

# 探讨新时代进一步提升国有企业纪检监察能力

潘语录

中国煤炭地质总局青海煤炭地质局

**摘要：**新时代新任务，国有企业正处于建立中国特色现代企业制度的攻坚期和深水区。本文通过国有企业司纪检机构监督现状分析，指出国有企业纪检监察存在的问题，着重就如何提升国有企业纪检监察能力进行了探讨，提出在新时代新征程，国有企业纪检机构必须深入学习贯彻党的二十大精神，强化监督能力，提升监督实效，全力推动新时代纪检工作提质增效，这是建立中国特色现代企业制度的需要，是提升国有企业党员干部履职尽责、担当作为的重要举措，也是国有企业高质量发展的重要保证。

**关键词：**新时代；国有企业；纪检；监督

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.06.242

## 一、关于纪检机构监督职责

监督就是察看并督促的意思，使现场或某一特定环节、过程达到预定的目标。纪检机构作为党内监督的专责机关，既对党员尤其是党员领导干部开展监督，也要对同级党组织和下级党组织进行监督，其根本任务就是维护党章，职责定位是监督、执纪、问责。监督有利于发现问题、纠正偏差，是纪检机构首要职责。执纪是手段，以党章党纪党规为标尺，判别党员干部思想、工作和生活中的行为，发现有错就进行纠正，发现违反纪律就按党规党纪进行查处，从而达到维护党的肌体健康的目的。问责则是保证，体现的是监督执纪结果的落实，通过问责，使党员干部反省错误，受到教育，从而加强党员队伍建设。没有监督，执纪问责就会失去“源头活水”；没有执纪，就没有判断对错的标准；没有问责，监督执纪就无法落实。国有企业纪检机构通常指国有企业党组织设立的纪委或纪律检查委员。

## 二、国有企业纪检监察现状

### (1) 国有企业监督体系

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是中国特色社会主义经济的“顶梁柱”。当前，国有企业基本完成了公司制改革，大多成立了集团公司，设立了集团党委、董事会、监事会、经理层等监督领导机构。企业内部负有监督职能的部门和机构较多，包括纪检、审计、法律、合规、监事会、工会等，有的企业还成立了党委领导下的监督委员会。大多国有企业目前在全力推行党委领导下的大监督机制，积极探索建立“四责协同”机制，即党委主体责任、纪委监督责任、党委书记第一责任人责任和班子成员“一岗双责”，建立完善统一联动、合力运行的责任落实机制，监督工作不断取得积极成效。多种内部监督主体中，监督方式、监督重点、监督手段均存在差异，比如，纪检监察监督、巡视巡察监督是政治监督的具体形式，而审计监督、财会监督更多体现为业务监管的措施，监事会

则从董事会规范运行以及董事、经理层成员等高管履职开展监督，工会体现的是企业职工参与民主决策和民主监督。从监督管理方面看，有上级巡视巡察、内部审计、法治合规以及业务检查等。国有企业监督还需接受社会监督以及新闻媒体等外部监督。

### (2) 国有企业纪检监察存在的问题

党的十九大以来，国有企业纪检机构紧紧围绕监督全面发力、持续从严，取得了明显成效，为国有企业改革发展供了坚强的纪律保证。不容置疑的是，当前一部分国有企业的公司制改革还存在“形似而神不似”情形，如董事会建设流于形式，监督职能被弱化，无法对经理层进行有效监督；国企各级党组织也不同程度的存在建设不到位情况，不能有效开展党员干部监督管理和教育工作；监事会建设形同虚设，对董事及企业高级管理人员履职尽责的监督缺失；内部审计独立性与权威性不足，监督作用发挥不充分；职工主人翁意识不强，民主决策和职工监督不规范；巡视巡察职责定位不准确，工作走过场；纪检机构政治监督能力不足，工作主动性不强、担当作为不够，未能准确把握“监督的再监督”这一定位，在履行职责时存在畸轻畸重、厚此薄彼等不平衡不到位的问题，“宽、松、软”现象普遍，与新时代进一步推动全面从严治党的要求和形势任务不相适应。同时各监督主体工作职能重叠、职责界限模糊，时时“单打独斗”，不同程度存在“部门墙”，相互之间未形成信息共享及沟通机制，使得监督工作效率低下，内部监督控制能力不足，资源浪费严重。从机制上看就是内控体系有效性不强、内控能力差，党建与业务融合不够，存在“两张皮”，现代企业公司治理结构不规范，较大的管理漏洞带来了国有资产损失和领导干部廉政风险。

### (3) 国企监督存在问题的原因分析

监督弱化或缺位，就会滋生腐败。从中央和相关部门委通报的巡视国有企业反馈问题情况来看，国有企业腐

败问题易发的重要原因一是在于国企党组织的涣散，党对监督工作的统一领导力不强，有些国企一味强调生产经营而忽视了党风廉政制度建设；二是监督委员会未发挥贯通协调作用，各监督机构信息沟通不畅，综合监督成效不高；三是各种监督缺失，特别是企业纪检机构没有有效发挥监督作用。如有的国有企业党建工作抓而不实，党风廉政建设制度不严密、执行走过场，“两个责任”和“一岗双责”清单制定不清，签订责任书走过场，责任制贯彻落实不力。监督工作存在薄弱环节，监督机制不健全，监督力量不足，纪检机构兼职人员多，专职人员少，监督变成了“副业”，没有时间就不开展工作，无法对党员干部特别是领导干部形成有效监督。监督主体多元化、分散化，监管机制、监督力量、监督职能集中度不高，业务监督、职能监督和执纪监督“三道防线”未形成有效衔接和整合，使得所属企业疲于应付，各监督主体单打独斗，监督成效却不明显，“亡羊补牢”现象比比皆是。因国有企业面临的具体环境相较于政府而言更加复杂多变，监督体制机制更新完善缓慢，使得在国有企业开展监督的难度变得更大。在实际工作中，由于多方面原因，纪检机构本身存在不能有效开展监督工作，与新时代加强党的建设，推进全面从严治党的总要求不相适应。

新形势下，随着国企改革行动的不断深化，建立科学完善的国有企业监督体系，加强党内监督特别是纪检监督工作，不断强化对权力运行的监督制约，有效防范化解企业发展过程中各种风险的挑战，实现企业提质增效，是当前国有企业改革和发展的重要课题。党中央、国务院关于国有企业改革的相关文件中明确要努力构建国有企业“大监督”体系，让包括纪检监督为主的党内监督与国有企业生产、经营、技术质量、财会、法律等业务方面的监督工作深度融合，形成合力，努力实现“横向到边、纵向到底”的监督过程和方位的立体覆盖。

### 三、提升国有企业纪检监督能力的方法

新时代新征程，国有企业纪检机构必须深入学习贯彻党的二十大精神，强化监督能力，提升监督水平，加强规范化法治化正规化建设，推动纪检工作提质增效，这是建立中国特色现代企业制度的需要，是提升国有企业党员干部履职尽责、担当作为的重要举措，也是国有企业不断提高企业治理效能，实现高质量发展的重要保证。

(1) 强化政治监督，确保党中央的重大决策部署落实到位

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，坚持党中央集中统一领导是最高政治原则。国有企

业纪检机构要紧紧围绕党和国家工作大局即“国之大者”，充分发挥监督保障执行作用，更加有力有效推动党和国家战略部署目标任务落实。企业纪检机构要开展好政治监督，必须找准监督工作的切入点、关键点和着力点。党组织和党员领导干部就是监督重点，这些人手中有权，有资源，是廉洁风险高危人群。因为政治监督是具体的、实践的，党组织及党员领导干部是否做到深刻领悟“两个确立”的决定性意义，做到“两个维护”就是监督的根本。按照国有企业好干部“20字”标准，对党忠诚，旗帜鲜明讲政治就是国有企业领导干部的首要担当。强化政治监督，建立“一把手”权力清单和负面清单，结合年度重点工作和上级安排部署，制定完善政治监督清单，并做好落实情况监督。纪检机构通过党委理论学习中心组、“第一议题”、民主生活会、廉政党课等形式，紧盯企业党员领导干部贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想以及党中央决策部署的责任落实、工作推进、问题整改情况。国有企业纪检机构还需要高度重视上级巡视巡察反馈和审计发现问题整改情况监督，切实做到“同题共答”。各级纪检机构要拉长耳朵、瞪大眼睛，不断创新监督方式，要做到见事见人见物，确保监督“探头”不留空白、不断节点。国有企业各级党组织要认真落实政治功能，不断加强对监督工作的统筹领导，切实发挥党委领导下的监督委员会的职能作用，同时要定期听取各监督主体工作情况汇报，切合结合实际，指导和协助各主体不断贯通协同，完善“大监督”体系建设，努力发挥大监督作用。

#### (2) 做实日常监督，防线前移抓早抓小

做实做细日常监督，就是要“治病”于未发时。腐败都存在由量变到质变的过程，要有效防止腐败滋长，就需把反腐败防线前移，加强日常管理监督，抓早抓小，防患于未然。纪检干部需要深入干部群众中间听取反映，发现问题，也要在日常工作中注重运用谈心谈话等方式不断开展提醒，防微杜渐，开展有效监督，提升增强效果。笔者所在的单位是工程施工型的国有企业，在做好对党员干部特别是党员领导干部监督的同时，注重将监督防线前移，重点对工程施工项目开展事前、事中、事后的全方位监督。开展施工项目监督是近几年纪检机构重要监督工作，被列入年度重点监督事项。制定施工项目廉洁风险防控手册和相关监督工作办法，认真分析项目廉洁风险事项，查找风险隐患点，选派项目监督员开展日常监督，对关键环节（如招投标、采购管理、现场质量技术管理、项目验收、工程结算、工程款支付等）、关键人员（项目经理、采购人员、技术质量负责人、工程验收及财务人员等）进行重点监督，充分运用党纪党规和规章制度学习、廉洁警示教育、制度执

行情况检查、开展廉洁提醒谈话等监督教育手段，引导相关人员牢固树立正确的政绩观，不断筑牢思想防线，做到公私分明，廉洁从业，敬业奉献，确保项目施工各项程序合规合法，提升项目廉洁风险监督成效。纪检机构要定期对信访举报情况开展分析研判，分类施策，及时督促信访举报比较集中的单位党组织认真分析原因，查找问题根源，不断健全问题整改机制，在遏制增量、有效消除存量上发力。监督执纪“四种形态”已写入党章和《纪律处分条例》，为各级党组织和纪检机构做实日常监督工作提供了政策依据，监督执纪工作有了抓手。各级纪检机构要把日常监督真真正正地做起来，也要认认真真做到位，确实做到敢监督、会监督，关键是要在日常工作中及时发现问题、指出问题并监督整改，同时也要不断探索，创新开展工作，努力积累有益经验。要注重运用“三个区分开来”，在监督执纪工作中切实为想干事、敢干事、会干事的干部站台撑腰鼓劲。

### （3）构建大监督体系，发挥监督合力

国有企业要充分利用纪检机构党内监督的牵头职能，合理配置企业监督部门和机构，努力实现各监督力量的信息共享、优势互补。纪检机构坚持牵头不包办，协调不越位，既要发挥自身的政治优势，又要注意充分发挥董事会、监事会以及审计、风险管理、合规管理等职能部门的专业优势和积极性，协助党委不断健全和完善监督委员会监督机制，做好各监督力量间的分工协作，不断形成监督工作合力，着力构建国有企业党委领导下的大监督体系。构建大监督体系必须坚持以“党管国企”重大原则为统领和主导，统筹协调党内监督、纪检监察、审计监督、法律合规监督和职代会民主监督等监督资源，使党内监督和其他治理主体监督相互促进、相互融合、相互贯通、形成合力。企业党组织建立完善大监督体系并不是重新设立一个机构或部门，而是要在监督委员会构架中建立完善统一的监督制度体系，进一步统一思想，明确各主体职责，建立健全重要信息共享机制，不断完善各监督力量统筹，积极组织各主体开展联合监督，充分发挥现监督委员会统筹协调的职能作用，努力提升企业内部监督成效，同时达到切实为基层减负的要求。另外，国有企业需要履行一定的社会责任，这个国企区别于其他企业的“天职”，因此在日常运行和发展中，须自觉接受政府和社会的监督，包括国有企业管理机构、人民群众、社会团体以及各类媒体等监督。

### （4）强化廉洁文化建设，抓好廉洁教育

廉洁文化建设是企业开展党风廉政建设和反腐败工作，推动企业全面治党向的强化宣传效能，积极培育和践行企业廉洁理念，强化党员干部和企业职工教育，不断丰富廉洁文化载体，突出企业工作性质特点，着力

培育具有国有企业各自特色的廉政文化，促进企业经济及各项事业的快速健康发展。注重宣传教育面向基层一线，要挖掘一线职工克己奉公、廉洁从业、无私奉献典型事例，开展正能量宣传。经常性组织党员干部和职工群众观看警示教育片，开展案例教育，以身边人身边事教育人，做到以案为鉴、以案促改。开展节假日“闹钟式”提醒，上紧廉政发条。通过开展党性教育、纪律规矩教育、警示教育等活动，让党员干部真正做到知敬畏、存戒惧、守底线，使党员领导干部习惯在受监督和约束的环境中工作生活。不断拓宽廉洁文化教育平台，创新廉洁教育形式，拓展廉洁教育范围。在做好传统宣传方式的同时，注重发挥企业网站、微信公众号等宣教平台作用，还好动员企业职工充分发挥新媒体作用，加大正面引导，着力营造企业廉洁氛围，为国有企业发展营造好环境。

### （5）强化纪检队伍建设，提升监督本领

打铁还需自身硬，打铁的人要变成铁打的人。新时代新要求，纪检干部队伍需进一步加强政治理论和纪检业务知识学习，不断提高政治素养，强化调查研究和分析问题能力，提升监督本领，强化自我约束。日常工作中，不仅仅是能“找到问题”，而且还能“开准药方”；要做到“未病先防”“欲病早治”，还要做到“愈后防复”。要严格按照纪检干部队伍教育整顿工作相关要求，认真开展问题检视并制定措施切实进行整改，通过自身不断努力，真正做一名对党忠诚、忠于职守、敢于担当、严守纪律的纪检干部。

国有企业纪检机构要深入学习贯彻党的二十大作出的决策部署，认真落实二十届中央纪委二中全会精神，要在全面从严治党中找准职责定位，切实履行好党章赋予的神圣职责，强化政治建设、聚焦主责主业、提高监督能力，积极营造良好的政治生态，为国有企业高质量发展提供坚强保障。

### 参考文献

- [1]徐小华.浅谈企业如何发挥纪委的纪检监督作用[J].经贸实践,2017(17):41.
- [2]张新周,李钊.国有企业党组织有效监督作用的发挥探讨[J].科技风,2014(19):251.
- [3]王璐.简析企业如何发挥纪委的纪检监督作用[J].现代经济信息,2021(19):41.
- [4]王菊荣.论新形势下如何有效发挥国有企业纪检监察职能部门作用[J].东方企业文化,2019(2):144.

作者简介:潘语录(1970—),男,汉族,青海民和人,现任中国煤炭地质总局青海煤炭地质局副局长,高级工程师。