

# 信息化背景下国土资源管理模式的创新思考

李树伟

吉林省天元测绘工程有限公司

**摘要:** 信息时代的到来对于国土资源管理模式的创新提出了迫切要求, 落实国土资源信息化管理, 加强国土资源信息的传输、共享和利用, 旨在达成国土资源保护和可持续利用目标。本文分析了信息化背景下创新国土资源管理模式的意义, 包括有利于提高国土资源管理效率和利用率, 强化国土资源管理部门的服务能力, 促进民主监督工作的开展。并指出当前工作中普遍存在国土资源信息化管理存在的主要问题。然后针对国土资源管理信息平台的构建思路进行分析, 并论述了信息化背景下国土资源管理模式创新的实现路径。

**关键词:** 国土资源管理; 信息化; 国土资源管理信息平台

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.10.081

## 引言

信息化背景下, 多种数字化、智能化技术应用到了国土资源管理工作中, 引领国土资源管理模式发生了重大创新, 通过构建国土资源管理信息平台, 实施信息化管理, 促使国土资源信息得到了科学高效的利用, 相关职能部门的服务能力随之大幅提高。然而从国土资源信息化管理现状来看仍然存在一些不足有待解决, 需要充分明确信息化技术手段的应用价值, 积极更新国土资源管理理念和模式, 完善相应制度体系, 建设功能完善的国土资源管理信息平台, 实现政务公开和民主监督, 保障人民群众的知情权、参与权、监督权, 切实提高国土资源信息化管理效能, 从而利用国土资源创造更为可观的效益, 促进和谐社会建设、地方经济发展、生态环境保护同向而行。

### 一、信息化背景下创新国土资源管理模式的意义

#### (一) 有利于提高国土资源管理效率和利用率

信息化技术在国土资源管理工作中的应用, 可以帮助实现对国土资源的自动化、全面化监测, 实时准确的获取国土资源信息, 通过数据分析和模型模拟, 基于当前国土资源利用和保护情况, 制定科学可行的决策, 合理开发和利用国土资源, 创造更多效益。依托国土资源管理信息平台, 针对自然灾害和环境污染等风险进行及时预警, 提醒相关部门和人员提前做好应对准备, 降低经济损失和负面影响, 大大提升了国土资源管理效率, 为各个地区产业升级和社会经济可持续发展赋予了动力<sup>[1]</sup>。

#### (二) 有利于强化国土资源管理部门的服务能力

在信息化背景下, 运用数字化、智能化技术推动国土资源管理模式的创新, 构建国土资源管理信息平台, 面向广大人民群众进行信息公开, 展示征地、用地审批、保障性住房建设、土地保护等工作的进展, 有力保障了群众的知情权和参与权。而且信息化技术手段的应

用打破了时空因素的阻碍, 国土资源管理部门的工作人员可以在线与人民群众交流, 获悉群众的真实想法, 帮助群众解决困难, 还能根据群众的意见和建议改进业务流程, 把握好未来的工作方向, 显著增强了国土资源管理部门的服务能力。

#### (三) 有利于促进民主监督工作的开展

保证国土资源管理工作高质量开展需要依靠广大人民群众的力量, 构建全方位、立体化的监督网络, 能够强化对相关职能部门和人员的约束力, 使之端正服务态度, 严格履行岗位职责, 营造风清气正的国土资源管理环境。而实现这一目标的必要举措就是运用信息化技术, 构建国土资源管理信息平台, 畅通与群众的交流渠道, 表达主动接受群众监督的意愿, 认真对待群众举报的问题和提供的线索, 及时在国土资源管理信息平台和微信公众号上公开处理结果, 有利于促进民主监督工作的开展, 提高地方政府部门的公信力<sup>[2]</sup>。

## 二、国土资源信息化管理存在的问题

### (一) 国土资源信息化管理制度不完善

推动国土资源管理信息化转型需要有完善的制度, 可是当前制度中关于国土资源管理信息平台建设要求及各部门人员岗位职责都不够细致, 导致实际工作开展缺少正确导向, 国土资源管理信息平台投资力度较小, 运维管理不到位。再加上监督、沟通、考核等制度不完善, 对工作人员的约束和激励作用发挥不显, 具体工作开展中面临诸多困难, 制约了管理模式的创新, 极大的削弱了国土资源信息化管理工作成效。

### (二) 国土资源管理信息平台功能不全

国土资源管理信息平台是信息化背景下开展国土资源管理工作的重要载体, 目前平台功能开发比较滞后, 自动化程度不高, 有些操作仍需人工完成, 降低了国土资源管理工作效率。在国土资源管理信息平台运行方面, 政务公开的态度过于谨慎, 发布信息数量较少, 间

隔的时间较长，公开内容过于空泛，与公众的互动不足，这与国土资源信息化管理工作要求有着一定的差距。

### （三）国土资源信息管理不够规范

现阶段，国土资源管理的职能部门之间缺少交流与合作，不同部门构建的信息化系统数据库接口不一致，数据信息难以在不同系统平台之间高速传输，严重影响到了国土资源管理决策质量。与此同时，国土资源信息的收集、整理、分析没有形成规范标准，数据信息的完整性、可靠性有待验证，分析结果不能真实全面反映出国土资源保护和利用现状，难以保证国土资源管理工作效能。

## 三、国土资源管理信息平台的构建思路

基于信息化的国土资源管理创新要重视构建国土资源管理信息平台，运用新平台、新技术、新模式开展国土资源管理工作，面向基层群众，提高服务能力，促进惠民政策的落实，维护广大人民群众的根本利益。在国土资源管理信息平台规划和建设阶段，需要树立互联网和大数据思维，科学设计平台功能，规范数据信息的收集、整理和公开标准，深度挖掘数据信息价值内涵，致力于为群众提供多元化的优质服务。

### （一）以业务需求为导向搭建系统框架

立足国土资源管理工作的具体情况，抓住信息时代的有利发展机遇，开展国土资源管理信息平台规划和建设活动，需要相关职能部门能够共享资源和信息，主动建言献策，建设统一、标准的国土资源管理信息平台，满足不同部门业务工作的开展需求，为部门之间的交流与合作提供便利。国土资源管理信息平台应具有良好的兼容性和可扩展性，既能够加强业务之间的对接，提高数据信息传输效率，又能够在业务需求变更时增添新功能，始终满足信息化背景下国土资源管理工作的创新要求。

### （二）优化国土资源管理信息平台服务功能

由于参与国土资源管理工作的职能部门较多，因此，在国土资源管理信息平台中要专门为不同部门的业务工作设计功能模块，保持各个部门的独立性，还要在部门内部进行数据信息的采集和审核，上传到标准数据库中，依托真实完整的数据信息进行国土资源管理决策，优化供地、征地、用地政策，提高国土资源使用价值。面向地矿、灾害、地政等部门的应用层，对土地资源价值进行测算，对项目风险、影响和效益进行评估，对资源管理方案进行对比，要求所有部门能够动态监管国土资源保护和利用工作，在国土资源利用过程中以科学发展观、可持续发展战略、价值工程理论为指导，简

化业务流程，推行市场化运作，达成国土资源可持续利用目标<sup>[3]</sup>。

一般来说，国土资源管理信息平台的用户层应包含“信息资讯”“政务公开”“为您服务”等版块，体现出为人民群众服务的思想。“信息资讯”板块会对国土资源方针政策进行深入解读，转发各类媒体的权威报道，帮助人民群众了解国土资源保护和利用的现状。“政务公开”板块展示地方政府部门近期开展的征地、建设项目、设施工程等工作，这些工作与当地群众的切身利益密切相关，需要定期将信息推送给当地群众，接受群众的监督，提高群众在国土资源管理工作中的参与度。“为您服务”板块则要为群众提供自然资源登记和查询、问卷调查、建言献策、举报等服务，还可以扫描二维码，在手机上操作，关注微信公众号来获得个性化的服务。

### （三）建设核心数据库

通过利用大数据、云计算、数据挖掘技术等多种信息化技术，为国土资源管理信息平台建设核心数据库，将登记信息、业务项目、管理评价、调查统计等环节紧密衔接，自动化的收集、整理、存储数据信息，促进国土资源信息化管理工作中各项业务优化组合，提高国土资源信息化管理效能。首先，统一国土资源信息入库标准，严格审核国土资源信息，采用多级审核方式，各部门人员和领导干部都要认真检查国土资源信息，及时查缺补漏，纠正错误不实的信息，确保核心数据库中的数据信息真实可靠，以防范国土资源管理决策质量下降。其次，对收集的国土资源信息进行分类和编号，清晰体现出土地的形状、面积、位置、功能，分门别类的保存在专用数据库中，以便后期能够方便随时调取和利用。再次，建立完善的测绘、土地、地矿等方面的数据库，结合我国相应政策以及矿产资源的发展状况和潜能评价，进行矿产资源信息数据收集和整理工作，为矿产资源的开发和利用提供信息支持。最后，结合国土资源信息化管理需求，将历史数据进行数字化处理，不断收集国土资源管理工作中生成的新数据，对国土资源信息进行及时更新，利用国土资源信息实施国土资源的持续保护和高效利用<sup>[4]</sup>。

## 四、信息化背景下国土资源管理模式创新的实现路径

### （一）创新国土资源管理理念

要想实现信息化背景下国土资源管理模式创新，必须引起全体人员的重视，扭转陈旧思想观念，立足整体全局角度，多部门协同开展国土资源信息化建设。将国土资源信息化建设目标予以细化分解，争取分

阶段、分层次的实施改革, 各级部门和人员都能踊跃参与, 加强合作, 促进数据信息的对接, 高质量完成国土资源管理信息平台建设任务, 发挥国土资源信息化管理的优势。基于国土资源信息化管理需求进行投资, 为国土资源管理信息平台安全稳定运行创造良好的环境。与此同时, 相关职能部门和人员要创新国土资源管理理念, 树立应用互联网、大数据的思维, 实施在线办理业务并多线开展业务审核, 简化业务流程, 缩短业务办理时间, 提高国土资源管理工作效率和服务能力, 将业务办理信息利用微信推送给群众, 满足群众的信息需求, 保障群众的根本利益。

### (二) 完善国土资源信息化管理制度

健全完善的国土资源信息化管理制度可以起到指导、约束和激励等多重作用, 在信息化背景下, 地方政府要对国土资源信息化管理制度予以完善, 要在制度中展现出部门和岗位的具体职责、业务内容、工作方式, 保证权利和责任对等。通过建设监督管理制度, 健全监督网络, 将线上和线下监督相结合, 唤醒国土资源管理工作人员的危机感和责任感, 促进政务公开, 接受群众监督, 使之依法行使手中权力, 全心全意为群众解决难题。加强考核制度的建设, 针对各级人员在国土资源信息化建设和管理工作中的态度、表现、能力进行综合评估, 实施科学的奖惩, 调动全体人员参与国土资源管理信息化建设以及运用新型管理模式实施管理和服务的热情, 促使国土资源管理工作焕发出全新气象。

### (三) 建设复合型人才队伍

复合型人才是信息化背景下国土资源管理创新作出的要求, 在复合型人才队伍建设方面, 要以人才引进和人才培养为切入点。一方面, 国土资源管理职能部门要加强与高校的合作, 直接从外部获取思想积极、信息化素质高、创新意识强、专业知识储备丰富的人才, 对新入职的员工进行培训, 使之快速适应国土资源信息化管理工作。另一方面, 定期组织各职能部门的员工学习计算机操作技术和大数据应用技术, 以解决国土资源信息化管理工作中的实际问题为导向, 提高工作人员的综合素养和岗位胜任力<sup>[5]</sup>。此外, 在部门中树立先进标兵, 激发工作人员自我提升的动能, 确保工作人员的能力素质符合复合型人才标准, 从而为国土资源信息化管理的落实作出卓越的贡献。

### (四) 实施国土资源信息管理评估

信息化背景下, 国土资源信息化管理工作需要在长期的实践和探索中理性评价、不断优化、持续提升, 重点把握以下原则: 一是整体性原则, 在国土资源信息管理评估中, 不能简单、局部地去评价个别阶段和环节

表现的国土资源信息化管理能力, 而是应该运用宏观思维, 站在全局的高度, 整体衡量利弊, 避免以偏概全。二是科学性原则, 绩效评价力求采用科学的思维和方法, 反映国土资源信息化管理的绩效水平, 使评价活动真正成为支持决策、优化国土资源管理模式的科学依据。三是准确性原则, 保证国土资源信息管理评估结果具有较高的时效性和准确性, 提升其指导作用<sup>[6]</sup>。

### (五) 加强国土资源信息化管理的风险控制

信息化技术在国土资源管理工作中的应用必然会带来一定的风险, 在网络环境下国土资源信息的收集、流转、存储面临着安全方面的重大挑战, 必须综合利用多种安全措施, 保障数据信息的安全性, 这是信息化背景下国土资源管理创新不可忽视的一环。首先, 加强安全环境的创设, 为工作人员发放通行证, 无关人员不得随意进入工作场所。其次, 对工作人员进行信息安全教育, 提高他们应用网络信息安全技术的能力, 运用防火墙和杀毒软件, 定期进行信息备份, 全方位保护信息安全, 从源头上防范信息泄漏。最后, 工作人员在国土资源管理工作中, 应遵照政府信息公开条件的要求, 对申请公布的国土信息数据进行严格审查, 确保不含有商业机密。

### 结语

总而言之, 在信息化背景下, 国土资源管理创新已然是大势所趋, 建设国土资源管理信息平台, 在新平台上开展国土资源信息化管理工作, 是一个可行思路。要以业务需求为导向搭建系统框架, 优化国土资源管理信息平台服务功能, 建设核心数据库。同时, 相关职能部门要创新国土资源管理理念, 完善国土资源信息化管理制度, 建设复合型人才队伍, 实施国土资源信息管理评估, 加强风险控制, 从而促进国土资源信息化管理有效落实。

### 参考文献

- [1] 徐晓东. 国土资源信息化建设的问题和对策分析[J]. 今日财富, 2021(09): 49-50.
- [2] 周元利. 信息化背景下国土资源管理模式创新思考[J]. 中国新通信, 2020, 22(16): 109.
- [3] 窦琛荣. 信息化背景下国土资源管理模式创新思考[J]. 华北自然资源, 2019(06): 135-136.
- [4] 李艳. 国土资源管理存在的信息化问题及解决策略[J]. 中国新通信, 2019, 21(19): 130.
- [5] 关金峰. GIS信息技术在国土资源管理中的应用[J]. 科技创新导报, 2018, 15(34): 155+159.
- [6] 朱亮. 信息化技术在国土资源管理中的应用[J]. 电子技术与软件工程, 2017(17): 260.