

# 浅析农村环境综合整治问题与对策

王遂宇

新野县上港乡人民政府

**[摘要]**建设美丽乡村,改善农村人居环境,是实施乡村振兴战略的重要内容,是一项长期性任务和系统性工作。近年来新野县把推进美丽乡村建设作为乡村振兴的关键之举,多措并举推进乡村基础设施建设提档升级和农村文化繁荣,培育了一批村强、民富、景美、人和的重点示范村,美丽乡村建设正在加快改变全县农村整体面貌。但部分已建成村庄缺乏后续发展动力,再加上管护不到位,出现各类垃圾、改厕粪水、畜禽养殖废水等环境问题严重影响了各类河流断面的达标率,也成为影响农村生活环境质量和水生态环境的主要因素,造成美丽乡村创建成果大打折扣。

**[关键词]**农村;环境;整治

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1073

## 一、工作成效

通过加大财政收入、“村企共建”“公益捐助”、发行地方政府专项债等方式,强化资金统筹与保障。按照全省美丽乡村建设规范和验收办法,建立督查、考核、通报制度,对纳入省级中心村、市县自主建设中心村,实行平时督导、定期考核和不定期暗访,推动全县美丽乡村建设走深走实。至目前,全县15个乡镇(街道)、270个行政村共清理陈年垃圾4273吨、厕所粪污2717吨、清理黑臭水体707处、清理生活污水7383吨、清理畜禽养殖粪污1911吨、清理水塘646口、清理沟渠566公里、新改造厕所1014个,新硬化道路120公里,新植树129580棵,新安装村庄照明灯2178个。

## 二、存在问题

### (一) 各类垃圾收集不规范,职责不清

农村生活垃圾是农村人居环境占据第一位的顽疾,主要表现在生活垃圾数量与日俱增,垃圾成分越来越复杂。有害垃圾造成土壤和浅层地下水二次污染。随着经济的快速发展,大部分人从农村搬到城市生活,只有少数老人居住农村,人口稀疏涣散,难以进行统一管理并配备齐全的基础设施。在生活垃圾处理环节上存在垃圾处理设施不足、处理方式简单、机构队伍力量不足、资金难保障、群众卫生意识差的问题。固定的垃圾中转站、垃圾运输车也没有完全使用到位,对现有的垃圾填埋场没有采取防渗防漏处理措施的;垃圾处理基本采取集中填埋,垃圾填埋也只进行简单堆放,甚至只是采用简单露天堆积,无法从根本上解决垃圾的去向问题,垃圾没有进行无害化处理,导致分散的垃圾污染变成集中污染或二次污染;没有建立垃圾处理资金保障机制,保洁费用收取难、收取资金少,仅够维持少量人员经费,乡镇财力弱,对垃圾处理设施维护资金投入不多;广大群众没有培养起良好的环境卫生意识,对庭院周围、村庄等公共场所的环境保护不到位,未能发挥很好的主体作用。造成不能降解的地膜和喷带、蔬菜垃圾等农业废弃物,体量大、涉及面广,乱堆乱放,随意丢弃或焚烧;农业生产过程中化肥、农药的包装瓶(袋)随地使用后就随地丢弃;现行的城乡一体化仅仅负责收集垃圾箱中的垃圾,垃圾箱之外的生活垃圾则无人管理。因环保意识不强,法律意识薄弱等,农村生活垃圾习惯性随意丢弃;建筑及工业垃圾监管不到位,致使相关

企业乱倒乱排。

### (二) 畜禽养殖粪水雨后直排现象比较严重

新野县农村畜禽大多是村屯外散养,圈养的不多,现在则是利用闲置不用的仓房改圈,庭院成圈,禽畜均在村屯与居民杂居,使得农村生态环境进一步恶化。一些稍有规模的畜禽养殖场,在畜禽粪污排放问题上缺乏规范操作和处理,污染环境、影响人民群众生产生活的事件时有发生。一是靠近河道或干渠的畜禽养殖企业,到了夏天丰水期,所有的粪便全都被冲往河流,严重影响了河流的水质达标率。二是对跟养殖户签订合同的抽粪车缺乏监管,简单的倾倒行为,后续却要花上大量的人力物力来补救。三是倾倒行为的随机性给监控带来了困难。

### (三) 改厕粪水随意倾倒现象比较普遍

2018年以前,在新野县农村无厕所和旱厕户占大多数,夏季臭味较浓,容易滋生蚊蝇,容易污染环境、污染地下水源,存在引发传染病的风险,严重影响群众身体健康和生活水平。随着城乡一体化进程的加速推进,实施厕所革命势在必行,但在实际工作中,存在着诸多制约因素。首先是农民大多有用人粪尿做肥料的习惯,旱厕改水冲式厕所的积极性不高。其次是配套设施不完善,农民担心影响正常使用。其三是农村没有污水处理体系,粪液处理设备缺乏,无法正常使用。按照规定,抽厕的粪水都要送到专业的处理厂进行无害化处理。目前,各个村子里抽粪的大部分是个人,将粪水送到当地的无害化处理厂,费时费力又费钱,找没人的地方倾倒,时间短机动性强,节省成本,又很难被发现,所以造成了这种现象的普遍性。这些都是农村人居环境整需要面对的突出问题。

### (四) 河道、干渠被垃圾侵占的环境问题比较突出

主要原因一是基层河长认识不到位,巡查流于形式;二是工作标准不高;三是巡查工作不细。新野县是农业大县,住户分散,乡村基础设施不够完善,加上新一代接受过文化教育的年轻人进入城市生活,剩余少数没有接受过文化教育的老人蜗居农村,文化素质也相对低下,群众环保意识差,基层的监管部门人手缺乏,农村渐趋被遗忘的角落,长期以来,生活污水是农村人居环境整治的短板。农村生活污水主要来源于厕所污水、厨房污水、洗涤污水、养殖污水。近年

来排污量逐渐增加,是农村黑臭水体的主要污染源。农村污水在治理环节存在着诸多困难,收集难、投入大、运营不持续是制约农村污水治理的重要瓶颈。按照平原地区住户相对集中的市场价核算,污水处理设施费用在户均一万元以上,资金投入不足是最主要的短板。加之新野县大部分村外出打工人口较多,部分村庄常住人口不足60%,现有的污水处理设施因为运维成本增大导致出现长期废弃不用的情况发生。

#### (五) 道路污染源问题经常发生

在农村“村村通”工程实施以来,绝大部分行政村实现了入村道路硬化目标,但也没有实现全覆盖,“晴天一身土,雨天一身泥”的现象在个别行政村依然存在。加之管护力量跟不上,部分通村道路损毁严重,有的已经严重影响出行,入组入户道路大多数都没有实现硬化,打造优良的农村人居环境任重道远。

以上问题的主要原因:一是“建”起来未“用”起来,美丽乡村建成资源整合不够、产业发展不成体系,仅靠单个村庄极少有能力承载大的开发项目和规模产业。二是“建”起来未“管”起来,多数美丽乡村建设计划对建设任务提出了具体要求,但对验收后村庄管护工作如何开展要求不明确。三是“建”起来未“动”起来,村民主体作用发挥不充分,参与热情不高。有些镇村对整治思路不够清晰,对乡村如何规划建设、基层治理如何加强等视野不宽、招数不多;有些干部把美丽乡村建设简单理解为修修路、改改厕、清清沟、栽栽花、种种树、装装路灯、画画墙画等,对乡风文明,农民素质提升等重视不够、力度不大;有不少地方发挥农民在美丽乡村建设中的主体作用不够,存在着县乡政府和村级组织大包大揽甚至越俎代庖的现象,群众积极性不高、参与性不强,内生动力没有激活。四是要素保障还存在短板。以2018年至2020年3个年度为例,省下达我市美丽乡村中心村建设任务逐年增加,但受地方财力紧张所限,尽管各级都有相应的配套政策、直接的专项资金扶持,但每个村的平均财政投入仍然逐年递减。而多渠道投入机制尚未完全建立,社会资本引入困难,各个建设点资金压力较大。还有,多数地方受建设用地指标限制,产业园区很难扩园、企业很难扩建、产能很难释放,提供就业岗位很难增加,农民“家门口”务工增收较难。再就是,现有农村人口结构大都是以妇女、儿童和老人为主体,有文化、懂技术、善经营的青壮年劳力多在外地务工经商,带领农民创业兴业的人才匮乏,这已成为制约农村产业发展的最大瓶颈。

### 三、对策建议

农村环境治理是一项系统工程,来不得半点形式主义、麻痹思想。主要建议如下:

#### (一) 夯实各主管部门的责任,健全机制压实责任

一是完善后期管护政策,出台美丽乡村建设管护政策,县区、镇街、村庄管护机制建立情况应作为美丽乡村建设验收的必备条件,制度应该包括管护责任、管护标准以及奖惩

措施等,村庄内应设置明显的标识牌注明责任领导、责任人及社会监督电话。二是建立动态调出机制,定期对后期管护情况进行督查,并强化结果运用,建议组建美丽乡村第三方评价工作团队,重点对市、区已创建的美丽乡村管护情况考核评价,对管护缺位的视情采取限期整改、取消称号等措施。三是建立多方融资机制,充分整合政府、企业、农民三大主体,改变“等、靠、要”的观念。如,积极推广PPP、EPC等模式在美丽乡村后期管护中的运用,对可以引入企业参与的项目,按照共享利益、共担风险的原则,为后期管护提供基础保障。四是完善长效机制。指导基层因地制宜创新实践,通过“积分制、道德银行、群众评议、五老议事会”等形式,将农村人居环境整治、防止各类污染纳入村规民约重要内容。落实群众参与制度,充分发挥农民主体作用。健全村庄“有制度、有标准、有队伍、有资金、有监督”的管护机制,探索完善长效机制。

(二) 借媒体和社会监督的力量,推动农村环境问题尽快解决

一是通过开展环境保护“进农村”“赶大集”等多层次、多形式宣传活动,提升群众环保意识。二是对农村环境整治好的做法及成效及时通过微博、微信及平面媒体正面宣传,对推不动的工作及典型问题及时曝光,鼓励社会各界通过“随手拍”“晒企业治污、晒环保监管”等活动及时举报污水直排、黑臭水体、垃圾侵占河道等水环境问题,构建形成良好的社会监督氛围。公开监督举报电话,欢迎群众发现随意倾倒粪液的现象后拨打监督电话进行举报,共同维护环境,推动改厕工作进一步完善提高。

#### (三) 发动村民参与,树立群众“主人翁”意识

鼓励村民全方位参与美丽乡村后续发展,确定招引项目时要召开村民代表大会,集体决定美丽乡村建设项目;进行后期管护时,要充分动员村民参与,通过将“门前三包”列入村民自治范畴、印制垃圾分类画、创作垃圾分类民谣等形式发动群众自觉做好环境管护。不断提升村民素质,对村庄两委进行培训,可组织到先进地区参观考察,进一步拓宽眼界,主动适应美丽乡村发展变化;发挥驻村干部的作用,公开遴选村党组织书记优先安排至亟需发展的美丽乡村,带领村民做好美丽乡村后续发展提升。

#### (四) 加强典型培树

组织开展“村庄净美迎小康”系列宣传活动,深入挖掘经验做法,总结推广一批农村人居环境整治和环境保护典型示范案例,展现我市农村人居环境整治的新作为、新风貌。加强舆论引导,及时核实回应媒体曝光,减少负面影响。

#### 参考文献:

[1] 本报评论员. 从严从实推进农村环境综合整治[N]. 贵阳日报. 2015-06-18 (002)