

# 推进南阳美丽宜居新农村建设的思考与建议

钱世国

南阳市农村能源环境保护管理站

**[摘要]**南阳作为农业大市和人口大市,近年来认真贯彻上级关于建设美丽宜居新农村的有关部署,坚持以创新体现观念、以成效检验能力、以担当诠释作风,精心组织,强力推进农村环境集中整治行动。在全省集中整治第二阶段总结排名中,我市位居省辖市第一,西峡南召两县进入全省前20名,受到通报表彰;西峡县还在全省推进会上作典型发言,并被省提名推荐为2021年度国务院乡村振兴重点工作大督查激励奖励县。

**[关键词]**南阳;美丽宜居;新农村建设

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1083

## 一、建设现状

南阳从2018年开始,全域开展“四美乡村”创建活动,全市每年至少有一个县(市、区)争创省级“四美乡村”建设示范县(市、区);每个县(市、区)至少要创建3-4个“四美乡村”建设示范乡镇;每个乡镇都要结合实际创建1-2个“科学修订或完善村庄建设规划,四美乡村”示范村。全市农村改厕、坑塘治理、畜禽污染、道路整治及村庄绿化、亮化等“六大行动”集中整治期间日均出动党员干部、保洁人员、志愿者、农民群众约13余万人次、车辆3.2万余台次,清理垃圾堆、带26230处,清理坑塘2561个,整治乱搭乱建3128处,清理断垣残壁5026处,整治“空心院”3025个,整治规范集镇市场380个,整治广告牌、栏9658个,形成了热火朝天的大整治局面。农业农村、财政、住建、环保、爱卫会等部门密切协作配合,集中力量打造美丽乡村升级版,加大宣传报道力度,树立一批先进典型,让干部群众学有榜样、干有遵循。在《南阳日报》《南阳电视台》等媒体上设立了“四美乡村建设”专栏,建立了信息平台,加大宣传力度,营造了浓厚的创建氛围,取得了一定成效。目前,各县区涌现出了一批垃圾设施健全、环境整洁、保洁机制健全的美丽乡村。

## 二、主要做法

### (一) 谋实“三载体”

坚持抓“六清”治“六乱”主线不动摇,理思路、谋载体、出成效。一是用实“动态清零”。在全市范围内以自然村为单元,对脏乱差问题拉网式排查、台账式管理、清单式销号,由市专班逐个验收,动态清零,长效监管。全市82%的自然村已通过清零验收。二是抓实路域整治。组织公路部门专业人员,聚焦国省县乡村五级道路违章建筑、非公路标志牌、路肩边坡损坏等重点问题,进行详细摸排标记,逐县市区下发整改交办单。目前,12650个交办问题已全部完成整改,2315公里道路实现路域“畅美”。三是做实全域增绿。结合科学绿化,以廊道、游园、庭院和村庄“四旁”为重点,因地制宜见缝插绿。目前,已栽植各类林木花卉1820余万株,美化游园、打造微景观1.35万处。

### (二) 破解“三难题”

以为民、惠民、利民为导向,千方百计解难题、治顽疾。一是解决群众“不积极”的问题。采取线上线下、传统

现代媒体齐上阵的方式,激发群众内生动力,实现从“站着看”到“一起干”转变。高峰时期,全市日出动劳力达13余万人次、车辆达3.2万余台次。二是解决任务“落地难”的问题。针对拆除残垣断壁难,探索统一设立界桩明确权属的办法,解除群众后顾之忧;针对空心村整治难,采取“一宅变四园”的办法,有效利用闲置空间;针对群众生活方式改变难,制定村规民约,倡树文明新风。三是解决资金“来源少”的问题。实行“财政拿一点、镇村筹一点、乡贤捐一点”的筹资模式,累计完成各类直接投资累计达5.6亿元;树立“项目为王”理念,包装争取南召县鸭河口库区乡村振兴项目等上级专项债、PPP项目8个、27.6亿元。

### (三) 做到“三常态”

致力于“当下治”与“长久立”相结合,有效防止“一阵风”一是常态化保洁。用好“四员”队伍,全市17个县市区全部实现城乡环卫一体化、市场化运作。二是常态化监管。迅速构建县、乡、村、组四级联动网格化责任体系,县级部门领导资源、人力资源、执法资源全部下沉,推动监管向“精细、长期”转变。三是常态化暗访。根据山区、平原、城区不同情况,分类制定暗访重点和评分标准,严格执行“周暗访周总结周通报、月排名月调度月表态”推进机制,曝光录像、落后县市区表态发言。目前,已召开调度会、现场会6次,制作专题片3期,下发工作简报31期。

## 三、存在问题

当前,我市美丽宜居新农村建设中虽然取得了阶段性显著成效,但仍存在一些不足和短板。部分农村人气集聚不足、建设投入资金有限、特色不突出、农民群众认识不统一;面源污染依然严重、基础保障比较薄弱、村庄建设规划滞后、内生动力激发不足。管护机制不够完善、部分工程存在重建轻管现象,作用发挥一般。1. 各类垃圾收集不规范,职责不清。一是不能降解的地膜和喷带、蔬菜垃圾等农业废弃物,体量大、涉及面广,乱堆乱放,随意丢弃或焚烧。二是农业生产过程中化肥、农药的包装瓶(袋)随地使用后就随地丢弃。现行的城乡一体化仅仅负责收集垃圾箱中的垃圾,垃圾箱之外的生活垃圾则无人管理。三是因环保意识不强,法律意识薄弱等,农村生活垃圾习惯性随意丢弃。四是建筑及工业垃圾监管不到位,致使相关企业乱倒乱排。2. 畜禽养殖粪水雨后直排现象比较严重。一是靠近河道或干渠的畜禽养殖企业,到了夏天丰水期,

所有的粪便全都被冲往河流，严重影响了河流的水质达标率。二是对跟养殖户签订合同的抽粪车缺乏监管，简单的倾倒行为，后续却要花上大量的人力物力来补救。三是倾倒行为的随机性给监控带来了困难。3. 改厕粪水随意倾倒现象比较普遍。按照规定，抽厕的粪水都要送到专业的处理厂进行无害化处理。目前，各个村子里抽粪的大部分是个人，将粪水送到当地的无害化处理厂，费时费力又费钱，找没人的地方倾倒，时间短机动性强，节省成本，又很难被发现，所以造成了这种现象的普遍性。4. 河道、干渠被垃圾侵占的环境问题比较突出。主要原因一是基层河长认识不到位，巡查流于形式；二是工作标准不高；三是巡查工作不细。

#### 四、对策建议

南阳农村地域广阔，美丽乡村建设难度很大，工作中坚持创新带动，千方百计解难题，攻坚克难破顽疾。

##### （一）强化领导求突破

一是把美丽乡村建设作为当前和今后一个时期的重大政治任务，作为“一把手”工程，摆上重要工作日程。树牢“逢冠必争、逢一必夺”理念，高效推动建设行动落实，主要领导逢会必讲，下乡调研必看建设成效。定期交流先进典型经验，再提认识再增压力、再明重点再抓关键，强力推动建设工作提档升级。二是有针对性编制一批特色鲜明的村庄规划，着力打造南阳美丽宜居乡村新气象。三是督导问效强责任。打破传统观摩壁垒，采用明察与暗访、镇区与村庄、随机与推荐“三结合”方式，实地查看，真实掌握、现场打分，推动工作踏上新台阶、取得新成效。一方面，抽调骨干力量组成暗访组，在全市各地持续暗访，每月排队，对片区最后一名通报批评；联合市电视台，随机暗访录像，定期曝光、警示警醒。另一方面，实行“一周一报信息、一月一排队一点评、一季一调度一公示”的“三个一”工作机制，压实责任抓整改。

##### （二）抓住关键强推进

一是以乡镇政府所在地、国省县道、村内主干道沿线为重点，开展纵向到底、横向到边的大扫除、大清运、大整治行动，切实改变集镇、道路环境脏乱差问题。二抓群众发动，破解“谁来干”难题。坚持线上线下相结合、传统现代一齐上，采取短信、微信、大喇叭等方式，发布《倡议书》，大张旗鼓宣讲“为什么搞、谁来搞、搞什么、怎么搞”等问题，发动群众积极动手扮靓家园，有效避免“干部干、群众看”“两张皮”现象。三抓方法创新，破解“肠梗阻”难题。四抓长效机制，破解“一阵风”难题。将美丽乡村建设文明城市创建等重点工作结合起来，实现同频共振、互促共进。建立形成县、乡、村、组四级联动网格化责任体系，实现人员、任务、责任、工作落地落细，推动农村人居环境整治由“短期清脏”向“长期清洁”转变、由“一时美”向“持续美”转变。

##### （三）广泛宣传浓氛围

一是把发挥农民主体作用作为美丽乡村建设的重要原则和

方法，通过及时组织开展有针对性的宣传活动，号召开广大农村群众积极行动起来，人人争做环境整治的保洁员、宣传员、监督员，公布举报、投诉电话，广泛发动群众参与集中整治。充分利用报纸、微信等媒介，采取大喇叭、标语横幅、LED广告屏、发放宣传手册等群众喜闻乐见、易懂易学的方式，深入发动群众，引导农村群众积极参与。充分发挥群团组织联系群众的桥梁纽带作用，发动广大农村妇女用双手建设美好家园。着力营造全民关心、自觉行动、全员参与的工作局面和社会各界“人人知晓、个个参与、齐抓共管”良好氛围，推动美丽乡村人居环境大改善、大提升。二是狠抓机制引领。充分发挥各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力和社会号召力，凝聚力量、整合资源，实现党建工作与美丽乡村建设攻坚行动同频共振。特别是乡村两级，突出党建引领，以强有力的组织优势和资源优势，全力破解美丽乡村建设工作中“整治难、筹资难、监管难”难题。三是采取广大群众喜闻乐见的方式宣传农村生活垃圾治理意义和措施，同时，设立举报电话和信箱，指定专人负责，对反映的问题及时进行核查，确保件件有回应，事事有落实。

##### （四）健全治理强运行

督促县乡按照地方标准和导则，进一步完善实施方案，选择推广符合本地实际的“村处理、镇处理、片区处理、县处理”治理模式，积极推动农村生活垃圾治理就地化、减量化、资源化和无害化，开展农村生活垃圾分类减量试点示范，不断规范收集、转运、处置等环节，进一步推进农村生活垃圾治理工作。积极联系农业农村部门加快村庄垃圾收集点、转运站建设，配置收集车辆、清扫工具、转运车辆等设施；加紧建设完善生活垃圾终端处理设施，鼓励探索焚烧厂等终端处理技术，确保垃圾及时处理，提高村庄生活垃圾得到有效治理能力和水平。通过以工代赈、工资补助等方式，设立保洁员岗位，优先安排家庭经济困难的劳动力从事村庄保洁工作。明确村民保洁义务，从源头形成保持村庄干净整洁的长效机制。

##### （五）加大资金投入，保障有序推进

积极与财政部门沟通协调，争取将农村生活垃圾治理经费纳入各级财政预算，并拓展融资渠道，吸引社会资本参与设施建设和运营。贫困县按照农村人居环境整治相关要求，将农村生活垃圾治理项目列入脱贫攻坚规划和涉农资金整合使用方案中，保障农村生活垃圾治理有序推进。

#### 参考文献：

- [1] 张锋, 麻佳萌, 韩磊. “五个到户”全面推进产业落地[N]. 团结报. 2021-12-22 (003)
- [2] 张彦甫. 把握“五个一”要求 大力实施乡村振兴战略[N]. 陇东报. 2018-01-22 (003)
- [3] 闪红岩. 把握好五个方面 做好驻村帮扶工作[N]. 焦作日报. 2018-03-23 (007)