

公立医院财政专项资金管理的问题与优化措施

冯红彦

河南省儿童医院

摘要：公立医院作为社会公益性机构，承担着保障人民健康的重要责任。然而，当前公立医院财政专项资金管理存在一些问题，如资金使用效率低下、审计监督不到位等，阻碍了公立医院的发展与改善。本文旨在通过对公立医院财政专项资金管理问题的解决与优化，有效提升公立医院的经济效益和社会效益，更好地满足人民群众的健康需求，促进医疗事业的可持续发展。

关键词：公立医院；财政专项资金管理；问题；优化措施

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.04.062

引言

随着医疗服务需求的不断增长和医疗水平的提升，公立医院财政负担不断加重。特别是在人口老龄化和慢性病患者增加的情况下，对医疗资源的需求持续攀升。其次，医疗技术的进步和药品费用的上涨使得医院运营成本不断上升，给财政资金管理带来了更大的压力。同时，公立医院财政资金的规模和运作方式也在不断调整与改革，要求更加科学、高效的管理模式。此外，社会对医疗服务公平性、透明度和财务风险防控等方面的要求也提高了对财政专项资金管理的重视程度。因此，当前时代背景下，公立医院财政专项资金管理问题的解决对于医疗服务的可持续发展和人民群众的健康利益都具有重要意义。

一、加强公立医院财政专项资金管理的重要意义

加强公立医院财政专项资金管理对于医疗服务的可持续发展和社会公平性具有重要意义。现代医疗服务是国家民生事业的重要组成部分，保障人民群众的健康需求是国家的基本责任。而公立医院作为承担着基本医疗服务和保障职责的重要机构，其运营需要依赖财政资金的支持。因此，加强公立医院财政专项资金管理的重要意义主要体现在以下几个方面。

（一）提高资金使用效率和资源配置的科学性

公立医院作为国家基本医疗服务的主要提供者，必须合理使用和配置财政资金，确保资源的最大化利用。通过建立规范的资金管理制度和流程，可以减少资金滥用、浪费和挪用的可能性。同时，制定明确的资金使用计划和指标体系，引导医院将资金用于关键领域，改善医疗设施和技术水平，满足人民群众的健康需求。加强资金监督和评估，及时调整和优化资金配置，确保每一笔资金都能够最大限度地发挥效益，提高医疗服务的经

济效益和社会效益。

（二）促进医院财务透明度和社会信任

公立医院作为公共机构，其财务运作应当具备透明度和可追溯性，使社会各界对医院的财务状况有清晰了解。通过建立健全的财务制度和内部控制机制，加强财务信息的披露和公开，提高财务报告的透明度，能够增强公众对医院财务运作的信任。加强资金的审计和监督，发现并纠正财务风险和违规行为，保障公共财政资金的安全和合法使用。这将提升公众对医院的信任度，增强医患之间的关系，进而促进社会对公立医院的认可度和支持。

（三）增强医疗服务的公平性和可及性

公立医院承担着保障人民群众健康的重要使命，而财政资金是保障医院正常运行和优化医疗设施设备的重要支撑。通过加强资金管理，确保专项资金用于改善医院基础设施、购置医疗器械和药品等方面，有助于提升医疗服务水平，减轻群众就医负担，提高医疗服务的可及性和满意度。同时，加强财政资金的分配公平性，确保特定地区和群体在医疗资源分配中的公平性和权益受到合理保障，是推动社会公平发展的重要举措。

二、公立医院财政专项资金管理现存典型问题

（一）存在严重的政令化现象

在公立医院财政专项资金管理中，普遍存在严重的政令化现象。政令化指的是政府部门或领导干部过分干预财政资金的使用和管理，造成资金使用不规范和浪费。在公立医院中，政令化现象表现为医院领导干部在决策过程中主观意志的干预过多，重视政绩和形象工程，而不是真正关注医疗服务的质量和效益。这种现象导致医院资金使用偏离了医疗服务的本源，容易造成资金的滥用和浪费。

（二）缺乏专业的财务管理能力

公立医院财政专项资金管理中普遍缺乏专业的财务管理能力。很多医院在财务管理方面缺乏专业人员和相应的财务管理体系，导致财务核算不规范、财务信息披露不透明等问题。这使得资金使用过程中存在诸多风险，例如审批流程不清晰、报销偏离实际需求等。同时，缺乏财务管理能力也使得医院无法及时进行财务分析和预测，难以制定有效的财务控制措施，对医院的稳定运行造成不利影响。

（三）长期存在着矛盾与失衡问题

公立医院财政专项资金管理中，长期存在着矛盾与失衡问题。一方面，由于医院之间的资源配置不均，导致财政专项资金在不同医院之间分配不公平，一些地区或医院过度依赖财政资金，而其他地区或医院的资金支持不足。另一方面，由于医院内部资源分配不合理，导致部门之间的利益冲突和资源失衡。例如，一些科室或专科可能会占用大量的财政专项资金，而基层医疗服务的经费则紧缺。这种矛盾与失衡问题使得医院的资源配置不合理，难以满足社会对医疗服务的需求。

（四）核算上存在不规范现象

在公立医院财政专项资金管理中，核算上存在不规范现象。一方面，部分医院在资金核算时存在随意性和主观性，容易造成数据不准确和财务信息失真。另一方面，一些医院的核算流程不规范，缺乏有效的内部控制和审计机制，导致资金的滥用和挪用。这种不规范的核算现象使得医院财务数据的可靠性受到影响，也降低了财务管理的透明度和规范性^[1]。

三、公立医院财政专项资金管理优化措施

（一）优化原则

第一，透明原则。公立医院财政专项资金管理应遵循透明原则，确保资金使用情况向社会公众公开和透明。建立健全的信息披露制度，及时发布财务报告和资金使用情况，使公众能够了解医院的财务状况和资金使用效果，增强公众对医院管理的信任和监督。第二，效益原则。公立医院财政专项资金的使用应以提高医疗服务质量和效益为导向。建立科学的绩效评价体系，对各项医疗服务和项目进行评估，确保资金使用能够有效地提升医疗服务水平和满足患者需求。同时，要加强预算编制和执行的科学性和合理性，确保资金的有效配置和使用。第三，风险控制原则：公立医院财政专项资金管

理需要强化风险控制。建立健全的内部控制机制，规范资金使用审批流程和报销程序，加强对资金使用的监督和审计，及时发现和解决潜在的风险问题。同时，加强财务管理人员的培训和专业素养提升，提高他们对财务风险的认识和应对能力。

（二）强化财政专项资金管理意识

公立医院的财政专项资金管理意识重塑将有效提升财务管理水平，保障资金安全，提高资源利用效率，更好地服务于患者和社会。首先，建立风险意识，加强内部控制，落实财务管理责任。其次，完善资金管理制，明确资金流向及使用规定，提高透明度和规范性。同时，加强财务培训，提高财务人员的专业素养与风险防控能力。此外，引入信息化技术，建立资金管理系统，实现资金流程的全程可追溯。最后，加强监督与审计，及时发现和纠正违规行为，并对违规者进行惩处。

（三）财政专项资金体系的优化与执行

公立医院加强财政专项资金体系优化与执行需要从制度建设、内部控制和监督机制三个方面入手。不仅要完善制度和规范流程，还要强化内部风险管理和培训，同时建立健全的监督机制。这将有助于提高财务管理水平和服务质量，推动公立医院向着高效运营和可持续发展的目标迈进。第一，制度建设。公立医院应完善财政专项资金管理制度，明确资金流向、使用范围和审批程序。制定详细的预算编制和执行规则，确保资金使用符合法规要求并满足医院运营需求。制度应突出风险防控，设置严格的授权和审批机制，避免滥用和浪费资金。此外，公立医院还应建立健全的报账和财务核算制度，确保资金的准确统计和账务处理。第二，内部控制。公立医院应加强内部控制，建立科学的风险管理机制。通过明确的职责分工和岗位责任，确保各部门在资金使用和管理中履行职责。同时，加强内部审计，定期进行检查和评估，发现问题并及时整改。医院还应加强内部培训，提高财务人员的专业素养和风险意识，加强对资金流程的监控，减少操纵和错误操作的可能性。第三，监督机制。公立医院应建立健全的监督机制，包括内部监督和外部监督。内部监督主要通过建立独立审计部门和内部审计制度，对财政专项资金使用进行监督和评估。外部监督方面，相关政府部门应加强监管，定期进行检查和评估。同时，公立医院还应建立独立的监察机构，接受社会公众、患者和利益相关者的监督。外部

监督机制能够促使公立医院更加规范和透明地使用财政专项资金，提高执行效率和效益^[2]。

（四）优化保障性措施建设

公立医院财政专项资金管理的优化需要从信息化建设、风险防控和人才培养三个方面入手。借助信息化手段提升管理效率和透明度，加强风险防控机制确保资金安全和合规性，培养专业人才提升管理水平和能力。这些措施将有助于推动公立医院财政专项资金管理向高水平发展，提供更优质的医疗服务。第一，信息化建设。公立医院应加强财政专项资金管理的信息化建设，建立完善的电子化财务管理系统。通过引入先进的财务软件和技术手段，实现资金流程的电子化审批、报账和核算。同时，建立财务数据的统一管理平台，加强对资金使用情况的监控和分析，及时发现异常和风险。信息化建设有助于提高财务数据的准确性和时效性，减少人为错误和操纵的可能，提升财政专项资金管理的效率和透明度。第二，风险防控。公立医院应加强财政专项资金的风险防控，建立健全的风险管理机制。首先，加强内部控制，明确职责分工和权限限制，避免资金的滥用和浪费。其次，加强对资金流程的监督和审计，定期进行内部核查和外部审计，发现问题并及时整改。同时，加强风险评估和预警，制定应急预案，应对突发事件和风险挑战。风险防控能够保障财政专项资金的安全性和有效使用，提高医院的财务管理水平。第三，人才培养。公立医院应注重财政专项资金管理人才的培养和队伍建设。通过加强培训和学习，提高财务人员的职业素养和法规意识，使其具备良好的财务管理技能和责任意识。此外，还应完善激励机制，建立合理的薪酬体系，吸引和留住高素质的财务管理人才。

（五）明晰各部门职责流程

第一，制定清晰的政策规定。为了明确各部门的职责流程，公立医院应制定详细的政策和规章制度。这些政策和规章制度应包括资金使用范围、审批权限、审批流程、报账要求等方面的规定。通过制定明确的政策规定，可以使各部门在资金管理具备明确的指引和操作依据，避免因不明确而导致的职责混淆和工作偏离。第二，建立协作机制。不同部门之间的协作是明晰职责流程的关键。公立医院可以建立跨部门的工作组或委员会，负责协调和整合各部门的工作。在协作机制中，各部门应明确自己的职责和任务，并与其他部门建立良好的沟通和协调机制。例如，可以设立专门的会议或工作

汇报机制，定期召开会议或汇报工作进展，及时共享信息和解决问题。通过建立协作机制，可以促进各部门之间的理解和合作，确保各部门在资金管理中相互配合、流程顺畅。第三，加强信息沟通。公立医院应建立健全的信息沟通渠道，确保各部门之间的信息流通和沟通畅通。可以采用电子邮件、即时通讯工具、内部网站等方式进行信息传递和交流。同时，公立医院可以设立统一的信息平台或系统，用于收集、整合和传递与专项资金管理相关的信息。这样可以提高信息的透明度和准确性，避免信息不对称和传递误差。

（六）提升审批效率

第一，优化审批流程。对于公立医院而言，审批流程通常较为繁琐，存在多个环节和重复操作的情况。为提升审批效率，可以通过精简流程、合并环节和简化材料要求等方式进行优化。例如，设立专门的审批岗位，集中办理相关审批事项，避免多部门重复审批；整合审批环节，减少不必要的等待时间；合理设置材料要求，避免重复提交冗杂的申请材料。通过优化审批流程，可以减少审批环节和时间，提供快速高效的服务。第二，借助信息化办公。利用现代化信息技术，可以实现审批过程的数字化、自动化和在线化。公立医院可以建立电子审批系统，将审批流程纳入系统管理，并提供在线申请、审批进度查询和电子签名等功能。通过引入信息技术，可以减少纸质文档的传递和处理时间，提高审批的时效性和准确性。同时，信息化技术还可以自动生成审批报表和数据统计，为后续监管和决策提供便利。

结语

公立医院财政专项资金管理的优化是一个系统性工程，需要充分考虑不同地区、不同医院的特殊情况和需求。因此，未来的研究和实践需要继续加强，以不断完善和创新管理机制，推动公立医院财政专项资金管理在更大范围内的良性发展。总之，只有通过持续的努力和创新，在政策法规的指导下，我们才能够有效解决公立医院财政专项资金管理中存在的问题，并为提供更好的医疗服务和促进健康中国的目标做出积极贡献。

参考文献

- [1] 王平. 公立医院财政专项资金管理的问题与优化对策探究[J]. 市场周刊: 商务营销, 2020(50): 1.
- [2] 江采芬, 谌昭洋. 公立医院财政专项资金的管理与优化探析[J]. 中国管理信息化, 2020, 23(9): 2.