

完善农田水利基础设施建设的财税政策选择分析

朱利会

原州区水库管理站 宁夏 固原 756000

【摘要】农田水利基础设施建设工作, 可谓是我国农业经济发展的根本, 对农业生产环境及生活效率的改善有着重要影响。但是, 部分区域在农田水利基础设施建设上, 存在着效率低、资金不足等情况, 导致农田水利基础设施建设发展滞后, 对整体的建设效果造成不良影响。对此, 相关部门应重视起这一工作的展开, 提升财政投入, 并科学选择财税政策, 以此激励更多的农民朋友加入到农田水利基础设施建设中。基于此, 本文主要分析完善农田水利基础设施建设的财税政策选择方法, 希望能够为大家带来一些参考。

【关键词】农田水利; 基础设施建设; 财税政策; 选择

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1382

伴随城乡一体化建设速度的加快, 为推进农村经济和农业生产活动的发展, 农田水利基础设施建设成了首要工作。农田水利基础设施的建设, 不但会转变农业生产形式, 同时也会改善农业活动的环境与条件。对此, 在完善建设农田水利基础设施时, 要进行对财税政策及财政投入机制的优化调整, 为建设工作提供资金与政策上的帮助。另外, 有关部门在选择财税政策时, 也要针对农田水利基础设施建设的真实状况, 实现资源的科学配置, 选择一个适合自身建设发展的财税政策, 从而推进农业经济水平的提高。

一、我国农田水利基础设施建设财税政策选择及发展现状

农田水利基础设施建设会提升农田生产能力, 改良农业生产的自然条件, 让农业生产朝着现代化发展。而在农田水利基础设施建设阶段, 财税政策的支持也必不可少, 决定着农民朋友的税负负担。从当下我国农田水利基础设施建设的实际情况来看, 明显的问题便是早期资金投入过多, 比较看重预先阶段的施工建设, 而忽视了后续的管理和监督^[1]。与此同时, 在财税政策选择上也存在着些许问题, 主要体现在农村税改方面, 虽然农村已经实现了地方税体系革新, 也减轻了许多农民朋友的税负负担, 但是也让政府部门和地方财政部门的税收随之降低, 从而无法下发专项资金支持农田水利基础设施建设, 会在资金运用上存在较多难题。此外, 由于基层的水利服务体系尚未完善, 且绝大多数的农民都不接受自主出资, 这也导致农田水利建设工作中的财税政策选择难度随之提高, 制约了建设工作的落实, 也影响到财税政策作用的发挥。

二、完善农田水利基础设施建设的财税政策选择的必要性

首先, 财税政策可谓是我国经济活动实施的主要推手, 也是调控经济发展的主要方式, 会借助税率、税种的变化, 给社会大众及有关部门带来相关的财政补贴, 从而达成各类资金的科学配置, 维护我国经济的稳定增长。并且, 水利基础设施属于农业发展的主要工具, 也是基础设施, 与农村经济的发展息息相关。由于农业生产时会受到外部环境的影响,

所以在发展上不够稳定, 得到的利润也可想而知。而完善农田水利基础设施建设, 会加快农业经济的发展, 也会保障发展阶段各项工作的稳定性、安全性^[2]。其次, 农田水利基础设施建设要耗费大量的资金, 不单单是在初期的建设工作中需要资金上的支持, 同时在后续的维护管理上也需要财政支持, 这也体现出财税政策的重要性, 此时拥有财税政策的支撑, 会保障各项资金的充足, 为建设及管理带来帮助。

三、完善农田水利基础设施建设财税政策选择的方法

(一) 健全财政投资机制

相关部门应积极引入社会资本, 让投入机制变得更加合理、完善。同时, 要建立起城乡统筹的公共财政体制, 使得农田水利基础设施建设资金投入力度随之提高。首先, 国家应提高对农田水利基础设施建设资金的投入, 不但要强化各项扶持政策的落实, 同时也要制定出可行有效的政策, 以此保障农田水利基础设施建设快速达成, 造福于农民朋友。其次, 要建立起支撑农田水利基础设施发展的长效机制, 可从固定资产中添加小型农田水利基础设施建设工程, 并拨出一些资金拥有农田水利工程之中。此外, 要推进立法的健全与完善, 把财政预算根据比例投入到农田水利基础设施建设中, 让我国农业相关政策更加规范, 也优化财税政策, 为农田水利基础设施建设提供更多的选择空间, 让资金运用效率显著提高^[3]。

(二) 优化专项资金管理形式

一般情况下, 农田水利基础设施建设在资金拨发上, 还未建立起专项资金, 通常是依靠以往地方部门的财政状况而确定。但不管是财政部门还是水利部门, 在农田水利基础设施建设工作中, 都缺少一个相对完善、健全的资金管理形式。为了将这一情况转变, 在实际的管理工作中, 要健全优化专项资金管理形式, 实现对各种资金的有效统筹, 把各个单位投入的资金整合到一起, 加快财政资金的专项运用, 从而确保农田水利基础设施的建设效果, 让农业发展及建设顺利完成。

(三) 展开新型税费改革

现如今, 我国存在的税收制度难以支撑地方政府根本的

财政支出，这也无法达成农村经济发展的真实需要，所以要利用税费税率的调整，实施新一轮的税费改革。对于地方政府的财政收入来说，一般会使用分税制的方法，且也可以借助财税政策的支撑，鼓励地方居民积极参与到财税政策完善工作中，积极开发自己所需的农田水利项目。在此过程中，地方居民也要予以有关的财政支撑，实现财税政策的根本落实，让农田水利基础设施建设获得完善优化。

（四）确定资金投入来源

在建设农田水利基础设施时，财税政策的选择，应当确定好资金的来源及使用方向，通过健全财政报账有关制度，让资金在运用上更加透明，维护农田水利基础设施建设的稳定开展^[4]。通常情况下，农田水利基础设施建设在资金投入上，具体的来源为以下几方面：水利局、发改委和有关的水利部门、财政部门等，对农田水利基础设施建设工作提供资金上的支撑。并将此作为根本，确定好资金投入的具体来源，完成对上述资金的统一规划，让资金在运用上更加合理，防止款项出现使用不清晰的情况。

（五）完善农田水利设施产权制度

对于农田水利基础设施来讲，涉及的内容比较广泛，无论是灌溉设备还是水库，都是十分重要的农田水利基础设施。通过完善健全农田水利设施产权制度，会让地方居民展开有关的承包工作，和银行、保险公司进行有效的沟通，予以贷款上的优势，或者是让农民朋友参加农业保险，从而确保农田水利基础设施建设拥有有关的劳动力支持，也会得到社会融资的支持，切实帮助地区农民增强经济收入。此外，在营业税上也可提供政策上的优惠，和保险公司进行合作，让农业保险制度得到进一步的落实。最后，可通过税收方法的调整与完善，把财税政策纳入其中，利用免税或者是投资抵税的办法，让农民朋友主动积极加入到农田水利基础设施建设工作中，维护农村经济及农业生产活动。

（六）财政补贴和税收优惠并举

完善农田水利基础设施建设过程中，要注重财税政策的选择与应用，积极推进农民朋友和有关部门的合作，维护农田水利设施的正常运转。因为在农田水利基础设施建设阶段，监管的责任缺失，致使部分设施处于破损、老化的状态，灌溉的面积也随之降低。对此，要重新强化有关部门和农民朋友的合作，让农户维护自身的利益，积极加入到建设工作中，助力于设施费用收取、工程改造更新等环节。在此背景下，要全面发挥出财税政策的优势，采用有关的激励政策，扶持农田水利基础设施建设^[5]。此外，要对税收优惠进行完善，不断推进产权的革新。对于一些存在盈利价值的农田水利工程，如电泵站、水库、机井、坝塘等，可采用税收优惠政策，通过租赁、拍卖、承包、民营等多种方式，获取一定的利润，填补我国农田水利基础设施建设的资金缺口。目前可落实的税收优惠方法包含以下：第一，对参加到

扶贫工作中的企业、事业单位，可按照具体的投资额度，获得有关比例的企业所得税。第二，对于改善基础设施建设阶段资金短缺现象的商业银行，可予以营业税上的优惠。第三，积极鼓励保险公司对农业保险制度进行完善优化，适合农业投资险种，予以一定的政策优惠。

（七）完善农田水利建设资金预决算管理制度

各个区域要完善农田水利建设资金预决算管理工作，在编制基金预算时，应确定好收支预算的具体情况，让各项工作获得细化，把农田水利建设资金的收支纳入管理范围当中。并且，地方的有关部门在进行农田水利建设预算安排时，也要对公共预算的资金来源进行统筹规划，防止同一类型项目重复，让资金利用不合理。此外，地方的水利部门也要根据财政部门所编制的各项预算文件，合理展开对农田水利建设资金收支预算的编制，使得收支预算在国家要求的范围内，让各项资金在运用上变得合理、科学^[6]。最后，地方有关部门也要在决算中展开一定的管理，把每一次的建设资金运用状况呈现出来，并完成财税政策的落实，让资金预决算管理和当地的财税政策相契合，以此维护农田水利项目的顺利实施，提供资金上的保障。

结束语

综上所述，城乡统筹的良好背景下，要重视起农田水利基础设施的建设工作，推进农业经济的提高，也让农业生产获得优良的条件。对此，要创新财税政策，完善农田水利基础设施建设，从税收优惠、财政补贴等多个方面，为农田水利基础设施的建设提供帮助，加大整体的支持力度。此外，要构建出一个科学合适的财政支出评价体系，确保财政投入资金的应用效率。最后，在具体建设工作中，针对财税政策的选择，也要做到因地适宜、加强监督，让财税政策更加贴合建设需要。

参考文献

- [1] 王明辉. 农田水利建设管理政策绩效的评价研究[J]. 地下水, 2019, 41(5): 246-247, 267.
- [2] 隋海刚, 范术英, 张祖宏, 等. 诸城市农田水利基础设施建设探析[J]. 商品与质量, 2019(22): 151.
- [3] 杨志军. 基于DEA方法的农田水利工程建设管理政策绩效分析——以辽宁省为例[J]. 黑龙江水利科技, 2018, 46(8): 206-209.
- [4] 朱卫东. 农田水利基础设施建设存在的问题与对策[J]. 农业科技与信息, 2020(12): 84-85.
- [5] 宋敏, 李明弦, 张凤泽. 基于空间效应的农田水利投资对农业全要素生产率的影响[J]. 水利经济, 2020, 38(1): 42-48.
- [6] 孔祥锋. 农村小型农田水利设施建设存在的不足及完善策略[J]. 科技风, 2020(18): 204, 218.