

江西省开发区高质量发展的现状、挑战与对策

黄小平

江西经济管理干部学院

摘要: 开发区是江西省工业高质量发展的主阵地。当前,江西省开发区已经进入高质量发展的关键期,开发区强则江西省强、开发区活则江西省活、开发区旺则江西省旺。近年来,江西省开发区经济规模不断壮大,利润总额增速提升,产业集群实力不断增强,工业综合实力不断增强,工业已经成为推动全省经济高质量跨越式发展的主要支撑。根据人均GDP、三产结构、城市化率等指标测算,江西工业处在工业化中期后半段,正在加速迈向工业化后期,呈现出良好的发展态势。但与发达沿海省份和周边省份相比,江西省开发区仍面临经济总量不高,发展不平衡,创新能力不强,环保压力加大等问题,高质量发展的任务还很艰巨。江西省开发区应抢抓工业强省发展机遇,创新体制机制,推进产业由低端向中高端升级,强化招商引资,强化科技创新驱动力,建设绿色开发区,优化营商环境,打造开发区高质量发展的“江西样板”。

关键词: 开发区; 高质量发展; 对策建议

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6288.2022.02.247

Abstract: The development zone is the main battlefield for high-quality industrial development in Jiangxi Province. At present, the development zones in Jiangxi Province have entered a critical period of high-quality development. If the development zones are strong, then Jiangxi Province will be strong, if the development zones are active, then Jiangxi Province will be active, and if the development zones are prosperous, then Jiangxi Province will be prosperous. In recent years, the economic scale of development zones in Jiangxi Province has been continuously expanding, the growth rate of total profits has increased, the strength of industrial clusters has been continuously strengthened, and the comprehensive industrial strength has been continuously enhanced. Industry has become the main support for promoting high-quality leapfrog development of the province's economy. According to indicators such as per capita GDP, tertiary structure, and urbanization rate, Jiangxi's industry is in the second half of the middle stage of industrialization and is accelerating towards the later stage of industrialization, showing a good development trend. However, compared to developed coastal provinces and surrounding provinces, the development zones in Jiangxi Province still face problems such as low economic output, imbalanced development, weak innovation ability, and increased environmental pressure. The task of high-quality development is still very challenging. Jiangxi Development Zone should seize the development opportunities of a strong industrial province, innovate the system and mechanism, promote the upgrading of industries from low-end to mid to high-end, strengthen investment attraction, strengthen the driving force of technological innovation, build green development zones, optimize the business environment, and create a "Jiangxi model" for high-quality development of development zones.

Keywords: Development zones; High quality development; Countermeasures and suggestions

前言

江西省开发区成立30多年来,已经发展成为江西省最具活力的经济增长极,成为项目投资的“热土”、产业集聚的“高地”,聚集了全省90%的工业企业,吸引了全省80%的外来投资,贡献了全省80%的工业税收,成为江西改革开放的“排头兵”、经济增长的“压舱石”、跨越式发展的“主战场”^[1]。但也面临总体发展水平不高、块头不大、引领不足、特色不明显、产业定位雷同挑战。

一、江西省开发区高质量发展拥有较好的基础

近年来,江西省开发区紧紧围绕工业强省战略,按照工业高质量发展的要求,高质量发展取得新的成就。

1、全省工业总量主要集中在开发区

开发区是全省高质量跨越式发展的主阵地、全省经济发展的主战场。2021年江西全省开发区实现营业收入首次突破4万亿元,达4.05万亿元,同比增长27.5%,增速高于规模以上工业1.9个百分点,占全省规模以上工业企业营业收入(4.39万亿元)的92.2%;实现利润总额2887.66亿元,同比增长31.4%^[2],占全省规模以上工业企业利润总额(3120.67亿元)的92.5%;实现

出口交货值2282.97亿元,增长8.8%,占全省出口总额(3671.8亿元)的62.2%;招商实际到位资金8443.7亿元,同比增长4.7%,占全省招商引资实际到位资金(10558.05亿元)的79.97%。2021年,全省营业收入过百亿的开发区达到82个,较上年增加9个。

2、全省产业集群主要集聚在开发区

开发区是产业集聚的高地,近年来江西省开发区按照空间上集聚、业态上集群的要求,明确了全省103个开发区的首位产业和主攻产业,加快了“建链、强链、补链”步伐,开发区产业集聚度明显提升。目前,全省开发区首位产业集聚度平均达到50%左右,集聚度最高的横峰经开区、贵溪经开区分别达到95%、90%^[3]。产业集群引领开发区高质量跨越式发展势头强劲。2021年前三季度,全省100个省级产业集群完成营业收入1.86万亿元,增长36.7%;实现利税1453.1亿元,增长38.8%。2021年省级产业集群名录总数达到111个,其中省级产业集群91个,省级培育产业集群20个,制造业“主力集群”实现梯队发展。

3、全省投资主力主要集中在开发区

近年来,江西省开发区以项目建设牛鼻子为牵引,开展项目大会战活动,将资金、土地、人才等资源优先向项目倾斜,2022年江西省重点推进3455个大中型建设项目,总投资达3.8万亿元,计划年度完成投资1.18万亿元,进一步完善了园区投资环境。同时,全力推进“5020”项目建设,2021年,江西省103个开发区均完成了“5020”项目引进任务,首次实现全覆盖。2021年全省招商引资项目投资占固定资产投资的比重达到62%。全省引进的169个“5020”项目,实际完成投资占投资总额的比重,较前两年同期分别提高12.2和8个百分点,项目投产率分别提高20和9.2个百分点。

4、开发区营商环境在进一步改善

江西省开发区通过强化体制改革,开发区活力得到进一步增强,营商环境得到进一步提升。一是开发区实力得到进一步增强。2021年前三季度,全省开发区规上工业企业数、规上工业增加值、规上营业收入分别占全省全部规上工业的80%、89%和90%,开发区的主体作用显著。二是企业税费负担进一步减轻。江西省开发区持续落实减税降费政策,出台惠企政策,优化提升营商环境,到现在,已为企业减负39.6亿元。三是“放管服”改革进一步推进。全省所有开发区都建立了企业服务中心,全力推进一网通办,企业一网通办率达到95.24%,景德镇高新区、共青城高新区、分宜工业园、德兴高新区等18个开发区为100%。开发区全面建立重大项目领办、代办制,服务企业意识显著增强。

二、江西省开发区高质量发展面临的挑战

近年来,江西省开发区高质量发展成效明显,但仍面临经济总量不高,发展不平衡,创新能力不强,环保压力加大等问题,高质量发展的任务还很艰巨。

1、经济总量不高

2020年江西省开发区实现营业收入3.24万亿元,增长10.1%;招商实际到位资金8443.7亿元。比上年增长45.7%;实现出口交货值2098.1亿元,增长8.2%;实

现利润总额2265.4亿元,增长15.4%。2020年安徽省开发区全年开发区“四上”企业经营(销售)收入4.55万亿元,比上年增长12.7%;全年开发区实际利用外资138.9亿美元,比上年增长8.6%,总量占全省的75.9%,亿元以上项目实际到位省外境内资金8925亿元,增长12.2%,总量占全省的63.3%。

2、发展不平衡

全省开发区两极分化明显,发展不平稳问题依然存在。2021年江西省103个开发区平均营业收入只有393.2亿元,营业收入超200亿元的开发区64个,超500亿元的开发区27个,超1000亿元的开发区8个。2021年,南昌高新开发区实现地区生产总值920亿元,园区总收入达到6109亿元,其中工业营业收入达到3049亿元,在全国169家国家级高新区综合排名中升至第24位,继续保持国家级高新区“第一方阵”^[4]。2021年,乐安工业园区实现营业收入只有45.67亿元,只有南昌高新区的0.7%,同比增长54.68%;实现税收仅仅只有1.4亿元,同比增长55.50%。

3、创新能力不强

大部分开发区内企业多处于产业链中低端,自主可控能力不强,易受外部环境影响,48个开发区出口交货值处于负增长,吸纳就业能力下降。2020年江西省开发区高新技术产业增加值只占工业增加值的39.37%,最高的吉安高新区为86.21%。新认定高新技术企业2374家,同比增长16.6%,最高的南昌高新区新认定278家。2021年,2021年,全省研发经费(R&D)只有502.17亿元,比上年增长71.45亿元,增长16.6%,R&D研发经费投入强度只有1.70%^[5]。福建省2021年R&D经费达到968.7亿元,同比增长15.0%。部分数据见表1。

表1 2021年全国部分省份R&D经费投入及强度

地区	R&D经费(亿元)	全国排名	R&D经费投入强度(%)
全国	27956.3		2.44
广东省	4002.2	1	3.22
江苏省	3438.6	2	2.95
北京市	2629.3	3	6.53
浙江省	2157.7	4	2.94
湖北省	1160.2	8	2.32
湖南省	1028.9	9	2.23
河南省	1018.8	10	1.73
安徽省	1006.1	11	2.34
福建省	968.7	12	1.95
江西省	502.2	18	1.7

4、环保压力加大

2020年江西省开发区规上工业增加值能耗为0.63吨标煤/万元,比2019年下降0.03吨标煤/万元,但仍有17个开发区高于1吨标煤/万元,最高的达到5.33吨标煤/万元,给江西省节能减排乃至碳达峰、碳中和工作增加了压力。随着国家生态文明建设、长江经济带齐抓大

保护、不搞大开发等环保政策措施进一步向纵深推进，对江西省开发区能效、环保、安全等方面提出了更高要求，特别是处于五河（赣江、抚河、信江、饶河、修河）和三湖（鄱阳湖、仙女湖、醉仙湖）沿线开发区面临的环保压力将会进一步加大。

三、加快江西省开发区高质量发展的对策建议

1、进一步创新开发区体制机制

机制活，园区活；体制顺，园区兴。江西省开发区高质量发展，创新体制机制是第一要务。一是加快整合优化。按照“一县一区”要求，对同一区域内小而散的多个开发板块，合并到国家级开发区或者发展水平较高的省级开发区，实现统一规划、统一开发、统一招商、利益共享。二是推动产城融合发展。优化开发区功能布局，将公交、地铁、教育、医疗、卫生等公共服务延伸至开发区，实现城市功能与产业功能有机融合。三是实施大部门制。将开发区内具有相同或相似功能的部门、岗位进行合并，推行大部门制改革，规定国家级开发区内设机构数不超过10家，省级开发区不超过5家。四是推行市场化运行机制。按照“管委会+平台公司”的原则，推行政企分开，开发区组建平台公司，以市场化方式参与开发区基础设施建设和产业发展。

2、进一步加大产业转型升级

一是培育一批创新型产业集群。特别是培育一批200—500亿元的创新型产业集群，形成要素集聚和规模品牌效应。二是大力发展数字经济、大健康等新业态、新产业。随着居民消费模式和生活理念发生巨大改变，人们对健康的生活方式越发关注，从而促进数字经济、大健康等新业态、新产业的发展。江西省开发区应抓住机遇，加快推动数字经济产业、大健康产业等新兴产业的发展，依托江西省“绿色生态”优势，大力发展绿色食品、健康养老、生态旅游、中医药等产业，将加快发展数字经济产业成为引导地方经济发展的新引擎。三是培育一批“百千万”创新型企业。围绕核心基础性零部件、基础材料、基础工艺，建设一批省级以上重点工程实验室、工程技术中心和企业技术中心等平台，培育一批科技创新型领军企业。

3、进一步强化招商引资

将招商引资作为江西省开发区发展的生命线和实现量质提升的有效途径。一是创新招商引资方式。通过税收和土地优惠来吸引企业投资的老路已经很难再走下去。为此，江西省开发区要创新招商引资方式。轻资产招商。建设好标准厂商，让企业实现“拎包入住”，轻装上阵，迅速占领市场。重资本运作。积极与产业基金合作，利用这些基金撬动产业发展，实现资金由补企业向补产业转变。二是主攻招商大项目。以引进“优势产业、重点项目”为目标，重点引进世界500强、国内500强企业或者5020项目，努力在“招大引强”上取得实质性突破。三是塑造招商大品牌。开发区要拟定新常态下的招商优惠政策，破解兑现土地、税收、租金优惠及股权退出等政策障碍，营造“爱商亲商安商扶商富商”和“人人关心招商、人人服务招商”的良好招商氛围，塑造招商品牌。四是创新招商引资新机制。根据招商需

要，优化招商机构和人员配置，做到领导力量、招商人员、经费保障、激励措施“四到位”。

4、进一步强化科技创新驱动力

科技创新已经成为第一驱动力，江西省开发区应将科技创新放在更加突出的位置。一是加快建设一批国家工程技术中心，企业研发中心、工业设计中心等技术创新平台。二是构建多元化科技创新投入体系。构建财政资金、企业研发资金、银行资金、社会资本相融合的多元化科技创新投入体系。三是加大创新科技人才培养、引进、应用和激励机制，确保人才引得进、留得住、用得好。四是大力发展研发设计、检验检测、技术转移、知识产权、科技金融等创新服务机构，促进科技成果在开发区转化运用。

5、进一步加快开发区绿色转型

强化开发区环境、资源监管，促进绿色转型，建设绿色园区。一是建设绿色工厂、绿色车间。实现厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化生产。二是构建绿色产业体系。改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，推进传统产业绿色化、技术高新化、项目高质化。强化土地集约利用。三是加快处置“僵尸项目”“僵尸企业”，防止土地批多建少和闲置浪费，提高土地使用效能。

6、进一步优化营商环境

一是进一步完善提升园区基础设施建设，打造宜居宜业宜创的升级版投资环境。二是要进一步加大金融支持，鼓励符合条件的开发区企业通过上市、发行债券、银行贷款等方式筹集发展资金，降低企业资金成本支出。三是要加大公共服务平台建设。重点建设集政务服务、公共信息、检验检测、技术转移、融资服务、物流配送等为一体的综合性公共服务平台。四是进一步提高土地使用效益。树立“亩产论英雄”导向，强化土地节约集约利用，健全亩均税收、亩均工业增加值、单位能耗和排放工业增加值的考核体系。鼓励企业建设使用多层标准厂房、下沉式厂房，实施“零增地”技术改造。

参考文献

[1] 桂榕、郑荣林. 决胜“主战场”再创“黄金期”——我省推进开发区改革和创新发展的综述[N]. 江西日报, 2018-10-29.

[2] 江西省统计局. 江西省2020年国民经济和社会发展统计公报[R]. 2021-03-24.

[3] 江西省促进开发区改革和创新发展的领导小组. 关于全省开发区2020年争先创优综合考评有关情况的通报[R]. 2021-05-19.

[4] 钟珊珊. 去年南昌高新区园区总收入达5090亿元，高质量发展靠什么？[N]. 江西日报, 2021-03-22.

[基金项目] 本文为2019年度江西省教育厅科学技术研究重点项目《江西工业园区高质量发展的评价与路径研究》（项目编号：GJJ191469）的研究成果。

作者简介：黄小平，江西经济管理干部学院江西省县域经济竞争力软科学研究基地副主任，副教授，研究方向为区域经济。