

经济新常态下国有企业财政税收工作现存问题及优化策略

滑琦

山西焦煤金融资本投资控股有限公司

摘要: 经济新常态下,我国国有企业面临着前所未有的财政税收挑战和机遇。当前经济环境不仅要求国有企业更高效地运营,还要求其在财政税收方面采取更加智慧的策略,以维系国有企业生存和可持续发展。以此为背景,本文探讨了经济新常态下国有企业财政税收工作面临的主要问题,例如,财政税收管理机制不完善、风险控制不够严格、缺乏必要的监督机制以及财政税收人员专业素质有待提升等。在此基础上,本文有针对性地提出了一系列解决对策,通过优化和健全财政税收管理体系、建立与加强风险评估体系和风险控制、加大财政税收工作监督与管理力度并持续提高税收征管人员的综合素质等促进财政税收工作环境的改善,以实现经济新常态下国有企业财政税收工作的深化改革和可持续发展。

关键词: 经济新常态; 财政税收工作; 可持续发展

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6288.2022.06.101

一、引言

党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》明确提出建立现代财税体制的目标要求、主要任务和实现路径。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视财政税收工作,习近平总书记多次作出重要指示批示,强调要发挥税收在国家治理中的基础性、支柱性、保障性作用,为推动税收改革发展提供了根本遵循。这同样要求国有企业财政税收工作需要迎接新挑战,扎实推动国有企业财政税收工作的稳步开展及有序转型。基于此背景,本文旨在深入探讨经济新常态下国有企业财政税收的问题,并提出一系列解决对策。通过对这些问题的深入剖析和对策的提出,以期为国有企业在经济新常态下更好地应对财政税收挑战提供有力的指导和支持,促进中国经济的持续健康发展。

二、经济新常态下国有企业财政税收工作的重要性

(一) 经济新常态的特征

当前,我国经济进入了一个新的发展阶段,被普遍称为“经济新常态”。经济新常态是指中国经济发展进入了一个新的阶段,以中低速增长、结构升级、质量提升、创新驱动为主要特征,相对于以前高速增长模式的经济阶段而言,具有更加平稳、可持续和稳定的特点。具体来讲:

第一,经济增速换挡回落转为中低速增长。经济新常态下,为了避免资源过度消耗和环境恶化,更注重质

量而非数量,我国的经济增长速度相对较低,逐渐从过去的高速增长模式转向中高速增长,即从过去10%左右的高速增长转为7%~8%的中高速增长。

第二,经济结构优化升级及质量提升。经济新常态下,我国经济更加关注产业结构的升级和优化。政府鼓励发展高技术、高附加值产业,减少传统重工业和高污染产业的比重,以提高整体经济效益。在这一阶段,我国国有企业更加关注品牌建设、创新和技术升级,提供更高质量的产品和服务,以满足不断升级的消费需求。

第三,从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。新常态下,发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动,创新成为经济增长的重要动力。政府鼓励研发和创新,支持高科技产业的发展,以提高经济的竞争力。

总的来说,经济新常态强调我国经济从数量型增长向质量型增长转变,从外部导向向内部驱动转变,从高污染高能耗向可持续发展转变,旨在保持稳定的经济增长,同时更好地应对各种内外部风险和挑战。

(二) 我国财政税收工作的重要性

我国财政税收工作具有极其重要的地位和作用,不仅关系到国家的财政健康和公共服务水平,还是经济调控、资源分配、社会公平、产业升级、国际竞争力等多方面的关键工具,因而确保财政税收工作的有效性和公平性对于中国的经济持续发展和社会稳定至关重要。简单来讲,财政税收工作对我国经济、社会和政治稳定的深远影响主要体现在以下几个方面:

第一，财政收入来源。财政税收是国家财政的主要收入来源之一。通过税收，国家可以筹集资金，用于支持教育、医疗、社会保障、基础设施建设等各项公益事业，促进经济社会发展。因此，税收直接关系到国家的财政健康和公共服务水平。

第二，经济调控工具。税收政策可以通过调整税率、减免政策等方式，影响国有企业行为和市场经济运行，从而实现宏观经济调控的目标。税收政策的灵活运用可以帮助平衡经济增长、通货膨胀、就业等多个方面的经济指标，维护经济稳定。

第三，促进资源分配和社会公平。税收有助于资源的合理分配和社会公平。通过适当的税收政策，国家可以调动资源，促进不同地区和不同群体之间的平衡发展，减少贫富差距，提高社会公平度。

三、经济新常态下国有企业财政税收工作存在的问题

（一）财政税收管理机制不完善

经济新常态下，国有企业财政税收制度需要不断更新和完善，以适应经济发展的需要。然而，一些国有企业的财政税收制度仍然存在一些缺陷和不足，如税收政策不够明确、税收流程不够规范等，极大影响国有企业的财政税收工作质量和效率^[2]。同时，国有企业需要更加科学地进行财政税收管理，以提高财政税收工作的效率和准确性。但当前阶段仍存在财政税收管理不够科学、缺乏有效的预算管理、缺乏合理的税收筹划等，进而导致国有企业的财政税收工作出现偏差和失误。

（二）财政税收风险防控不够严格

经济新常态下，税收风险更加突出。财政税收监管数字化、税收违法打击常态化等监管措施的升级使得国有企业的涉税风险日益突出，对国有企业的纳税遵从提出了更高的要求。国有企业需要更加严格地进行财政税收风险控制，积极管理税收风险，防止纳税漏洞和税务争议，以避免财政税收风险的发生。但一些国有企业的财政税收风险控制不够严格，如缺乏有效的风险预警机制、缺乏及时的应对措施等，导致国有企业税务争议的解决也可能变得更加复杂和耗时，甚至导致财政税收工作出现风险和损失。

（三）财政税收管理缺乏必要的监督机制

从整体形势上来讲，财政税收工作可能因信息不透明、监督机构能力不足以及公众参与不足等原因导致财政税收管理缺乏健全的监督机制。一方面，透明度不足

可能导致监督机构难以发现潜在的问题。税收管理通常涉及大量的财务和经济信息，如果这些信息不透明或不公开，那么监督机构将很难有效地了解和评估税收管理的情况^[3]。另一方面，健全的监督管理机制需要监督机构具备足够的专业人员和资源，以有效地履行其监督职责。从该角度上讲，监督机构人员胜任能力的不足以及其他主客观原因可能导致财政税收工作监督不力。另外，鼓励公众参与日常监督也是健全财政税收工作监督机制的关键力量。如果公众对税收管理缺乏兴趣或参与度不高，那么监督机构可能缺乏来自社会各界的监督和压力，导致其职责履行较为困难，监督效果不及预期。

（四）财政税收人员专业素质有待提升

经济新常态下，国有企业需要更加专业和高效的财政税收人员来支持财政税收工作。例如，伴随新经济形势的演变，政府不断调整税收政策以适应新的需求和挑战。这要求财政税收工作人员不断适应和理解这些政策变化，以确保国有企业税收合规性和效益最大化。但现实中不少国有企业财政税收人员素质不够高，如缺乏专业的税务知识、缺乏良好的沟通能力等，将直接影响国有企业的财政税收工作的规范性。同时，伴随经济新常态下数字化的发展及数字技术的应用为财政税收工作带来了新的挑战，财政税收工作人员需要不断学习和适应数字技术，以在数据隐私保护、数字产品和服务的税收等方面搭建与经济新常态相适应的工作和服务路径，以适应数字化转型趋势。

四、促进经济新常态下国有企业财政税收工作深化改革的策略

在应对经济新常态下国有企业财政税收工作所面临的挑战时，国有企业可以采取一系列切实可行的对策。例如，积极参与税收政策的制定过程，通过合规和风险管理来确保税务合规性，通过创新和数字化技术的应用来提高财政税收工作效率等。具体来讲：

（一）坚持对财政税收管理体系进行优化和健全

坚持对财政税收管理体系进行优化和健全是确保国家财政稳健发展的关键之一。首先，要进行税收政策的制定与调整。即制定符合国家经济发展和产业结构的税收政策，确保税制的公平性和可行性，并关注促进创新和可持续发展的税收激励政策。减少频繁修改税收政策，以提高税收体系的稳定性和可预测性，将有助于国有企业规划长期投资和经营策略。其次，加强税收征管。建立跨部门的信息共享机制，以便快速检测和纠正

潜在的税收违规行为，利用数据分析技术来提高税收征管的效率，减少漏税和逃税现象。再次，简化税收程序。推广电子化纳税和在线申报系统，减少繁琐的纸质手续，降低国有企业遵守税收法规的成本。并且整合税收征收平台，使国有企业可以在一个平台上完成所有税收事务，简化税收程序，提高便利性。

（二）建立与加强风险评估体系和风险控制

通过建立有效的风险评估体系和风险控制策略，国有企业可以更好地应对各种风险，提高经营的稳定性和抗风险能力，确保财政税收管理得以顺利进行，为可持续发展提供坚实的基础^[4]。一方面，在数据收集与分析的基础上进行风险分类与评估。通过收集大量数据，包括国有企业纳税记录、宏观经济数据、市场情报等，建立庞大的数据仓库。利用数据分析工具和技术，对这些数据进行深度分析，识别潜在的风险因素。以此为基础将风险按照不同类别进行分类，例如税收合规性风险、经济周期风险、市场风险等，并对特定风险进行定量和定性评估，以确定其严重程度和潜在影响。另一方面，制定风险控制策略并进行持续监控。为各类风险制定应对计划，明确应对措施和责任分工，以便在风险发生时能够迅速应对，减少损失。并且定期审查风险评估体系，确保其与国有企业目标和外部环境的变化相适应，根据评估结果，调整风险控制策略。

（三）加大财政税收工作监督与管理力度

加大财政税收工作监督与管理力度对于确保税收合规性、预防逃税和滥用税收政策非常重要。首先，要建立综合监督机制。建立税务部门、财政部门、审计机关等多个部门之间的协作机制，共同监督税收工作，确保信息的共享和协调，提高监管效率。其次，制定明确的监督指标和绩效评估体系。定期对税收工作的执行情况进行定量评估，便于监管机构追踪和管理进展。再次，增加税务稽查人员数量，提高稽查的频率和深度，对涉嫌违规的国有企业进行严格审查。并利用大数据技术，分析和挖掘涉税数据，识别潜在的逃税行为，有针对性地进行监督和检查。最后，建立举报机制。设立举报渠道，鼓励内部人员和公众举报涉嫌逃税或滥用税收政策的行为，保护举报人的权益。对举报案件进行认真调查，确保有效的举报能够迅速得到处理，并惩罚违法行为。

（四）提高税收征管人员的综合素质

提高税收征管人员的综合素质是确保税收合规性和

有效税收管理的关键^[5]。税收征管人员应当具备专业知识、高度的责任感和执法能力，与时俱进，以应对不断变化的税收法规和复杂的纳税人情况。首先，建立持续的培训机制，包括税法、财务会计、审计、经济学等相关领域的培训，以保持对税收领域知识的更新；不仅如此，还应培训税收征管人员了解并遵守法律和税收法规，强调法律纪律和伦理意识。其次，建立税收征管人员之间的知识共享平台，促进最佳实践的传播和交流。同时鼓励税收征管人员与其他相关部门和机构合作，共同应对跨领域的税收问题。最后，进行数字化培训并鼓励创新行为，以适应经济新常态下对税收征管工作的新挑战和要求。一方面，提供数字化工具和培训，使税收征管人员能够利用技术来提高效率，包括数据分析、电子税务系统等；另一方面，鼓励税收征管人员提出改进税收管理的创新想法，推动工作方式和流程的不断优化。

五、结语

国有企业财政税收工作是我国经济发展的重要组成部分。总的来说，经济新常态下，国有企业在财政税收方面面临更多的复杂性、不确定性和挑战。解决这些问题需要国有企业加强税务管理和风险管理，积极应对政策变化，适应数字化转型，同时也需要政府和税务部门采取措施，简化税制，提高透明度，促进税收环境的改善，以促进国有企业的可持续发展。通过对这些问题的深入分析和对策的提出，希望能够引起政府、国有企业和社会各界的关注，并促进财政税收改革工作及相关措施的落实，积极科学应对新常态下的挑战，促进我国财政税收体制的不断完善和进步，进而为我国经济的持续稳定增长提供坚实支撑。

参考文献

- [1] 张雪. 新时期加强国有企业财政税收建设的若干思考[J]. 中国市场, 2023(23): 140-143.
- [2] 王瑛莉. 小微国有企业财政税收政策的创新发展[J]. 纳税, 2023, 17(21): 19-21.
- [3] 刘金花. 市场经济下加强国有企业财政税收建设的思路[J]. 中国中小国有企业, 2020(12): 161-162.
- [4] 彭晖. 新经济环境下小微国有企业财政税收政策的新策略[J]. 中国产经, 2020(02): 129-130.
- [5] 曾艳, 郭子贤. 关于新经济背景下优化中小国有企业财政税收政策的思考[J]. 财会学习, 2017(13): 11-12.