

# 加快推动东宁进出口贸易向进出口工贸一体化转变

王巍

中共东宁市委党校

**摘要：**随着“一带一路”倡议的推进，边境城市在沿边开放和对国际贸易通道的支撑作用更加重要。东宁作为国家对俄开放的重要窗口、参与东北亚合作的重要前沿，必须抢抓机遇，加快推动进出口贸易向进出口工贸一体化转变。

**关键词：**东宁；进出口加工业；机遇；短板；可实践路径

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.05.062

## 一、东宁发展进出口加工产业的优势明显、基础雄厚

### （一）区位优势显著

东宁市与俄罗斯滨海边疆区一河之隔，边境线长139公里，距乌苏里斯克市53公里，距符拉迪沃斯托克市153公里。拥有国家一类陆路口岸，是汇通俄罗斯“滨海1号”“滨海2号”和符拉迪沃斯托克自由港的重要节点城市。符拉迪沃斯托克是俄罗斯远东地区最大的港口，亦为俄罗斯远东地区最大的贸易港，港口年吞吐量约1000万吨，符拉迪沃斯托克港的货物吞吐量，为东宁市发展进出口落地加工产业提供了坚实基础。

### （二）开放优势突出

1. 贸易大通道进一步畅通。国道丹阿公路吉黑省界（琿春）至东宁段建成通车，绥东机场试飞成功，东宁口岸全面推行7天×12小时通关、国际贸易“单一窗口”报关，口岸效能大幅提升，东宁被列为陆上边境口岸型国家物流枢纽承载城市。

2. 经贸合作有新进步。获批黑龙江跨境经济合作试验区，在俄境外园区累计完成投资达26亿元，入驻生产企业40多户，其中12户企业享受海参崴自由港或超前发展区优惠政策。境外种植区域拓展到俄罗斯滨海边疆区等6个州25个区，面积达到340万亩，占全省对俄总耕种面积的46.3%，获批国家农业对外开放合作试验区。互市贸易监管交易中心迁址扩建，超亿元外贸企业发展到24户，五年来进出口货物贸易额178.6亿元，稳居全省前三。

### （三）政策优势叠加

东宁口岸先后获批“进境粮食指定口岸”“中药材进口通关口岸”“金伯利进程国际证书制度指定口岸”“进境食用水生动物指定口岸”。创新政策制度16项，在鲜活水生动物、中药材、巴氏杀菌乳、有色金属、非黏结木屑进口实现突破，中俄人民币现钞跨境调运常态化，农副产品加工出口退税政策落地实施，东宁成为农业对外开放合作试验区、境外游客离境退税政策试点区、高水平出口消费品加工区。俄罗斯《2024年前远东发展国家纲要及2035年远景目标》确立了远东地区的发展目标，社会经济超前发展区在税收、土地、劳务

和保险等方面，提供了俄罗斯历史上吸引外资最优惠的政策，内外叠加的政策优势，为东宁市发展进出口落地加工产业提供了的重要保障。

### （四）产业基础扎实

依托进境食用水生动物指定口岸等特色口岸政策优势，陆续形成果蔬、干调、俄粮、宝玉石、松子、中药材等多个进出口特色商品集散地。特别是宁德时代蓄电池、福耀玻璃等知名特色商品出口集散地初步形成，新增年出口额可达10亿元以上。依托东宁企业在俄种植的绿色有机大豆，建成多个豆制品深加工厂，年产加工俄罗斯大豆10万吨以上；鑫源、拓源、鹰鹿等企业年进口松子10000吨以上，加工后主要销往欧盟、美国等地。依托俄罗斯丰富的宝玉石资源，发展宝玉石加工企业20余家，累计交易宝玉石2000余吨。扎实雄厚的产业基础，为东宁市发展进出口落地加工产业提供了重要支撑。

## 二、东宁发展进出口加工业的重点方向

### （一）建设互贸进口俄罗斯大豆、油菜籽加工产业集群

东宁在俄耕种土地面积已发展到340万亩，开发种植区域遍布俄罗斯6个州25个区，成为全国对俄农业开发合作第一市。华宇、华洋等境外农业园区已发展成为集种植、养殖、加工为一体的综合性农业开发园区。2014年10月东宁口岸获批全国进境粮食指定口岸，截至目前已累计进口俄粮超100万吨。

通过复制自贸区进口大豆、油菜籽互贸进口落地加工试点的先进经验，借鉴边民互市贸易进口商品落地加工压力测试监管操作流程，在大豆、油菜籽互贸进口落地加工产业上实现突破。扶持银河、华洋、友谊、友信、丰禄、泓丰源等加工企业做大做强，建设互贸进口绿色食品加工产业集群，实现边民获利、企业得益、政府增收的协同发展效果。

### （二）建设进口俄罗斯中药材落地加工产业集群

东宁口岸是中药材进口指定口岸，具有独特的资源优势 and 雄厚的产业基础。华宇集团在俄罗斯种植白鲜皮、赤芍、人参等1000公顷；宏达公司在俄罗斯赤塔州承包40万公顷林地，建设中药材采摘培育基地，在滨海

边疆区养殖梅花鹿、马鹿等10000头；东宁企业在俄罗斯已建成吉远药用植物、华宇中药材烘干等初加工厂，中药材年初加工能力可达5000吨以上。

通过制定俄罗斯中药材进口落地加工政策，带动俄罗斯野生中药材采集量和境外中药材基地种植面积的增加，扩大东宁口岸俄罗斯中药材进口规模，年进口量达到万吨以上。吸引国内知名中药材加工企业在东宁投资建厂，促进药材加工企业在边境地区集聚，建设俄罗斯进口中药材加工产业集群。

### （三）建设进口俄罗斯松子落地加工产业集群

俄罗斯森林资源丰富，是世界上重要的松子产区，东宁口岸年进口俄罗斯红松子、雪松子1.5万吨左右，最高年份进口量超过3万吨，占全国俄罗斯松子进口量的80%以上。初步形成进口松子原料—落地加工增值—果仁出口欧美的一条龙产业化发展格局。

通过建立互市贸易全流程监管模式、创新边民互市贸易合作社制度，探索以边民互助合作组织为市场主体，扩大互贸进口俄罗斯松子规模，扶持鑫源、润泓、鹰鹿等松子加工企业扩大生产规模，吸引吉林梅河口、浙江诸暨等地企业到东宁投资建厂，延伸松子加工产业链，建设进口俄罗斯松子落地加工产业集群。

### （四）建设进口俄罗斯海产品落地加工产业集群

俄远东地区海产品资源极为丰富，远东海域年捕鱼量达280万吨左右，捕鱼量占全俄捕鱼总量的比重近65%，其海洋鱼量占全俄海洋总鱼量的比重达90%以上，所捕的蟹类和海参总量占全俄的100%，鲑鱼类占99%，鳕鱼和藻类占90%，软体动物占60%，鲭鱼占40%以上。东宁口岸是进境食用水生动物指定口岸，是俄海产品进入中国市场的一条重要便捷通道，年进口俄罗斯海产品万吨以上。

通过复制推广自贸区俄罗斯自然人注册、建设互市贸易结算中心等成功经验，完善海鲜暂养池、冷藏保鲜库等配套设施，强化与俄远东地区海产捕捞企业合作，扩大俄罗斯虾类、鱿鱼、鳕鱼、黄金鲈、扇贝、大马哈、鳕鱼翅、帝王蟹等进口规模。鼓励广思源、俄润祥、宏达、波赛东、华洋等传统海产品进口企业开展海产品进口业务，重点推进珲春禾合、青岛海丰进口海产品集散加工项目。实现鲜活帝王蟹年进口量2500吨以上、冰鲜冷链年进口量5万吨以上、海产品年加工能力5万吨以上的发展目标，打造沿江重要的海产品加工集散基地。

### （五）建设俄罗斯木材精深加工产业集群

东宁市绥阳镇依托绥芬河铁路、公路口岸木材进口规模优势已建成58万平方米的聚龙木业加工园区，园区凭借俄罗斯远东地区丰富的林木资源优势和绥阳特有的区位优势已引进35家初加工企业，年加工能力达到12万立方米，主要产品为集成木屋、地板块初级品、筷子初级品，产品销往大连、上海、广州等地进行深加工或出

口日、韩等国家。

探索“两国双园”中俄跨境木材综合加工模式，打造中俄跨境木材加工全产业链平台，与绥芬河国林木业城协同、差异化发展，走精深加工之路，整合资源优势，吸引江苏、广东等地精深加工企业投资建厂，打造沿边俄罗斯木材精深加工产业集群。

### （六）建设俄罗斯宝玉石加工销售产业集群

东宁口岸是金伯利进程证书制度指定口岸，多年来，东宁市发挥口岸和区位优势，将俄、朝、蒙宝玉石矿产资源优势与我国宝玉石消费市场优势、加工技术优势相结合，在黑龙江省率先培育了俄罗斯宝玉石贸易和加工产业，东宁宝玉石城被省政府确定为黑龙江省珠宝玉石产业基地，被省委宣传部命名为黑龙江省文化产业试验园区，累计交易玉石原料1200余吨，实现销售额突破12亿元。

通过创意设计赋能宝玉石进口落地加工产业，创新发展俄罗斯宝玉石落地加工产业，培育知名自主品牌，重点扶持润泓俄罗斯宝玉石毛料加工展销中心项目、华铭俄罗斯宝玉石创意设计展示中心项目，提升企业国际化经营能力和水平，建设沿边最大的宝玉石加工集散基地。

## 三、东宁发展进出口加工业可实践路径建议

### （一）推进设施互联互通，畅通交通大动脉

1、积极推进跨境运输通道建设。大力发展国际多式联运。依托俄罗斯符拉迪沃斯托克、纳霍德卡港、扎鲁比诺及朝鲜罗津、韩国釜山等港口群，畅通龙江出海口，建设东北地区重要的借港出海“内陆港”；加强“哈绥俄亚”陆海联运大通道与俄罗斯“滨海1号”通道对接，借港出海，拓展“中外中”“中外外”“外中外”近海联运通道，实现长三角、珠三角及日韩等地货物过境东宁双向联运，将东宁打造成中俄陆海联运基地。积极推动集疏运通道建设。建设牡丹江-绥芬河-东宁-符拉迪沃斯托克横向主通道，逐步建成对接俄罗斯“滨海1号”交通走廊，打造黑龙江省出海主通道，形成辐射东北亚、欧洲的冰上丝绸之路等陆海联运国际综合运输大通道。建设绥芬河-东宁-珲春纵向运输大通道，推进绥芬河、东宁、珲春纵向铁路、公路交通联系，打造形成向南连通长吉图先导区的纵向交通大通道。

2、积极推进交通基础设施建设。进一步完善公路网络，在巩固高等级公路基础上，大力推进普通国道省道改造升级，完善国防公路网。加强东宁至绥芬河、牡丹江、哈尔滨、长春等内地枢纽城市的快速公路联系，形成快速通达哈长城市群各枢纽城市的干线公路通道。积极推进绥东连接线管理权纳入国省路网系统取消现有收费并启动旧路质量提升。坚持不懈推动绥-东-珲快速铁路建设，加强与东北边境口岸协同联动，形成高效便捷的铁路网。积极推进东宁-波尔塔夫卡瑚布图河界河公路桥建设，加强公路口岸与俄罗斯境内公路的对接连

通。

3、积极推进口岸基础设施建设。严格按照国家一类口岸建设标准加快东宁公路口岸配套建设的扩能改造，强化口岸客运服务功能，争取跨境自驾游常态化，规划建设赴俄“自驾游”通道、停车场等配套设施。推进东宁公路口岸由中俄双边公路客货运输口岸升级为国际客货运输口岸。推进食用水生动物、粮食、中药材、肉类、冰鲜等专业口岸开发建设，设立具有保税功能的特殊监管场所。

### （二）加强产业园区建设，筑牢产业基础

1、做大做强东宁互市贸易区。推动东宁口岸货检通道改造、口岸联检大厅及信息指挥中心建设项目加快实施，规范建设运营场所，完善海鲜暂养池、食品冷藏保鲜库和熏蒸灭菌设施等配套设施建设，建设边境贸易结算中心、外贸特色商品商贸中心、旅游购物中心和电商平台，为互市贸易创新发展和互贸商品落地加工提供全面保障。加快建设新互贸综合体、面向俄罗斯的高水平出口消费品加工区、俄进口中药材加工基地等项目，优化15国商品互贸进口名录，建立二级交易市场，力争中国（黑龙江）自由贸易试验区协同发展先导区和第二批边民互市贸易进口商品落地加工试点尽快获批，打通市场准入、备案、付汇、落地加工环节，探索“边民互贸+跨境电商”模式，实现互贸规模化。

2、高标准推进东宁经济开发区建设。科学规划东宁经济开发区功能区片，在土地出让、电力直供、投融资和保税功能上探索政策创新，积极盘活僵尸企业、闲置土地，提高项目投资强度和单位面积产出，依山依势建设“七通一平”基础设施，分期分批建设标准化厂房、孵化平台，突出外向型经济主导，以跨境连锁加工产业固本，以商贸旅游产业兴市，推进开发区三岔口产城融合发展，建设中俄产业融合发展新区、跨境示范合作新城。到2025年基本建成俄粮、中草药、宝玉石、黑木耳全产业链、有机食品深加工、有色金属深加工、冷链物流等特色化产业集群，成为全省外向型经济发展的重要基地之一。推进绥阳绿色食品园区建设。征收绥阳园区东侧绿色食品园区板块约40公顷土地，招引食品加工企业入驻，建设以黑木耳深加工为主的绿色食品加工厂区。推进国家农村产业融合发展示范园二三期建设。

3、规划建设东宁市国际物流园区。规划占地规模8.6万平方米，建成具有运输、仓储、分拨、配送、交易、物流信息、报关报检退税等功能，适应当前东宁市边境地域经济结构和电子商务消费模式的物流园区。积极争取与中农批战略合作，培育引进一批大型冷链物流企业，推广冷链物流标准体系、服务规范和质量安全认证，补齐冷鲜、冷藏商品进口运输储存短板，为发展绿色食品加工业、互贸商品落地加工提供支持。同时，推进绥阳国际物流体系建设项目，建设保税区、保税仓库等基础设施，发展对俄大宗商品仓储、运输、配送综合业态模式，完善绥阳黑木耳大市场物流服务，借助绥阳

镇的交通优势，打造绥东地区及面向俄罗斯远东地区的物流枢纽基地。

### （三）全面优化营商环境，营造“软环境”

1、深化“放管服”改革。进一步压减行政许可事项，实行“多证合一”“证照分离”制度，行政许可类审批时限再减少一半以上。全面推进“一门一次一网”改革和“办事不求人”工作，持续开展“四零”承诺服务，推进政务服务事项集中办理，实现“只进一扇门，最多跑一次”，加快一体化在线政务服务平台建设，推动实现全市政务服务“一张网”。设立全市统一的“12346”营商环境服务专线。完善大综合窗口建设，将更多的政务服务事项标准化并纳入综合窗口的受理范围内。

2、优化口岸营商政策。推进“数字口岸”建设，加强国际贸易“单一窗口”建设，构筑口岸综合信息平台，加强口岸信息互联互通，探索陆海联运数据服务联盟，推进数据对接、共享开放与开发利用，实施智能化卡口验放管理，提高口岸数字化水平。创新口岸跨境合作管理机制，依法简化进出口岸申报环节及申报数据项，实行政策同享，推行“联合查验、一次放行”一体化通关，持续提升进出口岸通关效率。推进中俄国际道路运输司乘人员签证便利化。打造东宁口岸最优营商环境。

3、创新金融服务政策。围绕进出口落地加工市场主体融资和金融服务需求，收集“专精特新”企业白名单，开展常态化银企对接活动，疏通政策传达实施渠道。推动金融机构精准服务，促进各项纾困政策落地见效。聚焦进出口落地加工重点领域，不断搭建银政、银担、银保等合作平台，丰富进出口落地加工类贷款产品体系，进一步丰富、完善小额贷款产品体系，持续深化普惠金融，为企业放低信贷门槛、降低信贷利率、简化信贷手续。强化外汇管理服务支持进出口落地加工产业发展，引导金融机构做好重点企业便利化服务，加强企业贸易融资支持，实行优质企业结售汇汇率优惠措施，支持进出口落地加工产业高质量发展。

4、优化招商引资环境。开辟招商引资项目服务“绿色通道”，严格兑现执行招商引资政策。建立项目建设社会化服务体系，从技术支持、人才引进、教育培训、信息咨询、创业辅导、市场拓展、资本运作、法律咨询等方面提供良好服务，营造“便捷、高效、联动、诚信”的服务环境，“宽松、灵活”的政策环境。全面落实领办代办、重点项目包保机制，制定项目推进时间表、路线图，积极为建设项目做好信息咨询、手续办理、政策扶持等工作，切实为市场主体提供充足的阳光雨露，促进进出口落地加工产业项目快速健康发展。

### 参考文献

[1] 梁君. 依托口岸优势充分挖掘潜力再攀历史新高——2002年东宁口岸外贸进出口情况简析[J]. 对外经贸, 2003, 000(003): 27-30.