

乡村振兴战略下的农村土地资源管理与利用研究

刘昌勇

东平县东平街道办事处

摘要：乡村振兴战略是我国新时代的重要战略决策，旨在推动农村经济的发展和农民生活质量的提高。其中，农村土地资源的管理与利用是乡村振兴战略实施的重要内容之一。有效的农村土地资源管理与利用可以提高土地利用效率、促进农业生产发展和保护生态环境。然而，在农村土地资源管理与利用过程中，仍存在着一系列问题与挑战。因此，本研究旨在对乡村振兴战略下的农村土地资源管理与利用问题进行深入研究，并提出相关的政策建议。

关键词：乡村振兴；土地资源；管理与利用

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.09.212

一、乡村振兴背景下农村土地管理的重要意义

（一）有助于国民经济的发展

农村土地是国家资源的重要组成部分，其合理管理对于促进国民经济的发展具有重要意义。农业是国家的基础产业，提高农业生产效率和农产品质量，依赖于土地的合理利用和管理。通过精细化土地管理、种植结构调整和农业技术创新，可以提升土地的产出能力，促进农村经济的发展。此外，土地的合理配置和流转可以促进农村产业发展，吸引更多的资本和技术进入农村领域，推动农村产业结构的升级。

（二）有助于保障农村的生态安全

农村土地管理对于保障农村的生态安全具有重要意义。近年来，由于不合理的土地利用和管理，农村生态环境遭受到严重破坏。大规模的土地荒漠化、水土流失和环境污染对农业生产和农民的生活造成了严重影响。因此，加强农村土地管理，推动可持续农业发展和生态环境保护，对于维护农村的生态安全至关重要。通过科学合理的土地利用规划、生态修复和环境监测，可以改善土地的质量，保护农村生态系统的完整性，实现农田可持续发展。

（三）有助于满足人类生存的基本需求

农村土地管理对于满足人类生存的基本需求至关重要。农村是粮食生产的重要基地，合理管理土地可以增加粮食产量，确保粮食供应的安全。此外，土地也是农民的生存和发展依托，合理的土地管理可以提高农民的收入水平，改善农民的生活条件。同时，农村土地还承载着农民的社会保障需求，如住房建设、就业机会等。因此，加强农村土地管理，满足人类生活的基本需求，对于农村乡村振兴具有重要意义。

二、农村土地管理与乡村振兴政策需求特征

（一）迫切性

在当前快速城市化进程的背景下，农村土地管理与乡村振兴政策具有迫切性。随着城市人口的不断增长，对土地资源的需求也在不断增加。城市化过程中，大量

农村土地被征用，给农村经济和社会发展带来了一系列挑战和问题。因此，制定和实施农村土地管理政策，成为保障农村土地安全和实现乡村振兴的迫切需求。

首先，农村土地管理政策的迫切性体现在保障农民的土地权益方面。土地是农民的基本生产资料，对于农村居民来说具有重要的经济和社会意义。然而，在城市化过程中，农村土地被非法占用、非法转让等问题时有发生，农民的土地权益受到严重侵害。因此，制定和实施土地管理政策能够保障农民的土地权益，维护社会公平和稳定。

其次，农村土地管理政策的迫切性还体现在推动农村经济发展方面。农村土地资源是农村经济发展的重要支撑。然而，由于农村土地使用权的不明晰和流转不畅等问题，导致农村经济发展缺乏动力和规模效益的提升。

最后，农村土地管理政策的迫切性还在于保护农村生态环境。农村土地是农村生态系统的重要组成部分，对于保护生态环境和促进可持续发展至关重要。然而，在农村土地利用过程中，存在土地污染、乱占乱用等问题，严重影响着农村的生态环境质量。因此，制定和实施土地管理政策能够加强农村土地资源的合理利用和生态环境保护，实现乡村生态文明建设。

（二）攻坚性

农村土地管理与乡村振兴政策的需求特征之一是攻坚性。乡村振兴问题是一个复杂的系统工程，需要克服多方面的困难和挑战，因此，农村土地管理与乡村振兴政策需具备攻坚性。

首先，农村土地管理与乡村振兴政策需要解决土地流转问题。由于传统的农村土地所有权制度限制了土地的流转和二次开发利用，制约了农村经济的发展。

其次，农村土地管理与乡村振兴政策需要加强土地整治。当前，农村土地的规划和利用存在着不合理和混乱的现象，有的地区出现大规模的土地浪费和过度开发。因此，需要加强土地整治，合理规划土地利用，提

高土地利用效率，保护农田和生态环境。

最后，农村土地管理与乡村振兴政策需要推动农村土地产权制度改革。当前，我国农村土地产权制度尚不完善，农民对土地的使用权和经营权不明确，限制了农民的土地流转和创业创新。因此，需要进行土地产权制度改革，确保农民的土地产权得到保护和尊重，激发农村的活力和创造力。

（三）互促性

农村土地管理与乡村振兴政策需求的特征之一是互促性。农村土地管理政策和乡村振兴政策是相互促进、相互支持的关系，二者的发展离不开彼此的支持。

首先，农村土地管理政策的完善和实施能够为乡村振兴提供土地资源支撑。乡村振兴需要大量的土地资源作为基础，而农村土地管理政策的完善能够保障土地的合理利用和流转，为乡村振兴提供必要的土地资源条件。

其次，乡村振兴政策的实施能够促进农村土地管理的改善。乡村振兴政策的实施需要依托良好的农村土地管理制度和政策环境，保障农村土地的安全和可持续利用。因此，乡村振兴政策的实施促进了农村土地管理政策的完善和改进。

最后，农村土地管理政策和乡村振兴政策的协同发展能够实现乡村经济、社会和生态的可持续发展。通过合理规划土地利用、加强土地整治和推动土地产权制度改革，能够实现经济的发展、社会的进步和生态的保护，为乡村振兴提供坚实的基础和支撑。

三、目前乡村振兴战略下的农村土地资源管理与利用现状分析

（一）土地利用效率较低，不利于经济发展

在乡村振兴战略的进程中，农村土地资源的管理与利用现状表现出土地利用效率较低的问题，这对经济发展产生了不利的影响。一方面，农村土地利用方式主要以传统的农田种植为主，缺乏多样性的农业经营模式。大量土地用于耕种，而其他资源却未能有效利用，导致土地利用效率低下。另一方面，农村土地资源的开发利用不够规范，缺乏科学的规划和合理的布局，使得土地利用产生了许多浪费现象，这也进一步削弱了土地利用的效益。

（二）土地利用结构不合理，制约经济发展

当前农村土地利用结构的不合理性成为制约经济发展的瓶颈之一。现阶段，传统的农田种植仍然占据主导地位，而其他领域的土地利用如农产品加工、休闲旅游等仍未得到充分发展和利用。

（三）土地利用的制度体系不健全，缺乏有效监督机制

农村土地资源管理与利用所面临的问题之一是制度体系的不健全。在当前情况下，土地利用的规划、分配

和管理缺乏完善的法律法规作为指导，缺乏明确的标准和流程，容易导致利益分配不公、资源浪费、乱占乱用等问题的出现。

（四）土地资源保护与利用缺乏合理规划

农村土地资源的保护与利用需要有合理的规划。然而，在实际操作中，没有进行充分的调研和科学的评估，缺乏对土地资源合理利用的规划与规范。由于没有对土地开发的潜力和限制进行充分的了解，导致很多土地资源在利用过程中存在着浪费现象，同时也没有有效的保护措施来保护农村土地的生态环境，使得土地受到不同程度的破坏，影响了土地的可持续利用和生态保护。

（五）农民缺乏正确的土地观念，缺乏对土地资源的保护意识

在农村土地资源管理与利用方面的现状分析中，农民缺乏正确的土地观念，缺乏对土地资源的保护意识也是一个问题。现今，由于教育水平和科技水平的不足，农民对土地资源的重要性和珍贵性缺乏正确的认识，普遍存在对土地滥用和过度利用的现象。缺乏对土地生态的关注和保护，使得土地面临着环境污染、水土流失等问题，从而进一步影响到农村经济发展和生态环境的可持续性。

四、优化乡村振兴战略下的农村土地资源管理与利用的具体路径

（一）科学制定土地资源管理规划，提高土地利用效率

土地资源管理规划是实现农村土地资源合理利用的基础。首先，需要建立健全全面的土地资源调查评价体系，明确各地的土地资源状况、土地利用现状以及可持续利用潜力。在此基础上，制定合理的土地利用规划和用地政策，以科学的方式安排不同类型的土地利用，确保土地资源的高效利用。

其次，要加强土地管理的科技支持，提高土地利用效率。利用遥感技术、地理信息系统等现代科技手段，实现对土地资源的全面监测和评估，及时了解土地の利用状态和潜力，为土地开发和利用提供科学依据。同时，还应加强农业技术研发，在农田种植、灌溉等方面引入先进技术，提高土地利用效率和农产品产量。

最后，要加强土地流转市场建设，推动土地资源的优化配置。建立完善的土地市场机制，鼓励土地经营权的有序流转，促进土地资源的集约化利用。政府可以制定相应的土地流转政策，鼓励土地经营主体在农业、农村产业融合发展、生态修复等方面进行创新，形成具有竞争力的农村产业链。

（二）重视农村土地流转，推动农村产业融合发展

农村土地流转是推动农业产业化和农村产业融合发展的有效途径。首先，要加强土地制度改革，为土地流

转提供法律和政策保障。确立土地流转的交易规则和产权保护机制,保障土地经营者的利益,吸引更多的企业、农民合作社等参与土地流转。

其次,要注重加强土地管理的监管和服务。政府应加大对土地流转的监管力度,确保土地流转交易的公平、公正和透明。同时,加强对流转项目的指导和服务,帮助土地承租人和流转双方实施多元化的农业经营,推动农村产业的融合发展。

最后,还应积极推动农村产业融合发展,形成以农业为主导,农村产业多元化的发展格局。通过推动农村一二三产业融合发展、农产品加工和销售的优化升级,提高农产品附加值,增加农民收入。同时,鼓励农民合作社、农业龙头企业与农户合作,建立稳定的生产供应链,提高农业经济效益和农民的创收能力。

(三) 优化城乡建设用地增减挂钩,实现农村建设用地的合理配置

城乡建设用地增减挂钩是指将城市用地的增减与农村土地的利用有机结合起来,通过挂钩机制,实现农村建设用地的合理配置。首先,加强城乡规划的统一协调,确保农村建设用地的规划与城市用地的增减挂钩。要充分考虑农村经济发展的需要,合理划定农村建设用地的范围和规模,科学制定土地利用总体规划和专项规划。

其次,完善城乡建设用地增减挂钩的政策和法律法规。要加强顶层设计,健全城乡建设用地增减挂钩的政策和法律法规体系,明确政府、市场、农民等各方的权责,为合理配置农村建设用地提供法律保障。

最后,建立健全的土地流转市场和价格机制。要推动农村土地流转市场化,鼓励土地规模经营,提高土地利用效率。同时,要建立土地增减的价格机制,通过动态调整土地流转价格,引导农民积极参与土地流转,促进农村土地资源的高效利用。

(四) 完善土地利用制度,实现农业生产集约化发展

首先,要推进农村土地流转市场化。当前,农村土地流转不够顺畅,制约了农业规模经营和现代农业的发展。因此,要加强土地流转市场的建设,构建健全的土地流转市场体系。一方面,要加强土地流转的宣传和引导,提高农民对土地流转的认识和信心;另一方面,要建立土地流转的交易市场,提供便捷的流转渠道和交易平台,支持土地流转的顺利进行。

其次,要加强土地承包经营权的保护。土地承包经营权是农民的重要财产,对于保障农村土地资源的高效利用具有重要意义。要完善土地承包经营权的法律保护机制,明确土地承包经营权的权益界定和保护范围,加强土地承包经营权的登记、备案和监管,确保农民的土地承包经营权益不受侵犯。

最后,要推动农业生产方式的绿色转型。要促进农业生产方式的转变,从传统的高消耗、高污染、低效益的生产模式转向低耗能、低污染、高效益的绿色生产模式。可以通过推广和应用先进的农业技术和装备,加大农业科技创新的力度,提高农业生产的效率和质量。同时,要推动农村产业结构的优化升级,发展绿色农业、有机农业和循环农业,实现农村土地的可持续利用。

(五) 构建乡村土地生态文明,提高土地资源利用率

构建乡村土地生态文明是优化乡村振兴战略下农村土地资源管理与利用的关键路径之一。通过构建乡村土地生态文明,可以提高土地资源的利用效率,实现经济发展与生态环境保护的良性互动。

首先,要加强农田水利建设,改善农田灌溉条件。农田水利是提高土地资源利用效率的重要手段。要加大农田水利设施的投入,改善农田的灌溉条件,提高农田水资源的利用率。可以通过修建灌溉渠道、建设水利水电站等方式,提高农田的灌溉效果,增加农作物的产量和品质。

其次,要加强农村生态环境保护。农村生态环境保护是实现乡村振兴的重要任务之一。要加强农村环境污染治理,控制化肥、农药的过量使用,加强农田的生态修复和保护,保护土壤、水源和生物多样性。

最后,要推进土地资源节约集约利用。要积极推广先进的农业技术和生产方式,提高土地资源的利用效率,减少土地资源的浪费和闲置。同时,要加强对土地资源的监管和管理,防止土地资源的流失和滥用。

结语

本文通过对乡村振兴战略下的农村土地资源管理与利用的研究,发现了当前农村土地资源管理存在的问题,并提出了相应的解决策略。农村土地资源管理与利用的改革是实现乡村振兴目标的重要抓手。为了进一步推动农村发展,相关部门和农业主体应加强协同合作,合理利用土地资源,提高土地利用效率,实现农村的全面振兴。

参考文献

- [1] 李丽莉. 浅谈土地资源管理助推乡村振兴战略实施的政策建议——以丹东市为例[J]. 辽宁自然资源, 2023(1): 45-47.
- [2] 韩晓娅. 乡村振兴战略背景下农村土地管理与多功能利用探究[J]. 农村科学实验, 2019(19): 2.
- [3] 蔡海生. 乡村振兴战略下农村土地多功能利用与管理[C]//第十四届中国软科学学术年会论文集. 2018.
- [4] 林忠庆. 乡村振兴战略背景下农村土地利用规划编制研究[D]. 福建农林大学, 2018.
- [5] 陈汉. 乡村振兴战略下的土地制度改革与管理思考[J]. 中国国土资源经济, 2019, 32(1): 6.