

农村土地经济管理问题核心探索

马嶧

白城市土地租赁管理中心

摘要：随着城市化进程和工业化的推进，农村地区面临着经济结构调整和产业转型的压力。有效的土地经济管理可以帮助农村实现资源优化配置、提升土地利用效率，为农村经济的现代化发展提供坚实基础。农村土地的集体所有制与农民承包经营权之间存在一定的矛盾和不确定性，土地流转和利益分配等问题引发了广泛关注。通过改革土地制度、支持农民参与现代农业发展、加强监管和法律保障等对策，可以建立合理的土地权属和流转机制，更好地保护农民的土地权益，激发农村土地经济的活力。

关键词：农村土地；经济管理；问题；核心；探索

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.07.204

引言

农民是我国人口最多的群体，农村经济发展和农民收入增长直接关系到社会稳定和国家发展。农村土地经济管理问题的解决可以促进农民增加土地收益、拓宽收入来源，提高农民的收入水平，进而推动农村经济的持续发展。农村土地资源是农业生产和农民生活的基础，也是生态环境保护的重要组成部分。合理管理农村土地经济，能够提高土地资源利用效率，促进生态环境保护。并且，土地问题一直是社会不稳定的一个重要因素，公平合理的土地经济管理有助于减少土地纠纷和社会矛盾，增强社会公平感和公正性，维护社会稳定。

一、农村土地经济管理的重要性

（一）农村土地资源的关键性

农村土地资源的关键性是指农村土地是农业生产和农民生活的基础，也是国家粮食安全的重要保障。农村土地的有效管理和合理利用，具有以下几个方面的重要性：其一，保障农业生产和粮食安全。农村土地是农业生产的基础，合理利用和管理农村土地资源，可以提高农业生产效率，增加农民收入，促进农村经济发展。同时，农村土地也是国家粮食安全的重要保障，有效管理和保护农村土地资源对维护国家粮食安全至关重要。其二，推动农村产业结构调整。农村土地经济管理可以推动农村产业结构的调整和升级。通过科学规划和合理布局土地资源，可以促进农业产业化、农村工业化和农村一二三产业融合发展，推动农村经济的现代化转型。其三，保护农民土地承包经营权益稳定。农村土地经济管理有助于保护农民的土地承包经营权益。稳定的土地承包制度可以保障农民的土地使用权和收益权，激发农民的种植意愿，促进农村经济的可持续发展。其四，保障农村社会稳定和农民生活质量。农村土地经济管理可以提高农民的收入水平，改善农民的生活条件，增强农民群众的获得感和幸福感，从而保障农村社会的稳定和和谐发展。因此，农村土地资源的关键性是农村土地经济管理的一个非常重要的方面。政府和农村各方需要加强对农村土地经济管理的规划、监管和服务，进一步保障农村土地资源的有效利用和合理配置，促进农村经济的

发展和农民收入的增加。^[1]

（二）实现农村产业结构调整

农村产业结构调整是指升级农村经济中各个产业的布局 and 比例，以适应经济发展的需要，提高农业生产效益，促进农民增收和农村可持续发展。以下是农村产业结构调整的重要性：第一，提高农业生产效益。通过农村产业结构调整，可以实现农业生产方式的转变和升级，推动农业现代化。引导农民向规模化、集约化、专业化方向发展，推广先进的农业技术和管理模式，提高农业生产效率和农产品质量，增加农民收入。第二，促进农村工业化和农村一二三产业融合发展。农村产业结构调整可以促进农村工业化进程，推动农村工业的发展，加快农村经济的转型升级。同时，通过发展农村一二三产业融合，将农业、农村工业和服务业有机结合起来，形成多元化、多层次的农村经济结构，提升农村经济的整体竞争力。第三，促进农民增收和改善生活质量。农村产业结构调整可以创造更多就业机会，提高农民收入水平。通过发展农村非农产业、农村电商、农村旅游等新兴产业，为农民提供多样化的就业机会和创业平台，带动农民增收，改善农民生活质量。第四，保护农村生态环境。农村产业结构调整可以引导农业向生态友好型转变，推进可持续农业发展。优化农业种植结构，减少化肥农药的使用，推广生态农业和有机农业，保护土壤、水资源和生态环境，促进农村生态文明建设。为实现农村产业结构调整，需要政府加大对农村产业发展的支持力度，提供政策、资金和技术支持，同时积极引导农民转变观念，鼓励创新创业，推动农村产业结构的优化和升级。^[2]

（三）保护农民权益和土地承包经营权稳定

保护农民权益和土地承包经营权稳定是农村土地经济管理的重要任务。以下是保护农民权益和土地承包经营权稳定性的重要性：维护农民的合法权益。农民是农村土地经济的主体，他们依靠土地进行生产经营。保护农民的权益，特别是土地承包经营权，是维护农民合法权益的重要举措。保障农民的土地承包经营权不受侵犯，可以保证他们拥有稳定的土地使用权，提高他们的农业

生产积极性和投资意愿。稳定农村土地制度秩序。土地承包经营权的稳定与农村土地制度的秩序密切相关。维护土地承包经营权的稳定，可以确保农村土地资源的合理配置和有效利用，保持农村土地制度的连续性和稳定性，促进农业生产的持续发展。促进农村经济发展。土地承包经营权的稳定为农民提供了可持续的生产经营条件。稳定的土地承包经营权可以鼓励农民加大对土地的投入和农业生产的积极性，提高农业生产效率和农产品质量，增加农民收入，推动农村经济的发展。保障农民的社会保障和福利。稳定的土地承包经营权可以为农民提供稳定的经济收入来源，帮助他们解决温饱问题。同时，稳定的土地承包经营权也为农民提供了养老、医疗等社会保障和福利保障的基础，提升农民的社会保障水平和生活品质。

（四）推动乡村振兴战略的实施

农村土地经济管理在推动乡村振兴战略实施中具有重要意义，需要政府采取有效措施，加强农村土地资源的保护和管理，提高农民的土地承包经营权稳定性和使用效益，推动农村土地经济的发展和乡村振兴战略的实施。其重要性主要体现在以下几个方面：改革农村土地制度。改革农村土地制度是乡村振兴战略的重要内容。通过完善土地承包经营权制度、深化土地流转改革等措施，可以调动农村土地资源的积极性，促进农村土地资源的合理流转和有效利用，推动乡村产业的升级和优化。建立农村土地经济管理体系。建立健全农村土地经济管理体系，包括土地利用规划、土地承包经营权管理、土地流转管理等，可以为农民提供更加稳定的土地使用权和更加规范的土地管理模式，为乡村振兴战略的实施提供有力保障。推广现代农业技术。现代农业技术的推广可以提高农村土地资源的利用效率和产出水平，促进农业生产的转型升级，为乡村振兴战略的实施提供支撑。加强乡村基础设施建设。农村土地经济管理需要依托完善的交通、水利、电力等基础设施，加强乡村基础设施建设是推动农村土地经济管理的基础和保障，也是推动乡村振兴战略的关键环节。^[3]

二、农村土地经济管理问题核心探索

（一）土地承包经营权保护

1. 立法保护

加强土地承包经营权的法律保护，确立农民的土地承包经营权的合法性和稳定性。要完善相关法律法规，明确土地承包经营权的权益和权属归属，明确土地使用期限和续期办法，为农民提供法律依据和保障。

2. 监督管理

加强对土地流转和承包经营权变动的监督和管理，防止非法侵占和乱占土地。建立健全土地流转市场监管机制，加强对土地转让、承包、流转等行为的审查和登记备案，确保土地承包经营权的合法转让和交易过程。

3. 信息公开透明

加强对土地承包经营权信息的公开透明，提高农民对土地承包经营权的知情度和参与度。通过建立土地权

属登记制度和信息公示平台，向农民提供土地承包经营权的相关信息，使他们能够及时了解自己的权益状况，并参与到土地流转和管理中。^[4]

4. 保护农民利益

加强对农民权益的保护机制，确保他们在土地承包经营权变动中能够获得合理的补偿和利益回报。鼓励建立合作社、农民专业合作社等组织形式，加强农民的集体经营和利益保障，提高土地承包经营的规模化和集约化水平。

5. 教育宣传

加强对农民的土地承包政策宣传和培训，提高他们的法律意识和土地经营管理能力。通过开展培训班、宣传教育活动等方式，向农民普及土地承包经营权的相关知识，引导他们正确行使土地承包经营权，促进农村土地经济的可持续发展。

总之，土地承包经营权保护是农村土地经济管理的核心问题，需要政府、农民和相关部门共同努力，通过立法保护、监督管理、信息公开透明、保护农民利益和教育宣传等多种方式，确保农民的土地承包经营权得到有效保护，促进农村经济的繁荣和农民收入的增加。

（二）农村土地利用规划和整治

1. 规划制定

加强对农村土地利用规划的制定，确保规划的合理性和科学性。要依据国家和地方的发展规划和政策，结合当地的自然环境、产业特色和社会经济发展状况，科学制定农村土地利用规划，为农村经济发展提供坚实的基础。

2. 统筹协调

加强对农村土地利用的统筹协调，充分发挥土地资源的多功能作用。要注意平衡利用和保护，优化土地配置和空间布局，合理安排农村经济和社会发展所需的各类用地，促进城乡一体化发展。

3. 精准扶贫

加强对农村贫困地区的土地利用整治，通过土地流转等方式增加农民收入。要根据不同地区的贫困原因和资源禀赋，制定针对性的土地利用整治方案，加强对农村贫困户的扶持和帮助，促进脱贫攻坚工作的顺利实施。

4. 推广技术

加强对农民土地利用技术的推广，提高他们的土地利用水平。通过培训、示范、技术指导等方式，向农民传授先进的土地利用技术和管理经验，引导他们科学种植、合理利用土地资源，提高农业生产效率和经济效益。

总之，农村土地利用规划和整治是实现农村土地经济可持续发展的重要手段，需要政府、农民和相关部门共同努力，通过规划制定、统筹协调、精准扶贫和推广技术等多种方式，加强对农村土地利用的管理和保护，促进农村经济的发展和农民收入的提高。

（三）农村土地流转和集约经营

1. 完善政策支持

加快推进农村土地流转和集约经营的政策法规建设,完善相关扶持政策和法律体系,为农民合法流转土地和集约经营提供保障。需要建立健全土地流转市场,加强对土地流转的监管,规范土地交易行为。

2. 推动土地流转

通过股份合作、土地托管等方式,推动农村土地流转。鼓励农民自愿参与土地流转,促进土地资源的高效配置和优化利用。在土地流转中加强农民权益保护,确保农民利益不受损失。

3. 加强农业现代化

加强农业现代化,推动农村土地集约经营。通过加大农业科技投入,提高农业生产技术水平,规模化经营、特色化经营和标准化经营,提高农业生产效率和经济效益。

4. 推进乡村振兴

积极推进乡村振兴战略,鼓励各类主体参与农村土地流转和集约经营。通过支持新型农业经营主体,加强农村土地资源整合,推动农村产业结构调整和优化升级,促进农民增收和农业可持续发展。

总之,农村土地流转和集约经营是实现农村土地经济可持续发展的重要手段。需要政府、农民和相关部门共同努力,通过完善政策支持、推动土地流转、加强农业现代化、推进乡村振兴等多种方式,促进农村土地资源的高效利用和农业经济的发展。

(四) 土地收益共享机制

1. 土地增值收益分享

将土地增值收益的一部分归农民所有。当土地被开发或转让后产生的增值收益,可以通过税收、土地出让金等方式回馈给农民,作为他们的土地资产增值收益。

2. 农民集体经济组织参与经营

建立或加强农民集体经济组织,如农民合作社、农民专业合作社等,使农民能够参与土地经营和农产品加工等环节,分享经营所得。

3. 农村土地股份合作制度

通过发行土地股份,将土地的经营权和收益权进行分离,农民持有土地股份,享受土地经营收益。这样可以增加农民的土地财产性收入,鼓励他们更积极地参与农村发展。

4. 建立农民土地资产证券化市场

通过将农民的土地使用权进行证券化,发行土地资产证券,提高农民土地资产的流动性和价值,使农民能够灵活运用土地资产,获得更多的经济收益。

5. 加强监管和法律保障

建立健全土地收益共享的监管机制,加强对土地经营者和开发商的监督,确保土地利益的公平分配。同时,完善相关法律法规,保护农民的合法权益,防止权益被侵犯。

建立土地收益共享机制是解决农村土地经济管理问题的重要途径。通过土地增值收益分享、农民集体经济

组织参与经营、土地股份合作制度、土地流转市场发展、农民土地资产证券化市场等方式,可以使农民从土地经济中获得更多的收益,提高他们的参与农村发展的积极性和发展动力。同时,需要加强监管和法律保障,确保土地利益的公平分配。

(五) 支持农民参与现代农业发展

1. 提供金融支持

建立健全农业金融体系,为农民提供贷款、信用担保等金融支持。鼓励金融机构创新农业金融产品,降低融资成本,帮助农民解决资金难题,推动农业投入和发展。^[5]

2. 引导农业产业化

推动农业产业化发展,引导农民参与农产品加工、流通和销售。通过组织农民合作社、农业龙头企业等形式,整合农产品资源,提高农产品附加值,增加农民收入。

3. 加强组织建设

建立健全农民组织,加强农民的自我管理和自我服务能力。通过培育农民专业合作社、农业合作社等组织形式,提供农民间的交流合作平台,促进资源整合和信息共享。

4. 提供社会保障

加强农民的社会保障制度建设,保障农民的基本生活和发展需求。包括医疗、养老、教育等方面的保障,提高农民的幸福感和获得感,增强他们参与现代农业发展的积极性。

结语

总之,农村土地经济管理的重要性体现在保障农村土地资源的有效利用和合理配置、促进农村经济的发展和农民收入的增加、保护农民权益和土地承包经营权稳定、维护农村社会稳定和农民生活质量,以及实施乡村振兴战略等方面。在核心探索的过程中,需要政府、农民合作社、农业企业等多方共同参与,形成良好的政策环境和组织机制,推动农村土地经济管理问题的解决和乡村振兴战略的实施。同时,也需要注重生态环境保护,在农村土地经济管理中兼顾经济效益、社会效益和生态效益的均衡发展。

参考文献

- [1] 杨艳凤. 浅析农村土地经济管理存在的问题及对策[J]. 劳动保障世界, 2017(03): 59.
 - [2] 乔妮. 我国农村土地流转中的风险管理研究[D]. 新疆大学, 2016.
 - [3] 南巧兰. 当前农村土地流转的问题与解决对策[J]. 农技服务, 2017, 34(20): 123.
 - [4] 刘杨. 加快农村土地制度改革, 创新土地经济发展[J]. 中外企业家, 2017(32): 223-224.
 - [5] 姚长林. 新形势下农业经济管理的现状与发展趋势研究[J]. 旅游纵览(下半月), 2019(12): 177-178.
- 作者简介: 马嶠, 1975年3月, 女, 民族: 汉, 籍贯: 大安, 学历: 大学, 职称: 高级经济师。