

第三次全国国土调查成果在国土空间规划中的应用

孟江霞

河北大澳城市规划设计有限公司

[摘要]第三次全国国土调查较第二次全国国土调查工作,采用的工作方法和技术手段都更加先进,有效提高了我国国土空间规划编制、管理的合理性和科学性。本文通过分析“三调”用地与国土空间规划用地的分类转换及“三调”数据成果在国土空间规划中的应用,为规划设计者和自然资源管理者提供有力依据。

[关键词]第三次全国国土调查;底图;国土空间规划

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2021.12.1034

引言:

第三次全国国土调查成果(以下简称“三调”)本着实事求是的原则,采用统一的地理坐标系和规范要求,在核实和识别土地资源时发挥着重要的作用,应综合运用信息化技术,不断提高国土资源调查的效率和质量,推动我国社会经济持续稳定的发展。

一、“三调”的特性分析

三调数据成果较二调数据成果比较,“三调”是以“二调”的基础数据和历年的土地变更调查为基础,且整合农业、林业、环保、水利等多种自然资源进行的优化和改进。更加符合国家的实际需求,“三调”工作开展根据实际情况建立数据库,地方调查工作更加细致,再加上开通了在线举证等多种途径,提高了调查结果的真实性和可靠性。“三调”工作开展中可以准确获得图斑的卫星定位坐标、记录拍摄时间等,同时,对获得的综合性信息进行加密处理,避免数据出现丢失或者被盗取的现象,将数据传输到举证平台中供人们使用。三调采用“互联网+”照片,将拍摄到的照片保存于系统中,对建筑用地和农用地的数据进行真实性的记录,并且如果原有耕地出现问题,可以对其变化进行分析,对比原有的农用地调查图斑,并及时向上级省级检查单位进行报告,找出问题的解决办法,对出现偏差的问题进行调整,提高数据信息的可靠性和真实性。

二、“三调”在国土空间规划中的应用

(一)“三调”是国土空间规划的基础“家底”

根据《关于全面开展国土空间规划工作的通知》中明确提出要以“三调”数据作为国土空间规划编制的现状底数和底图作为基础。

三调数据成果和国土空间规划无论在分类框架上、用地内涵界定上都有一定的差异,这就要求在构建国土空间规划“底图”与“底帐”时,根据相关制图规范要求及对“三调”地类图斑进行用地分类转换与汇总,形成国土空间利用现状图。

1.“三调”与国土空间规划分类标准的衔接与转换。

(1)规划用途分类框架的差异。“三调”中根据用地的实际情况将用地分为一级类和二级类,而国土空间规划用途分类采用三级分类。其中,为了有效提高海域的利用率,提高对海域的保护力度,国土空间规划中增加了“渔业用海”等一级类。对二级类用地例如“科教文卫、公用设施”等用地进行了细分。第二、国土空间规划体系增添了“留白用地”,为城市的不确定发展有一定的帮助。(2)规划用地内涵界定上的差异。二者在用地内涵的界定上也有部分差异。例如,国土空间规划用地分类将三调中“沟渠”用地进行拆分,分别为“沟渠和干渠”“沟渠”为“陆地水域”用地,但“干渠”为公用设施用地。(3)两者间的转换与衔接。根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》中用地用海分类表以及相关标准可与“三调”工作分类对接,将“三调”成果数据进行数据转换,形成本地区的规划基数。但在实际操作过程中,在最小级层面对应关系上,转换关系还有待进一步研究。

2.“三调”是开展国土空间规划编制工作“摸底”的基础。首先是利用GIS软件对“三调”数据的用地类别进行空间叠加分析,评价出农业适宜性地区、城镇建设适宜地区及生态保护重要性地区,同时也可以从“三调”中提取相关数据,进行指标评价。通过双评价,多方面分析提出城市空间管制及布局优化方向。

其次。根据现状指标评价,对底线管控类的指标及相关联的指标都可以进行评估,如经济、人口专项规划等相关数据进行叠加分析,分析经济、人口数量等社会经济情况。同时也可以与土地利用规划和城市总体规划等进行叠加分析,评估各类规划目标实现情况及布局变化情况。为发展演化等问题提供支撑依据。

(二)“三调”是国土空间规划的重要载体

1.“三调”坚守底线,统筹三线划定。在国土空间总体规划编制中,“三线”的划定需要“三调”成果的辅助。首先,通过生态红线与“三调”数据的叠加分析,识别出与建设用地、耕地等矛盾冲突用地,进行调入调出等工作。其次,永久性基本农田的划定,通过三调数据成果与基本农田划定成果进行叠加分析,核实永久基本农田图斑位置、数量、质量,找出矛盾冲突图斑,同时还可以通过“三调”数据库里的耕地质量等级,进行分析,划定永久基本农田储备区,为永久基本农田的补划、整改提供基础数据。最后,城镇开发边界的划定,需要调取“三调”数据库中基本属性里中的“201、202”字段,识别城镇建设用地。综合分析土地利用现状、土地管理情况及土地权属状况等。同时结合土地审批管理数据,结合城市性质功能,确定城市发展方向,进一步优化调整城市开发边界。

“三调”在国土空间规划中起到支撑作用,是划定生态保护红线、永久基本农田、城市开发边界及详细规划的有力依据。

2.“三调”数智应用,构成“一张底图”。“三调”全面客观反映了一个地区的土地利用情况,同时也反映出之前自然资源管理方面的短板问题,所以我们必须采取针对性措施,以数据“共建、共享、共用”为核心,以第三次国土调查数据为基底,集自然资源、环保、住建、交通、水利、农业、林业等各部门各类数据资源,整合各级各类现行规划数据,动态纳入国土空间规划阶段性成果,构建国土空间规划“一张图”。

结论:

综上所述,“三调”相比较“二调”,在用地分类上更加的细致化、在方法技术上也更加的先进,实现了质的飞跃。“三调”数据为我们摸清了自然资源的家底,在新时期国土空间规划编制起到了基础性的作用,并且在以后国土空间规划实施与管理中起到支撑作用。

参考文献:

- [1]陈宗成.基于多源遥感数据的第三次国土调查内业信息提取方法[J].北京测绘,2021,35(11):1394-1399.
- [2]唐维峰,周耀,张静文.测绘新技术在第三次全国国土调查中的应用[J].四川建材,2021,47(11):70-71+75.