

新形势下医院财政税收体制改革创新分析

易蓉蓉

萍乡市第三人民医院

摘要：伴随着社会主义经济的高速、健康发展，医疗体制改革的工作也在稳步地进行，为使医院能够更好地强化医院的财政税收与监督，从而推动医院的健康发展，按照医院的具体性质、资本结构的形式特征、它们所具有的社会职能，以及它们所应该承担的责任任务等，制订了一系列的财政税收体制改革的具体内容，通过实施财政税收政策，来对社会经济进行合理的引导和调整，从而使医院健康的发展，使医院朝着现代化的社会方向前进，从而使医院的职能得到进一步的完善和提升，从而使我国的医疗水平得到持续提升。在这一背景下，本文对新形势下的医院财税制度改革作了相应的分析和探讨。

关键词：新形势；医院财政税收；体制改革；创新策略

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.05.241

在社会经济发展过程中，财政税收对于医院的整体发展以及综合竞争能力的提升有着极具重要的促进作用。积极的落实财政税收政策，同时也有利于全面促进社会主义各行各业经济效益实现稳步增长。在医院统筹发展的过程中，财政税收政策，不断深入提高医院医疗水平。缓解城乡医院机构与人民群众之间的“看病难、看病贵”的矛盾，促进医院不断深化提高自身财务成本预算精细化管理，加强内部核算管理水平，提高医院财务内部管理现代化水平，从而切实促进医院自身不断增加盈利，实现增收。

一、新形势下医院财政税收体制改革的作用

（一）推动医院发展

目前，对于大多数医院来说，财政和税收无疑是其经营发展中的一个重要环节，哪怕是一个微小的财政和税收的缺失，都会导致医院经营资金的严重短缺。从客观的观点来看，财政税收对医院的发展起到了较为积极的促进作用。要想有效地促进我国医院的健康发展，加快现代化城市建设的步伐，将重点放在满足人群的医疗需要上，国家财政部门为此已经累计投入了大量的财政资源，这也为医院的发展奠定了坚实的基础，加之一大批医疗专业技术人员、现代化医疗设备、医疗技术力量等，在很大程度上解决了人民看病难、看病贵的问题，促进了我国医疗水平的健康发展。

（二）完善财政支出体制

在财政体制改革的不断改善中，主要体现在两大方面，一方面是政府采购的实施，在过去的经验基础上对于实施的过程采取更加开放的态度，并且在以政府为主导的基础上，对于满足人民更多的服务需求上作出更大

的努力，加大了基础的民生服务建设。第二种是在国库的支付上采取集中支付的形式，使得国库的空间在有限的程度上能够得到最大的利用，这些都能够支出结构上作出好的改变，同时又在财务管理方面的实施效果也能够得到增强，是社会主义国家建设更好的服务型的会所必须要逐步的实现的。

（三）优化预算管理体制

预算管理机制的改革是需要从根源上找出问题并且加以解决的，比如采取与现有的预算管理机制完全不同的措施，在账户方面采取不一样的措施，例如可以给账户单独开户，在收支两方面加以改变，并且在操作的规范性上逐步的提高，无论是预算监督体制的效率，还是在体制实施以后的完善性都能够得到进一步的发展，这些都将成为社会主义税收制度的强大的后盾。

二、新形势下医院财政税收体制改革存在的问题

（一）缺乏税务管理意识

在目前社会经济可持续发展转型时期，许多医院都会被国家传统的税制管理和现有的税收方式所深深地影响，如果医务人员对目前税收管理方法的创新意识还不够强，此外，部分医院一直处于国家财政的长期宏观调控之下，这就造成了大部分医院目前的税收财务和管理人员对国家税收管理内容的认识不足，也没有对有关税收法规的实质内容有一个完整、全面的深度理解，更不能真正地对有关税收及其管理方法、理念内容进行深度的更新，这就造成了目前很多医院在财务管理方式和内部税务人员的管理培训方面，缺少创新和意识，不擅长对税收市场形势的快速变化进行关注，从而造成了他们对税收经营管理的认识比较薄弱。

（二）税收体制结构不完善

在进行财政税收体制改革试点和统筹发展医改工作体系的时候，这不仅有利于监管部门为医院改革提供更加充足和可靠的改革资金，而且还能极大地提高医疗管理效率。就这项制度的建设而言，在改革形势下，仍然存在着各种深层次的税源问题，例如，市场利率变化的风险，在财政收入期内，表现为财政收入不平衡，财政收入比例不合理。在这一点上，就必须进行科学、合理、有序的改革和调整，并对其进行管理，把握其中的每一个控制点，以确保在医院财务资金统筹管理试点过程中，国家在财政税收分配中所占比重的改变的政策合理性。

（三）税收工作不完善

医院税务工作的内容和形式不清，会造成税务工作人员在实际工作中，工作态度不端正，工作内容混杂成一团，造成税务记错了账，甚至漏账，税务支出和收入不清。税务管理体系不规范，工资管理体系存在较大问题。有的医院在税务系统的管理上，过于注重定性评价，而忽略了量化评价，则税务系统的作用就无法发挥出来。医院的税收本来就是要将医院的整体战略进行详细、细致的传递，不能有过的税收工作目标和组织的工作方向偏离过大的情况发生。通过工作反馈，可以使医院有关部门及时地对各项管理工作进行调整，提高工作效率。另外，税务管理体系的改进并非一朝一夕之功，而是要不断地进行改革，以适应当前医院的发展状况，从而更好地为医院提供服务，为医院带来更大的利益。

（四）核算结果不准确

在进行税收征收时，由于各种因素的影响，导致税收结果不具有准确性，同时，执法人员的个人素质又直接影响着执法工作的质量。目前，一般都是将财政税收收入投入到经济建设中，这就造成了部门的责任意识下降，认为税收与自身和单位没有关系，是国家应当管理的事情。所以，在向上级部门报告经济指标时，会出现有意隐瞒、虚报的情况，这对我们对财政税收的准确判断是不利的。还有一些财务流程不清晰，没有对财务数据进行公开，这些现象都会对财务核算结果的真实性产生影响，从而制约了医院财务税收体制改革工作的顺利开展。

三、新形势下医院财政税收体制改革创新措施

（一）构建有时效性的税收制度管理模式

税收制度问题是一门没有特殊针对性的基础税收制度问题，它对税收工作者的发展有着重要的作用，特别是对他们的教育有很大的影响。每一家医院的税收制度管理水平和管理资源都不尽相同，这就需要我们医院有关部门不能简单地照搬其他医院的税收制度管理模式，而要根据自身已有的税收制度的具体情况，来创造和实施税收制度管理模式，特别是要充分发挥网络技术的优势。税收制度管理要求有规律地对税务工作者进行培训，使他们充分意识到税务工作者制度问题的重要和严重程度，从而避免出现很多不良的税务制度问题，造成不良的后果。参与到医院税收制度管理中的税收从业人员，要对制度的重要程度有一个全面的认识，并积极地将基础制度思考与互联网融合起来，发现优秀的制度管理资源，参与到与制度管理有关的制度管理实践中去，从而将大部分医院税收从业人员的积极性都调动起来。此外，还应加大系统管理的力度，提高系统管理的效率。这就要求税务工作者要提高自己的思想素质，特别是要有系统思维的相关知识。除此之外，如果想要顺利地开展税收工作，税收从业人员也应该对自身的沟通能力进行强化，特别是在一些有关的制度管理实践活动中，更要强化对参与税收制度管理过程中的沟通能力的培养，进而为自己在未来走上工作岗位奠定坚实的基础。

（二）制定健全税收筹划体系

要全面推动我国各级医院的整体改革发展，切实解决人民“看病难、看病贵”的问题，必须持续地增加国家财政税收中对基层医疗行业固定资产的投资补助力度。具体包括了：在一定时间内对一些先进的、高效的新型医疗科技服务及器材进行集中采购，或者对其进行整合，循环利用。在全国范围内，向贫困地区提供医疗服务，机构聘用并及时协调更多的人才下至基层进行工作，在全国范围内，提高乡镇医院的医疗质量和服务标准，持续加大对新农合、合作组织医疗、职工基本医疗保险统筹等社会保障方面服务的各项财务保障投入力度，推动城乡不同地区的县域经济发展能力以及人均医疗水平的全面、健康、和谐的发展。

（三）建立健全相关财政税收制度

为有效地提升我国现阶段的医疗水平，推动医疗基础设施的持续优化和完善，国家政府必须持续探讨建立

与完善我国税收制度相关的法规制度和政策框架，以不断增加地方政府的税收收入，促使政府逐渐吸引更多的公共资金投入公共卫生系统的规划和建设中，切实激发并提升政府的医疗水平，保证医院的长期健康稳定发展。在此基础上，进一步优化融资环境，提升医疗服务质量。同时，政府也应重视医疗机构的筹资工作，为医疗机构的筹资开辟多种途径，以推动医疗机构的全面发展。

（四）提高财政税收预算管理力度

建立健全的财税预算制度，其首要任务之一，就是要明确我国预算制度中一些特定的功能范畴。此外，财务预算体制也是一个很大的影响因素，在对具体项目预算编制进行分析的时候，必须要考虑如何对其未来中长期预算目标体系做出更为准确、更长远、更合理的设计，不能忽略其中的任何一个环节。在逐渐开始制订和实施各个税种之间的具体项目预算的支出系统之后，并在适当的时候，对有关财务制度的内容进行更加全面、深入、逐步细化和升级的修改，这其实也是确保地方财政税收工作能够顺利、有序地进行和实施的一个工作环节。通过执行更加完善、细致、周到的项目预算开支计划，进一步切实有效地促进地方各项的财务税收管理工作的整体提高。在对医院的年度预算进行编制和分析的过程中，在对各个临床科室的医院进行分析的过程中，应该一直关注在分析有利于健康、可持续、协调运营和发展的战略需求的基础上，构建出一个合理的会计基础，确保各个医院能够保持长久的稳定。与此同时，在各个大医院的全年收支财务指标可以有效地满足收入总体预算指标和可持续发展指标要求的前提下，科学地制定出一个预算和税收计划。在资产负债表数据中，每一个计算指标的内容都要尽可能的准确、合理和详细，这样才能准确地反映出医院各个临床部门所涉及的每一个临床环节。从而，我们可以根据不同层次的医院总体经济发展的要求，逐步确定出不同层次的医疗机构的税收收入收支情况。能及时、准确、合理、有效地编制、调整税收收支平衡表，获取准确、有效、合理的统计资料。另外，税务机关的工作方法必须改进和深化，这说明，更有必要对政府的有关税收政策和制度进行改革，并对其进行进一步、全面地完善，对预算外资金收支管理方向、监管的范围、内容、各种支出的具体来源进行明确。逐渐地，对资金支付和政府分配的具体比例，进

行更加细致、科学、恰当、灵活的动态优化，对各级税务机关及各部门每月的税款补贴进行合理的分配与计划。

（五）实现财政税收体制的权级分明

要保证财税体制的科学合理，就必须建立健全财税体制中的权力与责任之间的关系。另外，要明确税收对医院等产业的正面影响，以满足新时期国家发展的需要。特别是要推动社会的公平正义，并对收支不平衡进行调整，将上述工作与税务工作有机地结合起来，有利于促进国家经济的健康发展。从宏观上看，税制改革要做到权责明晰，因为只有这样，财政和税收制度，才能更好地由政府来管理，再从政府下放到各个企业来管理。并在此基础上，进一步明确了税收收入的边界，使税收收入与地区、产业发展相适应。第二，要加大中央政府对下属的分配力度，中央政府要强化对各地政府收入的管理，以确保财政收入的稳步增加，并将相关的财政扶持政策引入到地区经济发展之中，从而为地区经济发展打下坚实的基础。

四、结语

为了进一步与国际社会发展相适应，促进我国经济持续进步，不同发展国家适用的各种财政政策没有任何地域差异，积极、科学合理的各项财政政策都可以切实对社会各界间的经济社会可持续稳定发展格局产生直接的积极的正面影响。相反，如果财政政策的实施不够科学，就会对各个行业的发展产生直接的影响。所以，在推进现代医院事业发展活动中，尤其要对我国财政问题给予足够的重视，全面地分析了医院的财政税收内容，并与医院的实际运作和综合的发展目标相结合，全面地分析了医院的税收财务工作，以推动医院的整体发展。

参考文献

- [1] 实素花. 新形势下财政税收体制改革的创新分析[J]. 财经界, 2020, (36): 233-234.
- [2] 黄丽娜. 新形势下财政税收体制的改革创新分析[J]. 质量与市场, 2020, (06): 31-33.
- [3] 肖栋. 新形势下财政税收体制改革的创新研究[J]. 中国集体经济, 2021 (25): 104-105.
- [4] 李圣刚. 论新形势下医院财政税收体制改革的创新进展[J]. 中国市场, 2020 (29): 175-176.
- [5] 靳卉君. 微探新形势下财政税收体制改革的创新进展[J]. 财富时代, 2020 (09): 56-57.