

党支部作用发挥考评模式的探索与研究

薄莎莎

中国铁建投资集团有限公司

摘要：党支部是党的全部工作和战斗力的基础，国企党支部作用发挥情况对国企改革发展和党的建设具有重大影响。本文以习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述为指导，以党支部作用发挥考评中频繁出现的“主体不全面、内容不科学、标准不明确、结果不合理”等问题为破解对象，为国企基层党组织作用发挥考评提供有益的模式和路径借鉴。

关键词：党支部；作用发挥；考评

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.07.232

一、研究党支部作用发挥考评的背景与意义

（一）推进新时代党的建设新的伟大工程的必然要求

伟大的事业必须有建党的党来领导。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。坚持党对国有企业的领导是重大政治原则，国有企业党建工作就是要在企业改革发展中更好地坚持党的领导，全面贯彻落实党的群众路线方针政策，更好地完成党赋予的使命和任务。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党要管党、全面从严治党提到了前所未有的高度。习近平总书记在2018年全国组织工作会议上强调，中国特色社会主义进入新时代，我们党一定要有新气象新作为，关键是党的建设新的伟大工程要开创新局面。党的二十大也明确提出要增强党组织政治功能和组织功能。

党支部是党的基础组织，是党组织开展工作的基本单元。推进新时代党的建设新的伟大工程，必须坚持党的一切工作到支部的鲜明导向，把基层党支部建设成为坚强战斗堡垒，充分发挥党支部主体作用和基本功能。党建考评是引导党支部建设和作用发挥的指挥棒、红绿灯，属于加强党的建设的基础性工作，其科学性、合理性对基层党的建设影响重大。

（二）贯彻新形势下国企党建工作总要求的重要举措

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础。国有企业的重要地位，客观上要求我们不断提高企业经营业绩，为经济社会发展做出更大贡献。习近平总书记在2016年全国国有企业党的建设工作会议上，提出了国有企业坚持党的领导、加强党的建设的总要求，强调“坚持服务生产经营不偏离，把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力”。《中国共产党支部工作条例（试行）》规定，“国有企业和集体企业中的

党支部（党总支），保证和监督党和国家方针政策的贯彻执行，围绕企业生产经营开展工作，按规定参与企业重大问题的决策，服务改革发展、凝聚职工群众、建设企业文化，创造一流业绩”。

国有企业党组织是党的组织体系的重要组成部分，直接关系到党在经济领域的执政能力，是国有企业党的全部工作和战斗力的基础，是支撑国有资本做强做优做大，增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力的根本组织保障，必须保证党组织作用得到有效发挥。对于国有企业党支部而言，生产经营中心工作是作用发挥的主战场，改革发展任务完成情况是检验作用发挥成效的试金石。党支部作用发挥好与差，需要进行考核评价。科学合理的考核评价，可以确保党支部党建服务生产经营的正确方向，激发各主体积极主动围绕中心工作发挥作用，促进国企的政治优势转化为竞争和发展优势。

（三）加强国企党员干部队伍建设的直接途径

党员是党的肌体的细胞和党的活动主体，党员队伍建设是党的建设基础工程。推动党建工作与生产经营深度融合，在生产经营实践中打造工人阶级先锋队，对加快建设一支“关键时刻站得出、平常时候看得出、危急关头豁得出”的党员队伍具有重要意义。国有企业领导人员是党在经济领域的重要执政力量，肩负着经营管理国有资产、实现保值增值的重要责任，同时也是国有企业党建工作以及党的战斗力的基础所在。要注重从党务干部中培养选拔企业经营管理干部，打造“对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁”的高素质干部人才队伍。不断加强领导干部建设，不断提高领导干部推动改革发展的能力，确保党中央的部署要求有效落实；通过宽容改革失误，鼓励大胆探索，形成推动改革的强大合力；组织党员干部在急难险重任务面前和关键时刻勇当先锋，充分发挥党员的先锋模范作用，彰显党员的先进性、确保改革发展重点任务圆满完成。

二、党支部作用发挥考评存在问题

通过问卷调查、访谈及实践数据验证，党支部作用发挥考评主要存在以下四方面的问题：

（一）考评主体不全面

有69%的受访者认为，党支部党建工作考评体系中的考评主体单一，主要考评党支部，没有包含支部委员及普通党员等主体。

（二）考评内容不科学

有85%的受访者认为，考评内容没有对标习近平总书记关于国企党建的重要论述，没有充分体现党建服务生产经营的导向。党务工作唱主角，不注重党支部作用发挥考评。有71%的受访者认为，党建考评中文本党建、形式主义严重，未能有效促进党建与生产经营融合。

（三）考评标准不明确

有78%的受访者认为，党支部作用发挥的考评标准不明，比较笼统。另在访谈及日常调研中部分党支部反馈，作用发挥考评存在生搬硬套业务工作结果的问题，也存在部分考评事项需要提供的文档和数据过多、给基层造成较大负担的问题，难以准确反映出被考核党支部作用发挥的真实状况。

（四）考评结果不合理

主要体现在党建考评与作用发挥的实际表现偏差较大，或党建考评与组织绩效考评结果倒挂。

上述问题如果长期得不到解决，势必影响基层党支部党建工作效能，影响党支部各主体发挥作用的积极性，甚至会影响广大党员、员工对党建工作的口碑和评价。

三、党支部作用发挥考评的思考

（一）思想方法

习近平总书记注重运用系统思维来推进党和国家治理体系的变革。他强调，“重大改革都是牵一发而动全身的，更需要全面考量、协调推进。不能畸轻畸重，也难以单刀突进”，“坚持创新发展，既要坚持全面系统的观点，又要抓住关键，以重要领域和关键环节的突破带动全局。”习近平总书记的系统思维，同样体现在对干部考核和党建考评的重要指示和论述上。他在2013年全国组织工作会议上强调，“要改进考核方法手段，既看发展又看基础，既看显绩又看潜绩，把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容，再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄了”。他在2019年中央国家机关党的建设工作会议上强调，“要改进完善机关党建工作考核评价机制，发挥考核的指挥棒作用、选拔任用的导向作用。”习近平总书记的重要论述阐明了党建考评的系统思维，为党支部作用发挥

考评提供了根本的思想理论遵循。

因此，必须充分发挥党建考评“指挥棒”作用，不断优化完善党建工作考评细则，简化考评内容，注重定性与定量相结合，从考核党务指标“做没做”向考核党建效果“好不好”转变，更加突出党建工作引领推动生产经营的效果评价。必须运用系统思维，统筹解决考评为了什么、考评什么对象、考评什么事项，考评什么作用，用什么标准来考评等关键问题。

（二）考评模式思考

1. 围绕一个中心

习近平总书记强调，国企党建要坚持服务生产经营不偏离。因此，国企党支部作用发挥的重心，应该放在服务生产经营中心工作上；党支部作用发挥考评事项，也应该围绕企业重点、难点工作和党员本职工作来选取，以此为载体来考察党支部作用发挥的成效。

2. 明确三个对象

党支部一般有党支部、支部委员、普通党员三个主体，这三个主体均应作为作用发挥的考评对象。

3. 考评三大作用

《党章》规定，基层党组织发挥战斗堡垒作用，党员发挥先锋模范作用。习近平总书记强调，“领导干部不论在哪个岗位、担任什么职务，都要勇于担当、攻坚克难，既当指挥员、又当战斗员”。支部委员既是基层党员干部，又是党支部的中坚力量，理应带头攻坚克难，发挥攻坚表率作用。

4. 运用三大标准

（1）政治标准。习近平总书记强调，“把党的政治建设摆在首位”“各级党组织要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力”。党支部作用发挥需要把握正确政治方向，取得良好政治效果，因此政治标准应当作为党支部作用发挥考评的首要标准。（2）民心标准。习近平总书记强调，“把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准”。党支部作用发挥得好不好，广大党员和群众的看法非常关键，因此，党支部作用发挥考评，必须把民心标准作为重要标尺。（3）发展标准。习近平总书记强调，“把提高企业效益、增强企业竞争实力、实现国有资产保值增值作为国有企业党组织工作的出发点和落脚点，以企业改革发展成果检验党组织的工作和战斗力”。发展是硬道理，促进企业改革发展是党支部作用发挥的重心所在，因此，必须把发展标准作为党支部作用发挥考评的重要标准。

四、党支部作用发挥考评的探索

（一）以考评模式为基础，制定考评矩阵及实施细则

横向为政治标准、民心标准、发展标准三大标准，纵向为支部战斗堡垒作用、支委攻坚表率作用、党员先锋模范作用三大类别。在具体考核事项中，注重择取党中央和上级党组织重大决策部署、改革发展中心工作、支委攻坚项目、党员本职工作中，能体现“三个作用发挥显性化”的事项。

政治标准方面，重点考评党支部、支部委员、普通党员三个主体践行“两个维护”、落实党中央网络强国战略和上级党组织重大决策部署的情况。

民心标准方面，重点考评广大党员、员工对党支部三大作用发挥的感知度和满意度。

发展标准方面，重点考评党支部三个主体作用完成工作任务、创造业绩、促进员工成长进步等情况。

(二)合理设置考核权重，兼顾基础工作与作用发挥

促进“三个作用”发挥，是党支部党建工作的重要目的，也是衡量工作成效的重要标准。针对党支部的党建考评，应把作用发挥情况放在最突出位置、赋予最大的权重。例如，要发挥支委攻坚表率作用，前提是必须把支委班子建设好；要发挥党员先锋模范作用，前提是必须把党员队伍发展好、教育好。

(三)纳入党建工作要点，切实发挥考核指挥棒作用

要形成“围绕中心工作规划党建工作要点——围绕党建工作要点设计考评要点——考评要点映射到明年党建工作要点”这一螺旋式循环，达到“做什么，考什么；考什么，做什么”的有机统一。例如在重点任务攻坚中，重点考评支委的表率作用；在创岗建区实施过程中，重点考评党员创优情况；在一线历练中，重点考评党员下沉一线的比例。通过有效的考评牵引，将党委抓党建重点工作部署，变成各党支部的自觉行动。

(四)健全激励约束机制，强化考评结果分级和应用

只有考评结果体现差别，考评机制才算真正发生作用；只有考评结果与党员干部选拔晋升、绩效评定、评优评先等切身利益挂起钩来，考评机制才能得到充分重视。比如，通过结果体现差别，将考评结果分为“优秀、良好、一般、较差”四个档次。比如强化激励约束，在干部选拔任用方面，采取“党建、经营业绩、民主测评”三把尺子一起量，增强党支部作用发挥的积极性和紧迫感。

五、体会与思考

党支部作用发挥考评是一项系统工程，要树立系统思维，统筹考虑各种要素，协调推进各项举措，才能取

得科学完美的考评效果。

(一)要深刻领会习近平总书记重要讲话精神

习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述，为开展国企党支部作用发挥考评提供了根本遵循，是考评的方向盘和指南针。我们要准确领会其中的精髓要义，党支部作用发挥考评才能获得科学的理论指引。

(二)要深入融合所在企业中心工作

企业生产经营中心工作是党支部作用发挥的主战场。如果与中心工作脱离，作用发挥就会陷入自弹自唱，作用发挥也只能是纸上谈兵。因此，必须树立业务意识，学习了解党中央对本行业、本企业工作的指导和要求，熟悉掌握公司党委年度工作思路、重点工作部署、生产经营中的热点难点等，并以此作为党支部作用发挥考评的主要内容。

(三)要切实把握国企党建工作规律

党建工作自有其规律性。党支部作用发挥考评，既不能脱离企业中心工作另搞一套，也不能生搬硬套经营业绩考评结果或个人绩效，而是要找准党建与业务的融合点，抓住“三个作用发挥”的关键，把握党建工作与改革发展成果的关联度，通过这些点和度来评价党支部作用发挥情况。与此同时，党支部拥有不同主体，作用发挥考评既要覆盖各个主体，不能有所遗漏，也要对各主体作用发挥的方向和定位有所区别，体现差异化。

(四)要及时掌握作用发挥日常情况

作用发挥关键在于平常，价值也在于平常，考评要重“平时”而不是“评时”。要与业务部门充分联动，实时掌握生产经营中心工作成果及党支部在其中的作用发挥情况，及时考评通报，做好分析与积累，到年底才能汇总出准确完备、经得起推敲的考评结果，也才能真正发挥考评牵引作用。

结语

总起来说，我们要以习近平总书记关于国有企业改革发展和党的建设重要论述为指导，以党支部作用发挥考评中频繁出现的“主体不全面、内容不科学、标准不明确、结果不合理”等问题为破解对象，为国企基层党组织作用发挥考评提供有益的模式和路径借鉴。

参考文献

[1]中共中央印发《中国共产党组织工作条例》.共产党员网,2021-6-2.

[2]习近平.深入理解新发展理念[J].当代党员,2019(12):4-9.

[3]习近平.坚持党对国有企业的领导不动摇开创国有企业党的建设新局面.新华社,2016-10-11.