

巡视巡察联动监督网的建设内涵及路径

潘成勇 李文博 吴昊 沈建平 陶涛 宋雁铭

中国石油集团工程股份有限公司

摘要：国家治理现代化的征程中坚持从严治党，完善巡视巡察联动监督网能在巡视巡察过程中发现问题，完善监督模式与监督体系，也能构建系统性监督工程，确保党内监督工作的规范化和系统化运转。从巡视巡察联动监督网建设内涵入手，探究现阶段巡视巡察联动监督网建设问题，优化建设路径，强化对问题的针对性化解可进一步优化监督力量，创新监督格局，确保在从严治党的基础上净化党内环境。

关键词：巡视巡察；联动监督网；建设

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.01.080

引言

我党在发展过程中不断完善巡视巡察制度，希望构建中央领导、省级牵头、市县为基础的监督体系，以此及时发现腐败问题。维护我党和人民的共同利益，落实监督的最后1公里，确保提升共产党执政能力，可在现代化治理过程中保持共产党的纯洁性。巡视巡察联动监督网的建设不仅使巡视工作进一步深化，也使巡视工作向基层延伸，能真正守住我党的最后一道防线，更能针对性避免风险点，确保国家健康可持续运转，提升人民对党政工作的满意度和认可度。

一、核心概述：巡视巡察联动监督网建设内涵

（一）内涵

巡视巡察联动监督网是指由中央主导带头，以省级巡视为枢纽，推动市县巡察工作进一步创新以确保形成三级联动巡视巡察网络，从而优化政治环境。省市县作为关键的巡察机构，既要在承上启下过程中完善监督内容，优化监督机制，也要在联动过程中形成监督合力才能实现从严治党。通过巡视与巡察工作真正了解党内环境，实现从严治党，既能以多维视角强化反思也能形成具有我国特色的党内监督模式。目前领导班子正在积极设置相关监察机构，明确巡察对象，希望构建透明化工作程序，以提升巡察效果确保巡察工作的规范化和系统性发展。现阶段巡视巡察工作创新过程中仍存在一些问题，构建巡视巡察联动监督网既能强化对问题的针对性化解，也能真正实现三级联动确保巡视巡察联动监督网成为管党治党的核心手段，实现党内监督辐射力的不断增强。

（二）关联

巡视能为巡察工作发展提供重要参考数据，而巡察是巡视工作的进一步深化，二者能有效完善党内监督模式，具有密切关联。首先，巡视、巡察的目的相同，都

是期望实现全员治党，加强党内监督，净化党内环境，取得反腐败斗争的胜利；其次，二者监督内容相似。巡视和巡察工作本身都具备政治性，会对党员领导班子进行全方位监督，并了解党章和国家政策的落实状态；再次，二者工作形式相同。监督过程中会通过工作汇报以及述职述廉会了解领导班子工作状态，并在巡察过程中受理群众来信和来访。与此同时，二者都会通过走访调研展开系列型调查，以确保强化对重点问题和难点问题的深入分析和全方位了解；最后，二者工作程序相同。巡视与巡察工作开展过程中都会强化事前准备，加强巡察建设规划，也都会通过事后控制和总结形成专题报告。了解巡视与巡察工作本身的关联性，构建联动监督网有利于肃清党内环境，也能真正遵循为人民服务原则，构建人民满意的工作形式和政治形态。

二、现状剖析：巡视巡察联动监督网建设问题

（一）联动机制有待优化

现阶段巡视巡察联动监督网建设过程中联动机制有待进一步优化和创新，各部门协调不够及时。巡视巡察工作本身具备较强的复杂性，各部门协调不及时使巡察小组无法获取较多相关数据，甚至会因报送材料不及时影响工作进度，延误问题发现时机。巡察队伍联动管理难度本身相对较大，现阶段缺少对巡察小组人员协调制度的有效构建，且由于部分人员缺少系统性培训，导致其专业素养和工作能力较弱，不利于提升巡察效果，更会影响巡察工作的长期发展。

（二）问责机制有待创新

巡察工作小组发现问题后也需积极督促政府区域性政府整改相关问题，明确问责机制，才能确保发现问题后化解问题并在做好前半部分工作后做好后部分部分工作。巡察单位不能出现过于注重巡察过程而轻视巡察结果的问题，发现问题后需督促地方政府整改相关问题不

能在巡察工作中反复发现相同的问题。同时一旦出现问责意识不强状态则会使巡察工作形同虚设。例如，现阶段巡察小组在巡察监督过程中责任分工不清，这会导致不同岗位出现相互推诿现象，会影响监督机制的落实，导致临时组成的监察小组缺少领导权威，甚至出现不敢问责的现象和状态。

（三）保障机制有待加强

现阶段巡察保障机制仍需进一步完善和创新，首先，巡察人员激励体制不完善，这导致部分巡察人员缺乏工作热情。巡察工作本身具有较强的复杂性，既要深入基层，又要在较短的时间内完成任务量较大的内容，还需要加班加点工作，缺少相关的激励体系，会导致巡察人员很难全身心投入工作，也会使部分人员不愿意到基层去巡察；其次，巡察工作相关的法律体系不完善，这导致许多先监察工作无法可依，缺少权威性不利于巡察部门强化合作，更会出现不同区域各自为政的现象，不利于巡视巡察联动监督网的建设；最后，实操性不强各地基于巡察内容制定的巡察制度并未细化，这导致巡察工作中出现很多漏洞，甚至一些原则无法进行科学解读，会导致部分人员趁机钻空子。了解巡视巡察联动监督网建设中存在的问题，既能进一步了解巡视巡察联动监督工作的复杂性，也应在严峻形势中强化对问题的针对性化解，才能提升监督力量，创新监督效果，增强监督成效，以此确保巡视巡察工作的系统性发展。

三、探索与发展：巡视巡察联动监督网的建设路径

（一）完善联动制度，健全监督网架构

巡视巡察联动监督网建设时应完善联动制度，助推各部门巡察人员强化联动，并借助现代化技术共建共享平台完善监督举措，确保巡视巡察联动监督网的有效构建。首先，构建部门协调联动体系。各部门应加强协作，既要提升沟通的及时性，积极借助互联网打破时空限制，提升监督效果，也要在各部门联动过程中完善信息传输渠道。例如，巡视巡察联动监督网建设时明确巡察制度并形成中央性文件，以此提升巡视巡察联动监督网的规范化和系统化。明确不同部门的不同责任强化服务保障措施，确保各部门有效协调，能使巡察小组与财政部、信访部、司法机关等部门进行配合。为确保联动制度的有效落实，可将巡察结果作为重要年度考核以及干部晋升的参考数据；其次，创新巡察人员协调体系。巡视巡察联动监督网在建设过程中应强化对监察人员综合素质和综合素养的了解，既要利用统一化管理体系强

化对巡察人员专业能力和监察能力的考核，也要引导其不断学习法律法规和相关政策。集中性培训有利于监察人员素质不断增强。例如，国家可将巡察制度融入于党风廉政建设中，借助党内教育课程使巡察人员进一步了解巡察任务创新巡察方式，从而确保其取得较好的巡察效果。人员联动过程中，可推动基层巡察组中的优秀人员到上级巡察组进行系统性培训，引导其学习新的监察理念和监督模式，并利用1对1的方式传输学习经验，以确保巡察工作的不断优化和创新；最后，借助信息技术构建巡视巡察联动信息共享平台并建立数据库，以此将巡视巡察数据上传到数据库中，从而加强数据共享，确保党中央及时了解监察工作动态，强化对数据的系统性跟踪，从而督促地方及时整改。与此同时，监察小组可借助数据对比及时发现问题，提升工作质量和工作效率。一方面可借助专项检查活动收集相关数据上传到共享平台中，使省市县内基于同一任务进行统一部署，从而在集中发力的基础上节省财力和物力，确保在提升工作效果时增强监察力度。完善联动制度，健全监督网架构，有利于巡视巡察联动监督网的完善和健全，也能进一步营造良好党内环境，确保化解基层存在的贪腐问题，解决目前基层百姓办事难问题。

（二）创新问责制度，优化监督网效果

巡视巡察联动监督网建设时创新问责制度，有利于提升监察效果和检查质量。首先，构建严格的问责体系。完善问责机制，对巡察小组成员错误进行及时指正，并由同级党委承担连带责任。与此同时还要进一步强化巡察党组织问责体系，要对有问题却没发现问题的巡察组进行问责，巡察工作本身就应主动发现问题，巡察人员既要细心耐心，又要深入了解基础地区的政治环境。一旦巡察人员应付了事，便失去巡视巡察联动监督网的建设价值和建设意义，长此以往会出现更严重的问题。且发现问题后一定要及时解决问题，并将问题交由专业人员和组织共同处理。为激发工作人员工作积极性，巡察组内部可建立严格的分工体系，由领导班子承担领导责任，确保不同成员担任不同责任，有利于所有巡察人员共同提升工作积极性；其次，将巡察结果与绩效考核进行有机融合。一方面应完善考核体系，既要在巡察过程中将巡察结果和整改情况进行全方位了解，也要利用领导打分和组内互评的形式，了解巡察小组的工作表现。另一方面应利用民意调查了解社会对巡察小组工作的满意程，度巡察小组应及时将结果进行公布，提

升巡察的公开化和透明化，确保全民共同参与党内环境治理，才能在优化党内环境的基础上吸取多方意见。可将巡察结果作为干部考核和提干的重要数据，要对发现问题后整改力度不高的现象进行严肃处罚；最后，提升监督的公开化和透明化，内关系应在批评和自我批评中不断进化。全面治党和从严治党的相结合，可从源头上治理党内腐败问题，将腐败因素扼杀在摇篮里，对巡察中发现问题既要及时整改，也要及时了解后期整改状态，才可守好党的最后一道防线。巡察小组需要对不同地方的党内环境进行监督，而党中央也要加强对巡察小组的监督，既要及时了解巡察干部可能存在的问题，也要使其在诫勉谈话中改过自新。对不同问题的干部应采取不同的处理态度，既不能一棍子打死也要使其认知相关问题的严重性，对屡教不改的党员干部绝不能姑息，不能纵容党内干部产生侥幸心理，必须对违法严重的极少数案例严查严办。

（三）革新保障制度，强化监督网支持

巡视巡察工作本身具备复杂性和风险性特征，构建联动监督网时应革新保障制度，为监督网构建提供保障，才能构建严谨科学的联动监督网。首先，完善巡察人员相关的激励体系，既要保证其激励考核模式的健全，也要将考核结果与巡察人员的政治生涯挂钩。一方面可完善经费保障体系，设立专门的财政补贴，确保专款专用扶持巡察工作不断创新，充足的经费能为巡察工作发展保驾护航，但必须确保公费应用的公开化和透明化，每一笔经费既要有来处也有去处。巡察工作本身是时间紧任务重的工作，巡察人员工资应不低于同职务人员工资。另一方面应完善考核体系，借鉴我国古代的官员考核方法，明确考核制度，及时预测巡察过程中可能存在的问题，并给予其一定奖励，以确保巡察人员积极工作，避免出现敷衍了事的工作态度。而对工作不认真的工作人员应及时进行处分，利用书面检讨或降职等处分确保其提升工作积极性；其次，完善巡察相关法规，法治环境优化与创新既有利于巡察小组展开工作，又有利于提升巡察的规范性和系统性。法律法规具有较强的强制力和权威性，能助力巡察工作系统性开展，又能使巡察小组借助相关法律法规明确工作目的和工作原则，避免出现“应该”“原则上”等不明确字眼；最后，完善巡察监督格局确保形成监督合力，一方面党内监察小组应加强系统性监督，既要保障党员权利也要尊重党员权利，确保党员能在党内积极发言使其勇于表达想法。

另一方面可借助派驻监督和长期监督相结合，确保监督小组在展开工作时，及时抽调核心力量提升巡视的工作质量以加强震慑。而外部监督是指可借助互联网打破传统监督模式，了解民声民意以及拓宽人民监督渠道，以此提升公众政治参与热情，确保人民参与党内环境监督。新媒体时代传媒界已成为党内监督的重要力量，既可以利用新媒体平台拓展监督途径，也可将媒体监督作为公民监督的利器，确保人民能在参与监督过程中有充分的发声渠道，才能避免党内部分人员出现侥幸心理。党内外监督一体化发展能健全监督力量也能在监督过程中提升监督效果，确保我党在深化改革中不断成长，并取得反腐败斗争工作的阶段性胜利。共产党的反腐败工作中还有一段很长的路要走，不断优化和健全巡视巡察联动监督体系既能完善党内监督制度，又能在监督实践中提升监督水平。

四、结语

共产党担负着国家治理的重任，既要在保证人民幸福的基础上振兴民族，也要在风险考验中始终保持党的先进性。经过多年探索，我党已基本形成一套具有特色的巡察制度，在此基础上构建联动监督网络，既能针对性化解党内监督中存在的问题，也能在深化改革中不断成长。巡视巡察联动监督网的建设具有较强的复杂性，在不断探索中优化巡察制度，强化党内监督，能更快打通最后一公里，确保特色社会主义国家迈向新的发展高度。

参考文献

- [1] 钟龙彪. 建立巡视巡察联动监督网的内涵、价值及路径研究[J]. 中共天津市委党校学报, 2018, 20(5): 5.
- [2] 曲雁. 新形势下高校巡察监督的优化路径研究[J]. 国家教育行政学院学报, 2021(12): 26-31+47.
- [3] 陈利平, 冯志刚, 徐兴梁. 高质量开展巡视巡察整改工作的措施[J]. 化工管理, 2021(34): 1-2.
- [4] 雷浩伟, 廖秀健. 新时代党内巡视制度法治化的路径创新研究[J]. 齐齐哈尔大学学报(哲学社会科学版), 2021(11): 1-7.
- [5] 吴妹韵. 党内监督全覆盖视野下深化高校党委巡察工作的路径[J]. 老区建设, 2021(22): 35-43.
- [6] 何万勤. 构建系统集成协同高效的巡视巡察监督格局[J]. 中国纪检监察, 2021(21): 55.
- [7] 吴荣顺, 杨曼, 陆浩. 新时代中国共产党巡视巡察制度研究[J]. 唯实, 2021(10): 37-41.