

# 土地监察在自然资源管理中的应用

农绍届

广西自然资源职业技术学院 广西 南宁 532199

**[摘要]**我国的土地监察和国内现行经济制度之间有着密切联系。土地监察和国家以及地区的土地政策是相互呼应的关系，这就需要土地监察制度要适应国家经济发展现状。本文将阐述土地监察的含义并且分析土地监察在我国自然资源管理中的作用以及地位。通过剖析自然管理中土地监察过程中存在的问题提出行之有效的解决办法，使得土地监察能够在自然资源管理中发挥其积极作用。

**[关键词]**土地监察；自然资源；应用

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.728

## 引言

人类社会的发展离不开自然资源的有效应用，这就需要人们在社会发展中要加强对自然资源的管理和有效应用。土地监察对于提高自然资源的科学有效应用发挥着积极的作用。但是在实际的应用中依然存在着各种问题，这就需要对于土地监察在自然资源管理中的问题进行深入探究，结合现阶段的社会经济发展现状，在自然资源的管理工作中正确应用土地监察功能，为建立和谐稳定的社会发展环境打下基础。

### 一、土地监察的具体内涵及特点

所谓土地监察也就是土地监督检查的简称。土地监察的主要内容是对国家土地进行行政性管理，围绕国家土地相关法律法规和政策等内容，遵循确定的工作流程和方式，对行政区域内的机关、单位、团体以及个人等在土地使用等方面进行监督检查，确保区域内的土地在合规合法的原则上进行生产生活。土地监察是土地管理中的一部分，在土地管理中有着重要的作用和地位。同时土地也是自然资源中的重要内容之一，所以可见土地监察对于自然资源管理的有效性有着关键性的影响。尤其在经济快速发展的阶段，关于国家土地资源方面的社会矛盾日益突出，再次期间很多利益群体因为土地问题发生纠纷，甚至出现违法行为。由此可见，在土地资源管理中要重视土地监察的作用和价值，通过合理执法促进土地资源调配和管理能力提升。土地作为自然资源中的重要部分，其出现的主要原因是因为集体或者个人违反国家的相关法律，在土地资源管理中进行违规操作，损伤国家以及他人利益等行为。利用个人的职权等来谋取个人私利的行为通常包括土地的非法转让、非法占地、破坏耕地、非法批地等违法行为。而土地监察就是要监督土地资源管理行为并对违法违规操作进行依法处理，对于滥用耕地以及非法采矿、违法用地等破坏环境的现象进行监督处理<sup>[1]</sup>。通过土地监察对自然资源中的土地管理活动产生一定的震慑以及警戒作用。另外还对所有公民、企业法人或其他社会组织等在土地使用过程中是否存在违法行为进行监督检查，同时对于有违反国土资源法律法规的现象给予一定的处罚，从而有效减少土地行政管理方面的违法现象出现，在土地监察过程中坚持依法执法是国土资源部门执法监察的责任和义务。对自然资源中的土地资源进行行政执法也被称为土地执法，其包含了所有和土地行政法律相关的机关、单位、团体和个人，在一些特殊的情况下如建设用地审批过程中，各级政府以及可以代表本级政府实行土地管理权的土地管理部门等也被包含在内。

## 二、自然资源管理中土地监察的作用

土地监察的作用较为广泛，是保障自然资源权利当事人合法权益的有效方式之一，同时也是保护我国自然资源的主要形式。尤其在土地管理中，对于自然资源中的土地资源建立可持续发展模式有着极大的推动作用。对于自然资源中出现的违法违规行为给予一定的监督及震慑。土地监察在我国自然资源管理中有着重要的作用和地位，在土地监察的有效执法中，帮助自然资源管理朝着健康可持续化方向发展，促使其管理更加科学规范，对自然资源中存在的违法行为给予严肃处理，并增强社会整体对自然资源合理使用的法律意识。国家制定土地监察制度利用国家力量对土地资源进行强制管理，通过对土地资源使用进行科学有效的监督检查，促使自然资源整体管理水平的提升。我国在自然资源管理的探索中，土地监察制度的提出是一项相对成功的尝试，完善自然资源管理制度以及行政执法水平，都需要国家土地监察制度做基础和护航，才能使得我国的自然资源管理水平和质量更上一层楼，从而提高我们国家对自然资源的有效利用率，推动社会经济的良性发展，建立一个人与自然环境和諧相处的社会发展环境<sup>[2]</sup>。

另外，土地监察对于我国耕地的保护力度加强。在自然资源的管理过程中严格执行土地保护制度，并积极落实相关法律法规以及政策。自然资源管理中土地是一项重要的资源，尤其是耕地性质的土地是我国农业发展的基础资源，因此各个地区政府对此制定了一系列详细的政策内容，并且在制度、政策的执行过程中加强了监督和保护措施，确保其能够落实到每一个资源管理环节中。可见土地监察在自然资源的管理中能够有效遏制乱用耕地的行为，对于保护重点自然资源有着关键性的作用。

其次，土地监察能够维护国家和人民的合法权益。国家和人民是自然资源的拥有者，所以在社会发展过程中，要尊重国家和人民的利益。以自然资源中的农村土地为例，农民是其主要的耕作者，所以就要充分尊重和维护农民权益。因此开展土地监察是保护农民权益的一种重要表现方式。目前，土地监察机构会对土地开展理性督查以充分保护农民的耕地权益。另外在土地的出让过程中，我国在土地检查中制定了明确的监督和审查流程以及内容，通过定期对土地抵押物的合法性以及闲置土地的那个进行清查、摸排，进一步督促相关政府开展合规合法的自然资源管理活动。

### 三、土地监察在自然资源管理中存在的问题

首先，土地监察人员的综合素质以及监察管理水平有

待提升。通过调查了解到目前很多土地监察管理部门没有设立专门的执法监察岗位，并且在执法过程中，相关执法人员的专业素养以及职业技能水平较差，针对这些执法人员需要进行专业化的系统培训。甚至在实际执法中发现有相当一部分执法人员对基本的土地法律法规都不了解，导致在土地监察执法中无法进行正确的判断，致使执法效果和质量大打折扣。另外在自然资源管理中因为部门人员编制较少，缺少高素质高水平的监察执法人员，从而影响自然资源开展土地监察的效果。并且在土地监察执法的时候，因为缺乏相应的设施像是巡查车辆等，使得土地监督监察工作无法顺利开展，使得自然资源违法行为不能够被及时发现并制止，直接影响着土地监察执法的效果和效率<sup>[3]</sup>。

然后，土地监察执法手段急需提升。目前土地监察部门在处理农村违法占地的行为时，其主要的执法手段是责令停工并进行拆除等。由此可见土地监察的手段相对单一，难以适应和处理复杂的现实状况。并且单纯的责令整改拆除通知书并不能完全落实法律法规中的规定，导致在土地监察执法中其法律效果并不明显。尤其在对违建等拆除之后没有做好不就和善后处理工作，难以凸显警示以及震慑作用，最终出现拆后复建的情况屡禁不止。

最后，土地监察法律法规有待完善。在自然资源的管理中要加强土地监察工作，在我国创建法治社会的过程中，针对自然资源管理颁布了相关的法律法规。但是社会经济的发展需要对其内容进行不断的完善创新以及细化，才能适应社会的发展和进步。就目前社会经济发展状况而言，自然资源管理中有关土地监察的法律法规缺少系统性，其可行性较差，这就为土地监察人员执法带来了困难。以拆除土地违规建筑为例，法律法规中虽然明确规定相关部门有权利对违法施工进行制止以及拆除的权利，但是在实际执法中极易引起双方冲突，不利于社会和谐发展。作为依据相关法律法规执法的土地监察执法人员而言，需要更加细化完善的法律法规指导执法人员开展更为合理合法的执法手段和方式。

#### 四、完善自然资源管理中的土地监察应用策略

##### （一）加强土地监察教育培训，提升执法人员综合素质

首先，作为自然资源的执法监察部门要重视对执法人员的教育培训，帮助执法人员深入了解并掌握执法相关的法律法规，从而为其执法提供正确的指导作用。另外还要重视执法复盘交流。比如：在完成一项执法内容之后，可以组织相关执法人员就具体事件进行交流，探讨执法有待提升的内容，总结执法过程中的优缺点，从而不断完善和优化执法流程和内容，促进执法人员专业水平以及综合素养的提升。然后，要对执法人员开展专业的理论培训以及思想政治教育。作为自然资源管理的执法人员不仅需要拥有较强的专业理论知识，同时还要有良好的思想道德品质，这就需要从两个方面加强执法人员的综合能力。自然资源管理部门可以选择具有良好执法水平并乐于开展执法监察的人员为执法人员分享交流，用帮带的方式逐步建立一支专业水平过硬，综合素质较强的执法队伍。另外也要为执法人员配备相应的基础设施，为其开展执法提供便利<sup>[4]</sup>。

##### （二）开展动态巡查，加大执法监察力度

为了制止自然资源方面的违法行为，首先需要加强动态

巡查力度，充分发挥监察的警示和震慑作用，对于杜绝违规建筑拆而复建的现象有着重要的作用。在巡查过程中做到早发现、早制止以及早查处的“三早”原则，从而提升土地监察的执法效率，促进社会的和谐发展，进一步减少执法过程中对当事人以及国家社会带来的负面影响。尤其对于违法行为的重灾区域要开展多频次的重点巡查，加强对此区域的监督监察，有效减少自然资源的违法行为。另外要加强法律宣传，在土地监察执法的过程中要重视法律法规的普及宣传，发现问题要及时告知当事人其行为的危害以及需要承担的法律后果，同时向相关部门进行上报，及时利用法律法规将违法违规行为扼杀于萌芽状态。此外，还要建立全面可行的执法监察考核和责任追究制度，针对执法人员在执法过程中存在的违法违规、执法不力以及推诿等问题进行有针对性的管理，充分发挥土地监察在自然资源管理中的积极作用。

##### （三）完善并落实土地监察制度

在土地监察工作中要制定完善的监察责任制度，利用自然资源中原有的违法监察网络体系，对违法违规行为进行及时发现、报告、制止等措施。可以通过分片包干的方式加强责任考核制度，明确不同区域的巡查责任和范围，对土地监察人员的执法行为进行有效的监督，使其能够依法开展执法工作。对执法人员的行为开展一票否决的考核机制，督促执法人员在日常工作中严格约束自己的语言和身体行为，为建立和谐社会打下基础。同时完善土地执法的联动机制，在自然资源管理中与公安以及监察和法院等部门进行协调配合，在相关职能部门的支持下，创建联合执法以及联合制止的执法机制，从而有效减少自然资源管理中存在的违法以及违规行为。为了提升土地监察的执法效果，需要完善土地监察的考核制度，明确土地监察考核中的具体内容和流程，对于违法案件进行严格的查处，促进执法人员在工作中能够积极主动遵守法律法规。最后，要结合当地的经济状态及时更新土地监察政策，便于更好的开展自然资源管理工作，为执法人员的行为提供依据。通过建立完善系统化的监察管理制度，细化执法内容以及流程，使得所有执法行为有法可依。

#### 五、结束语

总之，在自然资源的管理中要积极发挥土地监察的作用。通过加强土地监察人员的执法水平，为自然资源管理效率提供保证。同时加大对自然资源管理中的动态土地巡查，为建立和谐社会提供条件。另外通过完善土地监察制度促进自然资源的管理的可行性，最终使得自然资源管理能够更加有效。

#### 参考文献

- [1]王琳铮.土地执法监察存在问题及对策研究[D].吉林大学,2019.
- [2]杨伶俐.土地执法监察的困境与出路探究[D].西北大学,2019.
- [3]崔晓旭.国土资源土地执法监察工作研究[J].乡村科技,2017(24):79-80.
- [4]张海东,胡守庚,龚瑶.新常态下土地督察和土地监察协作对策研究[J].中国国土资源经济,2016,29(07):27-32.