

统一战线服务边疆地区乡村振兴战略研究

——以呼伦贝尔市为例

杜雪立¹ 赵迎文² 冯雪娟¹

1. 呼伦贝尔市委党校; 2. 内蒙古社会主义学院

摘要: 乡村振兴战略的提出,这是我们党进入新时代,在这个新的历史方位下作出的重大战略部署,从中华民族伟大复兴的全局来看,民族要复兴,乡村必振兴。乡村振兴战略是我们党结合中国实际,提出的破解“三农”问题的世纪之举,但是边疆地区乡村振兴又是摆在我们眼前最大的难点和痛点,是我们啃的“硬骨头”,所以总书记提出,必须举全党全社会的力量推动乡村振兴。而统一战线的职能是凝心聚力,服务乡村振兴战略是其根本职能体现。

关键词: 统一战线; 边疆地区; 乡村振兴战略; 构建服务机制

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.02.050

一、服务乡村振兴战略是新时代爱国统一战线新的历史使命

党的统一战线是党的奋斗目标和政治路线相始终的战略方针,基本任务是会随着党的不同时期任务的变化而不断变化。近一个世纪以来,随着国内外形势的发展变化,统一战线从革命的统一战线转变为最广泛的爱国统一战线,统一战线的奋斗目标因不同时期党的中心任务不同而相应调整。但是围绕中心、服务大局仍是新时代爱国统一战线的基本任务。2018年2月6日,总书记在同党外人士座谈并共迎新春时强调,各民主党派、工商联和无党派人士要“把履职思路和重点统一到新时代中国特色社会主义战略部署上来,在服务大局中找准履职尽责的切入点”。而乡村振兴战略就是新时代重大战略部署之一,也是统一战线服务大局的最现实的切入点。

2018年,中共中央、国务院印发《关于实施乡村振兴战略的意见》中提出“鼓励社会各界投身乡村建设”“加快制定鼓励引导工商资本参与乡村振兴的指导意见”“发挥各民主党派、工商联、无党派人士等积极作用,支持农村产业发展、生态环境保护、乡风文明建设、农村弱势群体关爱”“汇集全社会力量,强化乡村振兴人才支撑”等要求。2021年,中共中央、国务院印发《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》中提出“全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚,必须采取更有力的举措,汇聚更强大的力量。”2022年,中共中央、国务院印发《关于做好2022年全面推进乡村振兴重点工作的意见》中再一次提出“广泛动员社会力量参与乡村振兴,深入推‘进万企兴万村行动’。”新颁布的《中华人民共和国乡村振兴促进法》更是以法律形式规定了社会各方面参与乡村振兴促进相关活动。一系列政策与法律的出台,为统一战线服务乡村振兴战略提供了根本遵循。

二、边疆地区实施乡村振兴战略的现实意义

广大边疆地区是我国对外开放和展示国家实力与形象的窗口,更是确保国土安全和生态安全的重要屏障。十八大以来,总书记高度重视边疆治理,并把它摆在治国理政的重要位置,提出了“治国必治边”的战略思想,我国边疆地区在整合政治、发展经济、稳定社会、促进团结等方面取得了巨大成就。但同时也应清醒的认识到,与内地相比,边疆地区发展不平衡不充分的矛盾仍然很突出,集中体现在经济发展水平较为滞后的边疆乡村地区、边疆民族地区等,这些地区是全面实施乡村振兴战略的重点、难点,更是现阶段“治边”的关键点。

呼伦贝尔作为祖国北疆民族地区的重要组成部分,在维护国家生态安全、粮食安全、能源安全和边疆安全等方面责任重大。

呼伦贝尔是国家重点生态功能区之一。有1630万公顷的林地,8万多平方公里的草原,近3万平方公里湿地,境内分布着3000多条河流和湖泊。呼伦贝尔共有野生植物1400多种,是全国草原、森林生物多样性丰富的区域之一,呼伦贝尔完整齐备的生态系统,肩负着我国北方重要生态安全屏障的功能。

呼伦贝尔是传统的农业和牧业大市。粮食产量连续9年稳定在120亿斤以上,人均粮食占有量2680公斤,而全国人均粮食占有量仅有484公斤,呼伦贝尔市属于粮食净调出地区,目前具备生产22万吨肉类、65万吨奶的综合能力,逐步成为全区乃至全国重要的绿色农畜产品基地。

呼伦贝尔市矿产资源丰富。发现矿产82种,是自治区重要的矿产资源大市。其中,煤炭保有资源储量1259.64亿吨,远景储量超过2000亿吨。已探明的铅矿334.19万吨,锌矿567.89万吨,铁矿石8980.00万吨。在保障国家能源安全,建设国家重要能源和战略资源基地,做好能源和资源的战略储备具有重要地位。

呼伦贝尔市生活着48个民族。全市各族人民像石榴籽一样紧紧抱在一起，扎实推进民族团结和边疆稳固，在筑牢祖国北疆安全稳定屏障中彰显使命担当。

呼伦贝尔是全国唯一的中俄蒙三国交界地区，有8个国家级对外开放口岸，年货运量3200多万吨，是“一带一路”中蒙俄经济走廊和欧亚大陆桥的重要枢纽，是我国向北开放重要桥头堡。

由此可以看出边疆地区的呼伦贝尔在内蒙古自治区“两个屏障”“两个基地”“一个桥头堡”的建设中地位更加突出。

三、统一战线服务边疆地区乡村振兴战略的具体实践

乡村振兴战略提出以来，统一战线积极为呼伦贝尔乡村振兴战略服务，在具体实践中探索出“五下乡”的服务新模式。

一是“活动下乡”。根据统一战线不同领域，开展“同心助推乡村全面振兴”活动，比如，民革的“乡村振兴·医疗百县行”活动、民营企业的“万企兴万村”行动、新的社会阶层的乡村网红培育计划之乡村振兴红力量等二是“协商下乡”。强化统一战线服务乡村振兴战略实施的协商对话，比如呼伦贝尔市政协通过在全市苏木乡镇、街道办事处建设“委员工作室”，积极地探索实践推动政协协商与基层协商有效衔接，并取得了阶段性的成效。三是“项目下乡”。以项目建设为抓手全面推进乡村振兴，比如，呼伦贝尔民委系统2021年以来累计投入各级财政衔接推进乡村振兴补助资金（少数民族发展任务）2.75亿元，实施项目206个，推进全面乡村振兴。四是“关爱下乡”。弘扬光彩精神，助力乡村振兴。引导社会力量结对帮扶、捐款捐物、献策出力。五是“思想下乡”。通过党校、社会主义学院理论培训的优势送课到基层，比如，呼伦贝尔党校（社会主义学院）的“石榴子”课堂走进草原深处，面向寻常百姓开展“铸牢中华民族共同体意识”的宣传教育活动，讲解乡村振兴的有关政策。

四、统一战线服务边疆地区乡村振兴战略存在的问题

一是基层统战对统一战线围绕中心服务大局的基本任务认识不到位，没有很好引导统战对象积极主动服务乡村振兴战略。从各基层统一战线工作汇报来看，集中体现在统一战线各领域，比如说民族工作如何开展的、宗教工作如何加强的、民营经济如何稳步发展的等等，但是却忽略了做好这些领域统战工作的真正目的是为什么，没有与统一战线各领域成员讲清楚当前应该围绕什么中心服务什么大局。

二是基层统战工作缺乏大局意识，对实施乡村振兴战略自己应承担的责任从思想上认识不清。实施乡村振兴战略是我们党的重大战略，是党领导下的各个部门、

各个方面共同的任务，需要汇聚全社会的力量，实施乡村振兴战略不单是乡村振兴局、农牧业局某个部门的责任与任务，它是一项长期的系统工程，是与统一战线工作密切相关的。由于思想认识不清楚，所以导致基层统战服务乡村振兴战略的行动不积极。

三是基层统战工作力量薄弱，无法助力乡村振兴战略。

基层党组织中统战职能虚化，存在着有机构无工作，有计划无行动，基层统战部门缺少高素质人员，很大一部分基层统战干部忽略统战知识学习，对政策把握不准，干部年龄偏大、文化素质偏低、缺少工作积极性。

四是统一战线服务乡村振兴战略的模式单一，短期行为多，没有形成系统集成。很多党外人士把服务乡村振兴战略当成一种“炫耀的活动”而没有当成社会责任认真对待，既浪费了人力、财力又没有产生应有的效果。

五、统一战线服务边疆地区乡村振兴战略的对策建议

发挥统一战线法宝作用，凝聚起乡村全面振兴的最大合力，是新时代统一战线围绕中心服务大局具体实践。所以必须以提升统一战线服务边疆乡村振兴战略实施质量为抓手，一方面要深刻把握实施边疆乡村振兴战略的一般性问题，比如实施乡村振兴战略的目标任务、基本原则、基本道路等，另一方面还要重点研究边疆地区的特殊性问题，比如边疆地区的人口民族性、地域的分散性、环境的生态性、资源的战略性等，要在具体实践中，提升统一战线服务边疆乡村振兴战略的意识和能力、健全统一战线服务边疆乡村振兴战略的机制，积极探索统一战线服务边疆乡村振兴战略的实践模式，发挥统一战线服务边疆乡村振兴战略的优势。

（一）统一战线服务边疆地区乡村振兴战略必须坚持党的领导

统一战线服务边疆地区乡村振兴战略大前提就是必须坚持党的领导。坚持党的领导从来都是具体的，一是要从讲政治的高度认识统一战线服务乡村振兴战略的重大意义，实施乡村振兴战略，关系着中华民族伟大复兴的梦想，关系着中国共产党的初心和使命。二是要坚决贯彻执行党关于乡村振兴战略的一系列重大部署。三是要统筹兼顾实施乡村振兴战略的一般性原则与边疆地区的特殊性。比如说“生态优先、绿色发展”是习总书记为内蒙古“量身定制”的行动指南，这也是边疆地区特殊性具体体现，所以在服务边疆地区乡村振兴战略中一定要贯彻新发展理念。

（二）提高统一战线各领域、各系统服务边疆地区乡村振兴战略的意识和能力

牢记统一战线围绕中心工作、服务大局的基本任务，在实施乡村振兴战略中发挥凝心聚力的基本职能。一是通过理论政策学习、教育培训、谈心谈话、以交朋友的方式引导统一战线各领域成员自觉主动服务乡村振兴战略。二是加大对基层统战干部乡村振兴战略相关知识培训和教育引导，提升干部素质。三是建立统一战线各领域、各系统服务边疆地区乡村振兴战略的监督考核机制。四是制定服务乡村振兴战略统战人才培养计划。

（三）构建统一战线服务边疆地区乡村振兴战略的制度机制

统一战线服务边疆地区乡村振兴战略的职能要落到实处，并且确保它的长期性、稳定性和规范性，就必须建立切实可行的制度机制。

一是“整合力量”。搭建统一战线服务边疆地区乡村振兴战略的阵地。推出“1+N”模式，“1”是乡村振兴战略，“N”是现有的统战组织，即统战部、工商联、侨联、知联会、新联会、社会主义学院以及十二类统战工作对象等联盟，推动多重统战元素与阵地深度融合，为乡村振兴贡献统战力量。

二是“分配任务”。分别围绕产业、人才、文化、生态、组织“五大”振兴的具体目标建设“五个联盟”。“阵地”各统战成员的依据自身优势，加入五个联盟，同时要建立“五大联盟”联席会议制度，搭建学习交流交流平台。

三是“挂图作业”。制定统一战线服务边疆地区乡村振兴战略的路线图和时间表，“五大联盟”要领任务并把各自的任务细化分解、量化落实。

四是“创建模式”。积极创建统一战线服务边疆地区乡村振兴战略的新模式，本着成熟一批，推广一批的原则，营造统一战线服务边疆地区乡村振兴战略的舆论氛围，激励更多的社会力量参与边疆地区乡村振兴战略。

（四）发挥好统一战线“四个凝聚”的优势，服务边疆地区乡村振兴战略

1. 发挥统一战线凝聚力量的优势。实施乡村振兴战略是一个长期系统工程，需要社会方方面面的力量，以呼伦贝尔市为例，目前乡村振兴战略总体上是由政府主导并实施，社会参与度不高。由政府主导毋庸置疑，但是不意味着由政府包办，必须让市场在资源配置中起决定作用，所以统一战线必须围绕产业、人才、生态、文化、组织等方面，认真思考，积极谋划，主动与市场沟通、汇集富民力量。

2. 发挥统一战线凝聚智慧的优势。人才是乡村振兴最重要的资源，也是经济增长的动力资源。当前，各类各层次人才短缺是边疆地区乡村振兴面临的主要难题。以呼伦贝尔市为例，十年内，人口减少30万，全市人

才资源占人口比重不足11%。而服务乡村振兴的农业技术推广人才、新型职业农牧民、承接“农文旅”融合发展、电商产业发展的各类复合型人才更是稀少。统战工作应充分发挥党外人才荟萃、智力密集的优势，推动边疆地区乡村振兴战略高质量发展。

3. 发挥统一战线凝聚人心的优势。统战工作说到底做的就是人心的工作，具体到乡村振兴战略上，广大农民应该是乡村振兴战略的主力军，但是从呼伦贝尔的实际看，广大农民还处在“被振兴”的状态，主动参与的意识不强，所以要发挥统一战线凝聚人心的作用，通过规划引导、政策引导、典型示范的方式把农民发动起来、积极性调动起来、组织起来发挥他们的首创精神和主体地位。

4. 发挥统一战线凝聚共识的优势。祖国统一和民族团结是各族人民最高利益和生命线。边疆地区又是民族地区，凝聚共识，找到最大“公约数”，巩固团结奋斗的共同思想政治基础，尤为重要。是实施乡村振兴战略的前提与保障。呼伦贝尔市是由3个民族自治旗、14个民族乡，48个民族组成的多民族地区，在边疆地区实施乡村振兴战略必须以铸牢中华民族共同体意识为主线凝聚共识。

进入新发展阶段，统一战线要紧紧围绕乡村全面振兴战略的总目标履职尽责，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，发挥自己独特优势，最大范围的凝心聚力，为边疆地区乡村全面振兴奠定坚实的社会基础。

参考文献

[1] 中共中央统战部、中共中央党校、国家行政学院、中央社会主义学院. 中国统一战线教程[M]. 北京：中国人民大学出版社，2016（06）：10-11.

[2] 姜潇. 多党合作要有新气象思想共识要有新提高履职尽责要有新作为参政党要有新面貌[N]. 人民日报，2018-02-07（001）.

作者简介：

杜雪立（1972.10-），女，汉族，内蒙古赤峰市，大学本科，副教授，毕业于内蒙古大学，研究方向：统一战线理论、经济学。

赵迎文（1966.8-），女，蒙古族，内蒙古通辽市，本科，副教授，毕业于中央党校函授学院，研究方向：统一战线理论。

冯雪娟（1966.10-），女，汉，辽宁省营口市，大学本科，教授，毕业于内蒙古农牧学院，研究方向：经济学、对外开放理论等。

基金项目：课题：2022年度内蒙古社会主义学院科研招标课题，名称：统一战线服务边疆地区乡村振兴战略研究——以呼伦贝尔市为例