

浅析蛟河市海青林场创建现代林场建设 实践探索与对策研究

王向新

吉林省蛟河市国有林总场

摘要:蛟河市海青林场创建现代林场是蛟河市国有林总场全面推进现代国有林场建设的试点第一步,也是为吉林省探索适合不同区域特点、不同资源禀赋的国有林场绿色转型发展新路径。蛟河市国有林总场将通过蛟河市海青林场示范引领所属19个场圃,以及吉林省地方国有林场现代化建设,促进地方经济社会发展。但是如何更好地创建现代林场建设,现结合蛟河市海青林场的实际,就创建现代林场建设进行实践探索与对策研究。

关键词:创建现代林场;探索;对策;研究

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.06.191

一、创建现代林场目的意义

创建现代林场是深入学习领会习近平生态文明思想,全面贯彻落实党的二十大精神,深刻理解中国式现代国有林场的本质要求,推动高质量绿色发展,建设生态文明建设值得借鉴的范例,也为全国生态文明建设贡献吉林智慧。

蛟河市海青林场建设现代化林场有较好的实力和基础条件。站在新的历史起点,蛟河市海青林场确立改革后的新定性、新定位,贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念,建立有利于保护和森林资源、有利于改善生态和民生、有利于增强发展活力的国有林场新机制,持续增加森林面积,精准提升森林质量,不断提高碳汇增量,全面盘活森林资产,推进国有林场向高质量高水平发展,建设现代化林场,为维护国家生态安全、保护生物多样性、建设生态文明先行示范点做出了试点贡献。

二、创建现代林场基本情况

蛟河市海青林场始建于1958年,属于独立法人资格的企业性质国有林场。国有林场改革后,隶属于蛟河市国有林总场,单位性质为企业。林地面积9695.05公顷。经营区内分布5个自然村、16个自然屯,林区居民总人口5982人。蛟河市海青林场位于蛟河市西北部,东与苗圃林场相邻,南与蛟河市池水林场邻界,西与蛟河市天南林场毗邻,北与蛟河市天岗林场、蛟河市铁路林场接壤,场部坐落于蛟河市拉法街道海青村,距离蛟河市城区21公里,吉林拉法山国家森林公园坐落在经营区内。2021年9月,吉林省第一届职工职业技能大赛在蛟河市海青林场举办。也为蛟河市海青林场创建全国现代林场建设奠定良好基础。

三、创建现代林场进展情况

蛟河市海青林场于2020年开始进行现代林场建设任务,对辖区内资源分布全面核查,针对资源分布特点决

定以沟系划分建设任务的方式逐步建设打造森林经营区、森林保育区、产业发展区。蛟河市政府也积极协调各职能部门对现代林场建设项目精简程序环节,大力支持。我主要参与了蛟河市林业局编制《蛟河市海青林场创建现代林场实施方案》,并严格按照方案设计认真实施。截至目前,蛟河市海青林场共计投入建设资金12581.939万元,其中县市财政投入资金7000万元,林场自筹投入资金5581.939万元。具体建设项目如下:

(一)科学设置岗位、人员高效管理

蛟河市海青分场积极深化人事改革,加深队伍建设。按照“因事设岗,因岗定人”的原则,实行定编定岗,从严设置林场内设机构,科学合理设置工作岗位。加强班子建设和职工培训,建立健全管理机制和监督机制,配备了懂经营、善管理的人才,加入到林场班子中。

1、内设机构。蛟河市海青林场内设党支部、人事科、资源管护办公室、营林生产科、产业科、稽查中队、省级专业扑火队、财会科、后勤办公室等9个科室。

2、岗位设置。蛟河市海青林场在职职工177人。其中,在岗职工77人,待岗职工100人。管理岗位9人,占在岗职工人数的12%;专业技术岗位12人,占在岗职工人数的16%;工勤技能岗位56人,占在岗职工人数的72%。

(二)森林培育。已完成大径级用材林培10.59公顷;森林质量精准提升294.1公顷;红松果林培育149.2公顷;森林景观提升164.37公顷;森林修复345.07公顷。合计完成各类森林培育面积963.33公顷。

(三)森林保护。针对防火车辆、专业设备、防火道路、单兵装备、应急物品、训练场、森林病虫害防治药剂、防治设备等完成建设31项,投入资金1074.51万元。

(四) 基础设施建设。蛟河市海青林场新建防火监测预警系统一套,不但缓解了三员的防火巡护压力,更能24小时不间断巡航,做到第一时间发现火源隐患,规划设计扑救路线,附近取水点提示等,已经多次预警及时响应扑救防止火灾发生;同时对蛟河市海青林场办公区域全面整修改善办公用房、防火营房、职工食堂、节能保温、污水处理、场区大门、围墙等建设项目26项,投入资金610.27万元。

(五) 绿色转型。蛟河市海青林场在有效保护森林资源的同时,大力发展森林生态旅游康养产业,让生态效益、经济效益和社会效益并驾齐驱,进一步拓宽了职工和村民的致富路,为乡村振兴提供了产业支撑。蛟河市政府牵头建设整修红叶谷、拉法山旅游专线50公里,以南北沟特色打造红叶长廊,填补拉法山、红叶谷景区的区间空白。以南沟产业发展区立地条件特点鼓励职工开展林下产业种植林下猪苓、毛慈菇珍贵药材13公顷,现长势良好值得推广。共计建设项目10项,投入资金10448万元。

(六) 和谐林区。蛟河市海青林场与属地蛟河市拉法街海青村进行村企共建,多次组织广大党员干部参加各类活动,并对功能草坪、绿化、行道花卉进行整修投入资金328万元。

(七) 智慧林业。2021年,蛟河市海青林场积极创建森林防火信息化。投入148.86万元打造林业资源巡护监管、森林防火监控、森林病虫害监测等资源管护系统及无人机、监控摄像头等现代化管护技术、设备和手段,构建3D一体化信息网络,实现资源管护高科技、智能化。能够通过人防、技防、机防的方式加强森林防火工作的应急处置能力。

四、创建现代林场存在的主要问题

1. 管理体系建设需要不断完善。蛟河市海青林场经过60多年的历史变迁和发展,已经形成了比较完备的管理制度体系。但随着国有林场改革的不断深入,原有的管理制度中相关制度落后、制度不完善、制度缺失等问题逐渐显现出来,已经不适应国有林场改革发展和现代林场建设的要求。

2. 基础设施建设落后。长期以来,由于没有基础设施建设投资渠道,缺少必要的资金投入,蛟河市海青林场基础设施十分落后。生产经营缺少现代化机械设备,森林资源管护设施设备落后,森林防火设施设备严重不足,生产生活设施陈旧等。

3. 绿色转型发展滞后。蛟河市海青林场目前的产业项目主要是以承包形式开展的红松籽采集、沟系林蛙养殖、柞蚕养殖等,产业基础薄弱,经营模式单一,经营机制不活,资源优势没有得到充分利用和发挥。

4. 和谐林区建设亟待改善。蛟河市海青林场经营区内林农交错,伐木取暖炊饮、蚕食林地等林农矛盾时有发生。同时,由于办公及相关配套设施陈旧,文化娱乐设施匮乏,职工工作、生活条件和环境亟待改善。

5. 生态环境森林经营问题逐步显现。随着生态文明建设的深入推进,问题与不足也逐步显现。现有森林质量不高,林木生长不良,林分结构不合理,森林植被涵养水源、保持水土能力不均衡,局部区域生态环境质量有所下降。

6. 森林经营和产业发展对环境的影响。清林、整地对水土流失、施用化肥、农药对环境、森林经营、产业发展对林地地力、有害生物防治对环境的影响。

7. 土建工程对环境的影响。如旅游设施建设、道路、给排水等土建工程,在建设过程中以及运行期间将对环境产生一定的影响,主要体现在对水环境、空气环境、生态环境、声环境的影响以及固体废弃物对生态环境的影响等。

8. 生态旅游对环境的影响。生态旅游除了土建工程对环境的影响外,随着旅游项目的开发,将有大量的游客进入林区进行游憩活动,因此会通过水源、空气的污染和对植被的破坏等对林区生物资源产生一定的影响。

9. 现阶段蛟河市的林地保护利用中存在一定的弊端,对林业发展有一定的制约影响,同时对环境保护和生态平衡造成恶劣影响。主要表对林地保护重视程度不够,林地经营方式不科学。国有林场没有结合自身实际情况制定具有可操作性的分区管理办法。

10. 缺乏充足的建设资金。林场周围的交通设施建设也处于落后状态,在缺乏充足建设资金支持的情况下,国有林场难以进行特色林业产业项目的开发与建设。有些国有林场在获得资金支持的情况下,对特色林产业进行了开发与建设,但是由于缺少源源不断的资金支持,特色林产业无法得到持续、稳定、顺利发展,制约了国有林场的发展。

11. 缺少林业人才且人才断层问题严重。目前基层林业单位面临难以吸引高素质技能人才的难题。国有林场一般位于偏远的山区,工作条件非常艰苦,交通条件十分落后,工作人员的生活单调、枯燥,难以吸引高素质人才的关注,

五、创建现代林场建设的对策

1. 加强森林保护培育。根据蛟河市海青林场森林资源现状和经营管理的实际,重点开展森林资源培育示范建设,建设高质量的森林资源保护培育基地,打造森林可持续经营示范样板。加强大径级用材林培育,加大森林质量精准提升,红松果林培育,强化生态修复、森林

资源管护。

2. 强化管理体系建设。建立先进的管理制度,完善党的组织建设,完善森林资源保护培育制度,建立考核培训制度,创新管理模式和经营机制,积极探索现代化管理制度体系下的管理模式和经营机制,健全和完善以购买服务为主的森林资源保护培育机制,不断巩固和深化国有林场改革,推进国有林场绿色转型和高质量发展。

3. 加强基础设施建设。改善生产、生活条件,改造供水、林区道路,建设通讯、污水垃圾处理、森林防火、资源管护等基础设施,配备现代化机械设备,推动“互联网+”建设,应用信息化、智能化管理手段,建设高标准综合配套保障基地。

4. 加快绿色转型发展。进一步发挥国有林场发展优势,打造林下经济示范区。在林冠下开展种、养、采、游等多种项目的复合型经营。积极发挥资源和区位优势,以红松籽采集、沟系林蛙养殖、林下中草药种植等传统产业为依托,以发展生态旅游为主线,通过蛟河市海青红叶长廊游园区建设,着力打造拉法山国家森林公园—海青红叶长廊游园区—红叶谷景区—老爷岭景区—松花湖观光游精品生态旅游线路,建设高水平绿色转型发展基地,辐射带动职工和沿线村屯居民增加收入,助推乡村振兴和地方经济发展。

5. 积极构建和谐林区。将林场林区建设发展纳入地方经济社会发展规划和专项发展规划,统筹林场林区和周边村镇生产、生活、生态融合发展。通过绿色转型,发展特色产业,助力低收入职工和农民脱贫,助推乡村经济发展,实现林农共同富裕,建设高融合富裕和谐优美林区。建设新时代文明实践站,对场区绿化美化,积极修建文化、体育设施。

6. 强化森林经营和产业发展对环境的影响。在营林生产和发展林下经济等生产经营活动中,禁止使用违禁农药,并制定化肥、农药及除草剂的使用和管理措施。坚持森林可持续经营理念,采取科学、合理的经营管理措施,有效改善土壤理化性状。

7. 注重土建工程对环境的影响。为保证土建工程施工、材料安全,避免发生人身伤害和环境污染事故,应当严格执行国际公约和相关法律法规,在施工中禁止使用违禁材料,并制定严格管理措施。在建设过程中全程实施严格的监督管理,及时治理施工中造成的污染,将施工垃圾及时清运,避免建筑垃圾对水体、林地造成污染。

8. 重视生态旅游对环境的影响评价。为保护好生态旅游资源,保证游客的人身安全和生态旅游质量,生态旅游区严格按照游客容量控制游客规模。开发建设过程中应严格保护原始地貌景观,严格划定旅游线路,旅游

区内的设施必须使用低污染能源。向旅游者宣传科学知识,特别是有关植物、动物、地质及生态保护知识,培养游客热爱大自然,欣赏大自然,关注大自然的感情,增强保护大自然的自觉性。

9. 加强林地水土保持措施。要强化宣传相关林地保护法规,降低林地征占用率。明确部门工作责任,提升林地监管的有效性。加强林地保护宣传,提高保护意识。为有效避免林地保护利用中出现的问题,要加大林地保护力度,从各方面进行有效措施的落实实施,切实保证林地资源的合理利用,保护整体森林资源。

10. 积极资金筹措。依据相关建设任务,在吉林省级试点引领资金的基础上,通过地方政府投入和市场融资相结合,实现多种方式融资,确保现代林场创建重点任务落地实施。

11. 国有林场要吸引大量的优秀人才投入国有林场工作。要加强现有人员培养,重点培养懂技术、善管理、会经营的新型人才。可选派业务骨干到上级林草主管部门或发达地区挂职锻炼,提升人才综合素质。基层国有林场可采取定向招生、定向培养、定向上岗等方式补充专业技术人员,学生毕业后须按协议定向上岗。推进人才年龄和知识结构优化。鼓励国有林场工勤人员通过在职教育取得相应学历后,转岗到专业技术岗位或管理岗位。

六、结语

综上所述,蛟河市海青林场是长白山系老爷岭余脉森林生态系统的重要组成部分,维系着区域生态安全。蛟河市海青林场创建现代林场建设是以培育近自然、多功能、健康可持续的森林生态系统为总目标,通过一系列森林经营措施,全面提高森林质量,提升森林生态服务功能,充分发挥森林的生态、社会和经济效益,实现林区和谐、稳定和可持续发展。同时,蛟河市海青林场现代林场建设试点项目是把握现代林场建设的方向和路径,采取的挖掘潜力、展现特色、精准定位、一场一策,积极探索国有林场改革后“绿色、文化、智慧、科技”为一体的现代国有林场,必将通过典型引导,示范带动,引领蛟河市林业局19个场圃现代林场建设。以及对吉林省和乃至全国地方国有林场创建现代林场建设具有一定借鉴价值意义。

参考文献

[1] 张满水. 国有林场经营性资产的运营管理问题和对策[J]. 绿色科技, 2018(1): 29-30.

[2] 冯桂乾. 国有林场改革后发展思路及经营管理对策探究[J]. 南方农业, 2020(21): 82-83.

作者简介: 王向新(1967—)男,吉林省蛟河市国有林总场办公室主任。