组织力为重点，突出政治功能。”<sup>[4]</sup>这是中国特色社会主义进入新时代对党的基层党组织建设赋予的新内涵、新要求。党的十八大以来，党中央高度重视加强党的基层党组织建设，全面推进从严治党向纵深发展、向基层延伸，党的基层组织的面貌焕然一新、党的基层党组织建设成效明显。高校承担着培养社会主义合格建设者和可靠接班人的重要职责，这就需要高校每个基层党组织充分发挥战斗堡垒和模范带头作用。而高校机关党组织是协调各部门各单位、师生教职工等利益和矛盾的纽带，只有坚持用党的政治功能带动服务功能，才能更好的提升发挥其存在的目的和价值。

（三）突出政治功能是加强党对高校全面领导的根本路

径。当前，我国正经历未有之大变局，国际国内形势复杂，党和国家的发展遇到了新的挑战。从历史经验和实践中看，只有坚持党对高校的全面领导，才能促进高等教育事业的蓬勃发展，这是由中国共产党的执政党地位决定的，也是由中国特色社会主义独特国情决定的，更是建国以来的实践证明的。高校是培养优秀人才的地方，也是青少年人生观、价值观形成时期，加强高校基层党组织的政治功能、加强对大学生的思想政治教育是重中之重。

## 二、新时代高校机关基层党组织政治功能发挥面临的问题

高校机关基层党组织政治功能的发挥有其应然的理想状态，但是在实际运行中的实然效果表明，其政治功能的发挥面临着思想意识、作用引领、教育形式、功能保障等方面的严峻挑战。

（一）思想意识弱化。部分党员干部理想信念发生动摇，政治敏锐性下降、立场不清。在调研中发现，高校机关党组织的教职工基本都是党员，数量众多，容易导致大多数党员把自己等同于一般的普通群众，政治意识、大局意识不高，表率意识、带头意识不强，工作中缺乏奉献精神和牺牲精神。

（二）引领作用缺失。工作中发现，基层党组织在组织“三会一课”、召开党员会议、组织党日活动时，如果没有单位“一把手”的带头积极参加，党员干部参与党建活动的积极性不高，党建活动的效果不理想；高校机关下属的党支部大多是各个职能部门各自建立，职能部门始终将业务工作放在第一位，没有认真考虑如何将业务工作与党建工作部分充分融合，在单纯抓党建工作上还存在被动应付的情况。出现这些问题的主要原因是机关领导和机关基层党组织对思想建设重视不够，政治引领能力不足。

（三）党员教育形式化。党员学习教育形式单一，这是在调研中存在的普遍问题，读报纸、学文件、看视频录像是目前党员学习主要途径，这些学习过程中缺乏互动和趣味性、吸引力。大多数党员学习还停留在“你说我记、你讲我听”的学习模式中，很多基层党组织也还停留在开会传达文件，落实上级任务上，没有能够很好地结合实际，积极主动

地开展，造成党员干部对组织缺乏认同感和归属感。

（四）功能保障不到位。以作者所在高校为例，机关党委委员以兼职方式为主，平时业务工作已经很繁忙，对抓党建研究不够；机关各党支部的党务工作人员均为兼职人员，既要承担大量的日常工作任务，还要完成党建工作职责，报酬也没有同其所承担的职责相匹配；高校机关基本都在学校的行政办公楼集中办公，由于场地和经费的欠缺，普遍缺乏专门的党建活动场地；另外，由于部分高校领导在思想上没有高度认同，因此不够重视党建工作队伍建设，也没有激励机制来奖励党建理论或实践成果。

### 三、强化高校机关党组织政治功能的路径选择

在新时代深入推进全面从严治党的背景下，高校机关党组织要提升自身的政治功能，要从政治功能的内涵出发，把握政治方向、加强队伍建设、突出党建引领、发挥示范作用等方面发力，构建全方位的政治功能提升机制。

（一）严肃党内政治生活，坚定政治方向。“中央和国家机关首先是政治机关，必须旗帜鲜明讲政治，坚定不移加强党的全面领导，坚持不懈推进党的政治建设”。<sup>[5]</sup>基层党委要认真落实党支部“三会一课”、组织生活会和民主评议党员等，通过提高学习质量，创新学习形式，结合党史学习教育加深对党章、党规和基层党务工作基本知识的理解，做到思想政治理论学习和教育实践活动相结合，采用多种形式积极引导高校机关基层党组织坚持党的集中统一领导，坚决维护中央权威，始终听党话、跟党走，坚定不移地贯彻落实党中央的各项决策部署。

（二）加强党员队伍建设，实现信息化管理。首先要严把党员发展关，有些党支部因为发展教工党员人数少，程序不熟悉，业务不规范，需加强对基层党支部书记的培训和指导，党委设置专门的组织员监督规范党员发展程序，进一步确保党员队伍的纯洁性；其次运用好批评和自我批评武器，规范党员民主评议制度，制定好处置不合格党员的具体措施，对基本合格和不合格党员要以谈话、组织教育等多种形式进行帮助改进，形成党员队伍吐故纳新，永葆党的青春和活力；再次，加强党员信息化平台管理，充分利用“灯塔在线”、学习强国等“互联网+”模式，跟踪掌握党员信息，规范党员党组织关系转接等工作，进一步加强对党员信息、档案的规范化管理；积极完善基层党委微信公众号服务功能，为师生提供优质服务。

（三）突出党建引领作用，促进党建业务双融合。一方面要建立基层党组织党建活动经费保障制度，加大党建活动经费的投入，完善经费使用机制，尽量开辟专门的办公场所用于党建活动和为党员服务；另一方面，应深刻把握机关党建“围绕中心、建设队伍、服务群众”的职责定位，着力

促进机关党建和业务工作一体推动、深度融合，把学校党委决策部署是否落实、部门中心工作是否完成、党组织功能是否增强、党员素质是否提高、群众是否满意作为衡量机关党建的根本标准。加强业务交流、学习其他高校经验、充分开展调查研究等方式，不断提升工作能力和水平，创新服务方式形成党建、业务“一盘棋”，做到融会贯通、学思践悟、知行合一，谋划业务工作注重突出党建引领作用，部署党建工作注重强化服务中心工作的导向，突出党建业务共享，推动党建和业务深度融合。

（四）坚持党的群众路线，发挥党员示范作用。高校机关既是管理部门更是服务部门。坚持群众路线不动摇，在工作中既要坚持换位思考，站在服务对象的角度看问题想办法，不断提升服务师生的效率和质量，又要善于引导党员干部强化责任意识，在机关党支部全体党员中开展“亮身份、亮承诺、亮作风”的“三亮”活动。通过亮牌接受师生监督，提升服务品质，增强党员的宗旨意识、责任意识，发挥党员在工作岗位的先锋模范作用和表率作用；开展机关党支部“党员先锋岗”的创建活动，充分发挥党员的带头、示范、辐射作用，引导广大党员立足本职岗位，展示良好形象；基层党委通过引导机关各支部利用科室、办公室、窗口创建工作，实施“五个一”项目，即“亮明一个身份、践行一个承诺、联系一个基层、办成一件实事、优化一项工作”，将支部活动中的好理念、好制度、好做法形成长效机制。

### 参考文献

- [1] 陈家模，新时代高校基层党组织功能研究[J]. 党建研究，2019（6）
- [2] 陈家模，新时代高校基层党组织功能研究[J]. 党建研究，2019（6）
- [3] 中国共产党第十八次全国代表大会报告：坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗. 2012.11
- [4] 习近平：决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告. 2017.10.18
- [5] 习近平对推进中央和国家机关党的政治建设作出重要指示强调带头维护党中央权威和集中统一领导建设让党中央放心让人民群众满意的模范机关[J]. 党建2018，（08）1

作者简介：

韩韬略（1983.6—），女，山东青岛人，学历：硕士研究生，职称：讲师，从事高校组织部、机关党委工作。

基金项目：校级思政课题“高校机关党组织政治功能及其实现路径研究”项目编号：SZJYY-20117