

精细化管理在国有林场管理中的研究

高峰

吉林省蛟河市爱林林场

摘要：国有林场的发展，会对社会主义生态文明建设产生至关重要的影响，但是因为遭受到多样化因素限制，以致于目前国有林场正面对着诸多挑战。须知，我国林场占地面积相对来说比较大，与此同时，宜林荒山面积还在持续增加，基于此，旨在促进国有林场可持续发展下去，我们就一定要落实好精细化管理的手段，从各项细节入手去加强管理，如此方可最大限度上提升林场管理质量，继而使林木植被能够茁壮成长，未来缔造出更为可观的生态效益。本文将立足于实际角度，对精细化管理在国有林场管理中的主要应用方案予以详细分析和阐述。

关键词：精细化管理；国有林场；应用；问题；方案；分析；研究

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.10.180

国有林场精细化管理，主要是指剔除以往粗放式经营模式弊病，在汲取传统管理模式优秀运作经验的前提下，从管理的宏观统一角度作为切入口，然后进行微观的细化分类，从根本上减少营林成本支出、提升营林效益、提升市场影响力的一种先进的管理模式。处在新时期背景下，国有林场方面要始终秉承利益共享和问题导向以及提质增效、权责分明的原则，全方位、多角度的对林场工作加强管理，这样才能提升对林场资源的保护力度，为广大人民群众造福祉。

一、新时期背景下国有林场管理过程中存在的主要问题

1. 对林场资源的保护没有做到位

时至今日，实用和美观以及“高大上”的纯实木家具产品备受大众喜爱，人们对实木家具的需求量可谓与时俱增，如此便在一定程度上刺激了家具市场的发展，而林木采伐量远超于林木本身的生长能力，使得林业领域的发展遭受重创。旨在减少林部砍伐情况的发生，一部分地区出台了伐木禁令，只要是对林场资源造成破坏的行为，一律都要接受惩罚。不单是如此，在林场建设过程中，松材线虫的出现，对林木的生长产生巨大影响，目前急需对其进行防治，由此去减少林场损失。还需要注意的一点是，一部分林场工作者大多缺乏良好的防火管理意识，防火巡查工作落实程度不深，如此就更容易造成火灾，后果不堪设想。

2. 和周边林地之间存在土地纠纷和矛盾

一般来说，国有林场基本上都会和附近乡镇毗邻，但是却不存在明确边界，正是因为边界不够清楚，所以就极易引发一系列的土地冲突，如此就会对林场管理工作的开展造成巨大阻碍。追本溯源，由于在建立国有林场初期，和周边群众进行合同签约时，其间并没有对界线做出过明确规定，并且合同中的一部分条款实际上是存在缺陷的。时至今日，广大人民群众的生活水平持续

提升，所以一些未能得到充分利用的耕地便一度受到重视，因为之前所签订的合同中存在条款缺陷，抢夺土地资源的情况时有发生，有的时候甚至还会出现乱砍乱伐的情况，这将会林场的经营和发展造成严重威胁。

3. 职工队伍结构单一化问题甚是明显

近些年，之前存在的林场管理体制日渐暴露出一些问题，特别是林场管理队伍，不单单成员数量多，而且流动性相对来说比较大，这样就会严重限制林场单位的发展。现在的基本情况是，很多林业人力资源质量不达标，综合素养不高，掌握专业技术的人员数量显著不足。再就是一部分国有林场所具备的岗位数量实际并不多，人员冗余情况比较突出，以致于林场方面要承担着巨大的经济压力。另外，因为一些林场中，各个林区的工作环境比较差，再加上交通不通畅、薪资不理想，所以此时就难以真正的留住人才，后续就必然会限制林场管理工作的有条不紊开展。

4. 基础设施建设水平较低

在很长一段时间内，致使国有林场管理水平难以提升的诱因便是林场地处偏远地界，通信设施以及房屋设施等均不够完善，一些地方甚至连水电设施都没有普及。正是因为以上问题存在，所以国有林场的生产和经营就会深受影响，再就是林业管理工作的进行，缺少不了充足的资金做支撑，但是林业局方面可以调动的资金实则不多，如此就会导致林场资金吃紧，以致于基础设施建设水平迟迟上不去。

5. 多项任务和国有林场职责不匹配

通常来说，国有林场是中华人民共和国成立初期，政府为促进森林资源培育、维护生态环境，在重点生态脆弱地区及大面积集中连片荒山上，使用国家投资的手段所建立起来的，专业从事造林工作和营林工作的事业单位。须知，国有林场所在地，通常来说其交通都不是很发达，和经济中心、政治中心相隔甚远，经济发展

受限且地理位置偏僻,但水资源比较丰富。之所以建立国有林场,核心目的就是为维护生态环境,何处生态环境不佳,何处就会有国有林场的身影,而此类项目的建设和发展需要政府加大财政支持,同时也需要大量的人力资源做支撑。纵观现状不难看出,国有林场的主要管理任务便是扩大森林资源和强化森林质量以及彰显国有林地的优势作用,同时严格控制滥砍滥伐行为,但此类运营模式和经济发展要求难以相互适应,林场经济发展水平难以得到质的提升。时至今日,政府非常重视环境保护工作,之后在此基础上也明确了林场森林采伐限额,但因为资金供给不足,国有林场自身发展目标尚且无法实现,后续自然也就不能更好的从事环保工作。

二、精细化管理在国有林场管理中的主要应用方案

1. 明确自身定位

作为新时期的国有林场,一定要和企业管理模式分离开来,基于此明确林场单位自身的建设性质与发展状态,然后要实施合理的体制改革。绝大多数国有林场使用的都是分类分区管理模式,若林场所处地区的生态环境不佳,此时就需要聘请大量工作人员,而政府方面则要给予其强有力的财政支持,一旦出现严重病虫害情况,林场方面就要及时委派专业技术工作者去进行病虫害治理,必要时,林场还要和病虫害防治机构之间加强合作,由后者派出专业技术人员进行指挥,将病虫害的影响降到最低。

2. 全力保护林场资源

自《国有林场改革方案》落实后,全国各地林场均积极响应国家的政策号召,开始持续增加植被种植量,并鼓励周边群众积极参与植树造林活动,如此便使得地区植被覆盖率得到了大范围拓宽。一般来说,森林所面临的危险以火灾、虫害为主,此时作为森林管理工作者,一定要将森林防火工作无死角的落实下去,并要全面的进行病虫害治理,其间要保证第一时间发现问题、第一时间处理问题。在日常管理阶段,作为国有林场管理工作者,应切实做好场内巡查工作,特别是在天气干燥天气以及祭祀节日,更需要加大巡查力度。再者,国有林场方面还应该制定出全面的灭火计划,且需定期组织火灾演练活动,从根本上提升林场扑火队伍的战斗能力,另外应基于林场发展实际情况,制定行之有效的灭火措施,这样才能保证在火灾出现时能够第一时间做出响应^[1]。

3. 建立一套科学合理的林场管理制度

作为林场单位最高负责人,其应肩负起单位的管理职责,其中要包含队伍建立、各部门职责划分、在岗职工权限规定等,之后在此基础上保障各部门工作人员能

够切实从事好本职工作。再有,国有林场领导者,需要通过“定期+不定期”的方式,详细审查各部门的工作情况,与此同时,还应该建立一套科学合理的奖惩机制,对表现优异的职工要给予嘉奖,对表现不佳的职工要给予惩戒,如此方可从根本上提升国有职工中的工作积极性和主动性,全面提升各部门、各人员的工作效率。

国有林场针对造林和管理等环节所出现的各类成本费用,需严格根据财务管理制度进行信息收集和分摊以及计算等,其间务必要防止将不属于造林范围、管护范围的冗余开支列入到造林成本清单中,如此才能彻底提升营林物资管理水平。再就是要对各管理区域的工作落实进度以及工作效果等进行定期督查、不定期督查,之后还要及时的对外发布通报结果,针对管理不善的片区,要督促负责人查漏补缺,第一时间改进工作方法,将片区的管理水平提升上去,不脱林场整体管理的后腿。

4. 完善林场人力资源发展结构

当前时期,国有林场护理工作基本上都以周边村民和热心护林人为主,这些人基本上都不具备充足的护林知识、护林技能,同时也没有形成良好的岗位素养,对于林场管理期间出现的若干问题,大都不能第一时间进行解决。因为,身为国有林场负责人以及管理者,首当其冲就是要加强人才建设,吸引一批新兴技术人才参与国有林场管理工作中来,为林场管理团队注入新鲜血液,之后促进林场能够可持续发展下去。须知,技术于是第一生产力,这对于国有林场发展而言亦是如此,国有林场方面就要通过职务层次提升的方式,让他们在工作中更有成就感、获得感、满足感,这样才能真正的留住技术型人才,为国有林场日后的可持续发展奠定坚实的智力基础^[2]。

5. 加强资金投入

旨在提升国有林场建设水平,促进林场单位长效发展,其间我们不能只是单纯依靠政府部门的力量,相关部门需要及时介入,指导国有林场进行资金链创建,并要对林场内部资源进行科学有效的管理,同时还要动员全社会的力量,使得更多人踊跃参与到林场资源开发、建设过程中去。最为重要的就是要将社会力量作为依托,基于此区构建出专业化的资源维护主体和资源管理主体,然后还应该构建出一套切实可行的国有林场管理制度。作为新时期的林业部门,要将和林业管理有关的交通设施、电力设施等建设工作重视起来,之后正式纳入政府建设规划议程中来。再者,旨在全面提升本地区生态化环境保护水平,最大限度上恢复脆弱不堪的生态

系统，作为国有林场工作人员，就要及时告诫周围村民及时搬离出去，随后做好就近安置工作，在为老百姓解决后顾之忧的同时，为本地生态环境打造一个优质的发展条件^[3]。

6. 秉承四项原则

第一点是要秉承利益共享和权责对等以及风险共担的基础性原则，而后详细梳理合作造林所用林地资源，最终落实到差异化管理机制。

第二点是要秉承问题导向和适当转让以及突出协调的基础性原则，其间应该对纠纷林地资源进行有效的分类处理，同时还要将个性化的调处措施全面落实下去。

第三点是要秉承成本控制和利润最大化以及提升增效的基础性原则，其间要对植树造林存量进行科学合理的等级划分，与此同时，还需要基于现状使用因类施策的方式予以管理。

第四点是要秉承集中连片和权责明确以及质优价适的基础性原则，对林地木材收购计划进行深入性的调查评估，收购措施需达到规范化运行、个性化运行的标准^[4]。

7. 加强信息化管理

在国有林场精细化管理模式运作过程中，旨在全面提升日常工作中的森林资源维护水平，国有林场方面需要尽快构建出先进的信息化管理模式，打造出“护林员+精细管理”的运行系统，其间要充分发挥出北斗卫星系统优势和3S技术优势，之后在此基础上连接管理者、基层护林工作者，最终实现造林信息的实时报备。具体来说，模块构建需包含以下几点：

第一，建立护林员信息模块。当务之急就是要建立护林员信息数据库，之后在此基础上对护林员的基本信息进行有效管理，通过修改信息和录入信息以及维护信息、备份信息、定位信息等，以围栏式管理手段，根据护林员责任制度去进行具体负责的林块划分，如此便可真正做到责任区域网格化管理之目标。

第二，建立护林员巡护模块。护林员巡护模块建立势在必行，建立好该模块才能对巡护对象和巡护重点区域等进行无死角的管理，通过此种方式便可确定好护林员的巡护路线以及巡护时间等，并且亦可对护林员的巡视轨迹进行实时性的跟踪定位，就算是在没有网络的区域，也能够完成对巡山路径信息的缓存处理，在有网络信号时就会自动向总系统回传相应的轨迹信息，这样一来，护林员就能够保质保量的完成林场巡护任务^[5]。

第三，建立网络互通模块。网络互通模块的建立显得尤为关键和重要，通过建立该模块，便可实现网络通信无死角、全覆盖的管理目标，其中使用林业信息公

网、专网等，便可为国有林场巡护后天监控、一线联络等提供可靠的技术支持。北斗短报文系统可以实现无网络传送，一线护林工作者所处区域没有网络时，个人位置和所发生的事件等，依旧可以通过系统平台向管理平台方位发送。

第四，建立信息上报模块。国有林场实施信息，总共涵盖了侵占林地信息和毁林开垦信息以及木材偷盗信息以及打猎信息等，在产生实时信息之后，护林工作者可以应用系统上报功能，通过视频和语言等形式，将相关信息第一时间上传至系统后台，这样便是达成统一化管理的目标。需要注意的一点是，因为实时信息有着突发性特征以及复杂性特点，此时唯有开发出不同的系统功能，方可从容应对各类问题。最为常见的有，护林工作者面对突发情况，可使用4G网络和5G网络，将画面资料传输到系统后台，基于此召开远程视频会议，通过此种方式便可在发生危险时，第一时间为护林工作者提供应有的帮助。

第五，建立信息查询模块。作为国有林场，在进行信息化系统开发时，一定要及时建立出优质的信息查询模块，如此才能为护林工作者随时查看工作计划、通知公告、专业知识等信息提供方便，这样也会利于林场管理工作质量的提升^[6]。

结束语

综上所述，国有林场管理工作不可一蹴而就，它是一项复杂化、系统化的工程。目前国有林场管理工作开展中仍旧存在着诸多弊端和不足，所以说我们极有必要对林场进行精细化管理，作为林场需明确自身定位，同时还要全力保护林场资源、建立一套科学合理的林场管理制度、完善林场人力资源发展结构、加强资金投入、秉承四项原则、加强信息化建设，如此才能全方位、多角度的提升国有林场管理水平，最终使得林场达到经济效益和环境效益双赢的发展目标。

参考文献

- [1] 罗小瑜. 林场精细化管理模式和方法探析——以南宁市树木园为例[J]. 绿色科技, 2021(17): 188-190
- [2] 马国强, 王俊明. 森林资源精细化管理探索——以山西林职院实验林场为例[J]. 山西林业科技, 2019(1): 60-62
- [3] 湛年勇, 万泊位, 罗光斗, 韦昌幸, 魏国余. “护林员+”精细化管理系统在广西国有高峰林场的应用评价[J]. 广西林业科学, 2020(3): 462-465
- [4] 王中兵, 李泽林, 杨建平. 精细化管理在国有林场管理中的价值[J]. 华东科技: 综合, 2020(10): 390-390