

# 新时期国有企业纪检监察机构创新监督的思考

王炳皓

国家电网有限公司西北分部

**摘要：**党的十八大以来，对国有企业纪检监察机构履行监督职能提出了更高的要求。为适应新形势下监督创新的需要，国有企业要从加强监督职能、提高整体监督效能的角度，结合实际大力探索实践，不断深化监督创新的具体措施和方法，为更好地履行监督专责奠定良好基础。本文从新时期国有企业纪检监察机构大力推进监督创新的必要性和可行性出发，分析了目前创新中面临的新挑战，提出了优化改进创新效果的对策，以更好地发挥监督职能，为国有企业党风廉政建设和反腐败工作提供强有力的支撑。

**关键词：**新时期；国有企业；纪检监察机构；创新监督

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.06.061

## 引言

国有企业是国家经济建设领域的中流砥柱，很多都是国民经济发展中必不可少的重点产业，因此加强国有企业的纪检监察工作对促进企业持续健康发展是非常重要的工作。国有企业纪检监察机构在履行职能中，要树立问题导向和创新思维，针对存在的问题和不足，从源头上解决和预防监督中的短板，才能切实发挥好监督主责，促进企业实现全面可持续健康发展。本文从国有企业创新监督职能的必要性和重要性出发，分析当前创新监督面临的新挑战，提出了优化改进创新监督成效的对策建议。

## 一、国有企业纪检监察机构创新监督的必要性和重要性

纪检监察工作是我们党在革命建设、改革发展时期都高度重视的领域，并始终围绕党的发展、国家进步与时俱进持续优化改进。国有企业纪检监察机构是履行监督职能的重要部门，在国有企业持续深化改革的背景下，面临着参差不齐的新问题和新局面。为适应新时期对国有企业纪检监察工作履职要求不断提高的需要，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加快适应企业新形势、新任务和新要求，创新工作思路、工作方法和工作举措，全力以赴为企业高质量发展提供坚强有力的保障。

### （一）是新时期企业持续健康发展的需要

在我们党的百年发展历程中，纪检监察工作是维护党的纯洁性和生命力的重要政治手段。从战争年代到经济建设时期都发挥着重要的保驾护航作用。进入国家经济发展新常态以来，国有企业在社会主义市场经济环境下，生产经营环境等发生了巨大的变化，各类资源的利用分配受到复杂社会经济环境的影响，容易出现利益输送、以权谋私等多种违规行为、不法行为。因此，传统纪检监察的手段和方法，都要加快转观念转方式，顺应企业变化加大创新实践，才能促进监督职能的充分发挥，为企业生产经营、高质量发展提供有力有效的监督

保障。全面从严治党纳入党中央的战略发展布局中，自我革命取得了世界瞩目的成效。党的二十大提出要坚持不懈、一刻不停推进全面从严治党向纵深发展，为国有企业纪检监察工作指明了方向。党中央始终高度关注国有企业纪检监察工作，先后对国有企业监督重点、监督机制和日常监督管理提出了指导性意见。在全面建设社会主义现代化的征程中，国企纪检监察工作面临的形势和任务更加艰巨，为推动全面从严治党向纵深推进的部署，新时期国企纪检监察机构要围绕促进企业高质量发展，切实履行好监督职能、发挥监督合力，从企业实际出发加强工作思考和创新实践。

### （二）是新时期企业应对新形势变化的需要

国有企业作为资源垄断行业，在社会经济快速发展背景下，纪检监察工作面临很多新情况新问题。国企姓党，国有企业对党的建设高质量发展的要求高，监督工作创新业变得更加迫切。国有企业的纪检监察机构要坚决贯彻落实党中央关于党风廉政建设和反腐败工作的决策部署，用创新为监督工作注入新的生命力。当今社会已经进入网络时代、数字化时代，信息技术、移动智能设备的广泛应用，让各种违法违规行在现代科学技术的掩盖下，变得更加难以掌握证据，违纪违法现象也更加隐蔽和复杂。传统监督工作方式在发现问题、查处违纪违规行为上有着很大的局限性，工作效率和工作质量都不够高。因此，必须适应新时期国有企业面临的监督形势任务变化，不断创新监督理念、健全监督机制、创新监督方法，采用适宜企业新时期高质量发展的方式方法开展监督工作，才能切实发挥纪检监察为企业发展保驾护航作用。

## 二、新时期国有企业监督工作面临的新问题

国有企业在建设中国式现代化强国中，是重要的物质基础和政治保障。党的十八大以来，国有企业纪检监察机构始终聚焦主责主业，围绕发挥监督专责作用，在促进党员领导干部廉洁自律、清廉从业，促进国有资产保值增值上发挥作用价值，取得的成绩有目共睹。但依

然要看到，新时期国有企业监督工作还面临很多新问题和新的挑战：

（一）对监督的认识理解和企业高质量发展还有差距

随着国企改革的不深入推进，企业组织结构和业务结构不断优化调整，现有纪检监察机构从业人员对监督工作的认识和理解相比企业高质量发展的需要，还存在一定的差距。如在全面从严治党向基层延伸的过程中，有的党员干部政治站位不高，对监督工作还停留在业务工作的层面，没有从讲政治的高度上看待，没有从企业持续健康发展的大局上去认识和思考，日常监督存在一些宽松软的情况。有的从事行政管理工作的党员干部对业务监督的重要性认识不足，对于推进大监督格局建设的紧迫感不强，在管理工作中对监督职能作用发挥不够重视，还是在沿用传统思维从事监督工作，难以适应监督工作在新形势下的新要求。国有企业的现代化建设是基于现代企业理论的全面建设，但有的企业没有适应高质量发展的需要，将监督工作纳入企业战略发展重要任务的力度还不够，对监督工作的人力、物力和资金支持投入有限。

（二）监督制度还需完善

新时期国有企业的外部环境受到市场经济影响，在经济效益导向下，很容易成为利益集团围猎的目标；企业内部党员干部受到多重思潮的影响和冲击，在拜金享乐主义的诱惑下，很容易走上以权谋私的歧途。这些企业发展情况和队伍实际变化都给企业监督工作提出了更高的要求。在国有企业深化改革的背景下，企业经济体制日益多元化，涉猎的经济领域更加多样，现有的监督制度已经难以适应企业监督工作的发展需要，急需加快更新升级和优化完善的步伐。国有企业现在的监督机制对中层以上党员干部的监督相对比较完善，但是对普通干部、普通员工的监督还存在一些盲区和空洞。国有企业这些年抓住经济发展建设的契机，获得了良好的发展。一些基层干部掌握了更大的权利、接触到更大规模的资金。相应的监督监管体制建设没有及时跟进完善，导致一些基层领域存在监督薄弱环节，用职权换取个人利益的微腐败等现象积沙成塔，也造成了企业严重的经济损失，已经引起了国有企业的高度重视。

（三）监督力量手段有限

国有企业的纪检监察机构虽然是单独部门，但是专职纪检干部的数量有限，基层主要是兼职纪检工作人员。受到监督人员的专业技术能力等因素的限制，目前很多监督执纪中存在人员捉襟见肘，效果不好的情况。如企业监督的对象覆盖众多的业务领域和技术部门，现有监督干部的知识结构和监督能力发现专业领域的违规问题有限。企业纪检监察机构需要和财务审计、法律事务和专业技术等部门进行协同监督，但是受到组织结

构、职责权限等限制，往往难以发挥真正的协同协作效果。国有企业近些年大力推进大监督体系的建立和完善，但是监督的手段还是比较简单，以列席会议、专项调研、效能监察、信访举报等常规手段为主，但是监督的深度和广度受到限制，而且监督工作很容易进入监督部门和监督人员单打独斗的状态，无法保证监督效果的全面发挥。

三、新时期国有企业纪检监察机构创新监督的建议

新时期国有企业纪检监察机构推进创新监督，守正是前提，把握好监督工作职责定位，坚守主责、全力履职尽责是创新的主要方向。国有企业纪检监察机构要切实围绕党规党纪和法律法规，监督各级党组织贯彻执行上级要求的情况，协助党委加强作风建设、党纪教育、廉洁教育，扎实做好反腐败工作。要致力于围绕企业生产经营的重点工作，聚焦关键环节、关键领域，排阻清障促进落实，为各项工作的顺利推进提供有力保障。创新监督的基础是务实，不能为创新而创新，脱离实际需要只做表面文章。要始终紧盯关键点，适应新形势新任务，提高创新监督的有效性和实效性。

（一）紧盯关键人员创新监督

管住国企领导干部特别是主要负责人的用权行为为重点加强监督。要提高政治站位，从确保各级党组织的主体责任落实，管党治党措施有力，监督管理严格的高度，注重针对国企领导干部加强日常监督。领导班子成员的“一岗双责”是否有效落实，监督执行中不能放松标准、疏于检查，监督过程中一方面要严格执行，一方面也要注意方式方法，赢得班子成员对纪检监督的理解和支持。在管住公权力的监督中，可以探索执行公开亮权行动，将企业党政主要负责人的权力清单在合理范围内公开公示。优化完善对权力运行的监督和制约机制，坚持民主决策，集体领导，一把手执行末位表态制度等，避免出现一言堂等问题。

（二）紧盯关键领域创新监督

国有企业要适应业务结构、组织结构的变化调整，围绕关键岗位、重要职位、重点领域进行违规违纪违法行为专项监督。建立健全和业务链相嵌入的监督机制，注重对资金、项目、人员、设备、关键技术等领域的权力运行和监督制约机制的有效监督。监督的创新点要瞄准关键处，完善权力运行的制度保障，明确划出红线和底线。围绕大规模的融资、投资、资金划拨，资产处置、项目招投标、现金流、选人用人等岗位，管住容易发生腐败点的重点区域，关注隐蔽性和复杂性问题，监督的手段宜细宜密，才能织就监督防火墙。

（三）紧盯关键时期创新监督

国有企业的监督创新要强化对于重点时期、重点时间点的从严监督。要紧盯“四风”隐形变异的新变化、新动向，严肃查处有令不行、有禁不止的行为，对于节

假日等人情往来密集的时间节点，强化重点监督查处，对于不收敛不收手等典型案例从严追责问责、通报曝光，打击隐形腐败、微腐败，以案示警，切实起到震慑作用。

#### 四、新时期国有企业纪检监察机构创新监督的具体对策

(一) 坚持党内监督为主导，推动党内监督和各种监督有机结合

注重从企业实际出发，建立建党统一领导的监督体系，切实发挥出监督全面覆盖、权威高效的作用。国有企业要坚持在监督职能发挥中，首先注重落实党内监督。围绕一刻不停地推进全面从严治党责任的落实，及时优化完善责任清单、负面清单，监督督促责任一层层、一级级传导到基层一线。执纪问责要增强精准性和针对性，严肃查处违反中央八项规定精神，违反国有企业领导人员廉洁从业若干规定、党员干部违规经商办企业、公车私用谋取私利等典型问题。保持党内政治生活的严肃性，严格按照要求开好组织生活会、民主生活会，促进经常性的批评和自我批评、谈心谈话等常态长效。

在监督机构创新监督中，围绕高质量监督体系建设要求，注重上下统筹、部门协同，做到横向到边、纵向到底，促进党内监督和各种监督实现协调贯通、同向发力。国企近些年大力加强现代化企业建设，组织架构、部门布局不断优化调整，要着力发挥好财务审计、经营投资等各职能部门的协同力，引导业务部门以高质量的监督职能发挥，促进企业大监督体系作用的发挥。重点要建立国企大监督体系相关部门机构的协同联动机制，规范业务职能部门和监督机构之间的工作衔接、支撑配合的流程和操作办法，促进形成业务部门和监督机构相互支撑配合的良好监督整体合力。

(二) 抓住业务监督切入点，推动监督工作嵌入业务链条

国有企业是在经济建设领域为党和国家发挥重要作用和价值，工作中的各项业务内容覆盖面广、战线长，在创新监督的推进中，要紧密围绕国有企业业务工作的变化和拓展，围绕业务全领域、人员全覆盖、监督无死角，提高业务监督的时效性和实效性。聚焦企业深化改革过程中生产经营决策的各项风险、重点重大投资项目等关键方面进行分析研究和监督检查，基于依法从严治党的高度，严格把好改革方案措施、“三重一大”事项的法律论证关口，保证国有企业的各项生产经营活动依法合规高质高效运行。

纪检监察监督机构监督创新要重点体现在监督工作和各项工作的融合嵌入中。监督机构要发挥监督保障执行、促进完善发展作用，要具有相互配合、主动融入的工作积极性，紧跟企业内部信息化建设步伐，探索运用

好各种数字化方法、智能化手段，提高对具体廉政风险点的有效防控。要注重把监督落实到国企生产经营、投资运营的全过程，围绕业务链条和业务流程，工作启动前监督部门参与开展事前监督，项目运行过程中配合业务部门定期进行事中监督，工作完成后依据落实结果成果等资料全面进行事后监督，让监督全面融入、嵌入和渗透到企业生产经营的每个环节、流程的具体执行中，发现问题及时纠偏正向，为国企经营管理的优化完善提供强有力的监督保障。

(三) 营造良好生态，推动监督和企业文化相互促进

国有企业监督机构创新监督的过程中，要树立以文化人、以理服人、以德树人的导向，将日常廉洁文化建设纳入企业文化建设的大局中，围绕企业核心价值理念，丰富廉洁文化建设的内涵和外延，探索采用廉洁警示教育、典型案例通报、清正廉洁典型宣传、廉洁从业标兵选评等多种方式，推动廉洁理念、廉洁意识入脑入心入行，营造清正廉洁的良好生态。国企要以廉洁文化和企业文化建设实现两手抓、两不误为目标，大力探索形式丰富、内容多样的廉洁文化建设活动，促进廉洁文化以良好的影响力和感染力体现最大的成效。如在员工接受企业文化教育过程中，增加廉洁文化建设的内容，引导员工树立正确的职业道德价值观，奠定岗位履职的基础。把廉洁文化的责任主体、工作流程标准化，纳入企业文化建设的总体架构，明确廉洁文化的行为准则规范，建立廉洁文化的监督促进机制，对违反廉洁文化建设要求的行为执行和绩效考核挂钩的方式，让软监督成为硬指标。

#### 五、结束语

国有企业纪检监察机构在监督创新中，要围绕监督职能作用的充分发挥，紧盯关键人、关键事、关键领域、关键时期，针对新情况、新问题，创新监督方式、监督手段，通过坚持以党内监督为主导，推动党内监督和各种监督有机结合；抓住业务监督切入点，推动监督工作嵌入业务链条；营造良好生态，推动监督和企业文化相互促进等方式，促进监督更好地为企业健康发展持续发挥作用。

#### 参考文献

- [1] 向孝章. 国有企业的纪检创新与监督推进[J]. 企业改革与管理, 2018(19): 197-198.
- [2] 刘冬洁. 国有企业招标监督管理机制的创新路径[J]. 企业改革与管理, 2018(08): 6+27.
- [3] 李国秀. 国有企业会计监督机制存在的问题及创新[J]. 财经界, 2017(05): 87-88.
- [4] 邓西录. 国有企业经营者监督约束机制创新研究. 河北省, 河北科技师范学院, 2005-01-01.