

新形势下基层国土资源管理存在的问题及应对策略

秦红斌

吉林省天元测绘工程有限公司

摘要：新形势下，基层国土资源管理工作成效关系到经济繁荣和社会稳定，更会影响到生态环境保护和资源可持续利用，因此，必须充分明确基层国土资源管理的价值内涵，将相关管理措施落实到位，以实现经济社会和资源、环境的协调发展。本文将探讨基层国土资源管理的重要意义，对基层国土资源管理存在的问题进行分析，在此基础上，希望能够促进基层国土资源管理工作的进一步完善。

关键词：基层国土资源管理；国土资源；土地；矿产

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.10.091

引言

国土资源由自然资源和社会经济资源所组成，包含土地、河流、海洋、森林、生物、矿产、工农业等多种类型，开发和利用国土资源，创造经济效益，改善人民群众的生产生活环境，丰富广大人民群众的物质生活和精神生活，充分展现了基层国土资源管理的实施价值。在新时期，基层国土资源管理工作面临着更为严峻的形势，而国土资源管理力量比较薄弱，未能形成整体合力，监督、管理和执法都没有完全符合实际工作要求，严重影响了国土资源的开发和利用水平。对此，国土资源管理部门必须要发挥主体作用，协同其他部门共同开展基层国土资源管理工作，将国土资源管理制度和人才队伍建设落实到位，加大对生态环境的保护力度，做好一系列的基础性工作，从而最大程度挖掘国土资源的价值功能，实现社会、经济、环境的可持续发展。

一、基层国土资源管理的重要意义

（一）有利于实现可持续发展目标

国土资源是国家的宝贵财富，开展基层国土资源管理工作，利用先进的科技手段和科学的环境保护政策，准确掌握国土资源开发和利用现状，采取监管措施，加大执法力度，有机协调国土资源利用与生态保护的关系，竭力避免在基层国土资源管理工作中出现国土资源过度开发和闲置等不良现象，有利于提高国土资源利用率，实现可持续发展目标^[1]。

（二）有利于推进城乡一体化发展

城市化发展战略背景下，打破城市和乡村的界限，实施城乡一体化建设，是一项艰巨任务。需要依靠基层国土资源管理工作，基于城乡一体化发展要求，对国土资源进行科学规划，促进城市和乡村资源的双向流动，为各行各业的生产及人民群众的生活提供丰富的物质资源，挖掘地方优势资源增加经济收入，缩小城乡居民收入差距，提高广大人民群众的幸福感受。

（三）有利于生态环境保护的落实

以生态环境为基础形成的自然资源是基层国土资源管理工作的重点内容，在相关工作中制定合理的环境监测和保护措施，遏制污染物质的生成和扩散，维护生态环境安全和人民群众的身体健康，还能增强人民群众的环境保护意识，有利于降低人民群众生产活动对生态环境的污染和破坏，促进基层国土资源管理与生态环境保护同向而行。

（四）有利于促进地方经济发展

我国各个地区有着不同的优势资源，在基层国土资源管理工作开展过程中，加强对地方自然资源和社会资源的规划和利用，能够促进当地产业结构快速转型升级，构建稳固的产业链条，创造更多就业机会和经济效益，吸引无数投资者前来投资，留住优秀人才，为地方经济高质量发展赋能^[2]。

二、基层国土资源管理存在的问题

（一）管理观念落后

尽管基层国土资源管理工作的重要性愈发凸显出来，可是仍有部分人员抱有陈旧落后的管理观念，没有严格遵守相关法律法规和制度条款，在国土资源的审批方面不够规范，利用手中职权为企业大开方便之门，违反了市场竞争的公平公正性，扰乱了市场秩序，导致国土资源成了个别人员敛财的工具。同时，国土资源的使用者将使用权和所有权混为一谈，他们的法律意识淡薄，违法开发和利用国土资源来牟取私利，不但会对国土资源造成严重破坏，还会侵害国家的利益。

（二）执法力度不够

在基层国土资源管理工作中，执法难度大、执法力度不够是比较突出的问题。有些执法主体的职责存在交叉，多头管理的情况下执法人员容易站在部门角度出发开展执法工作，平时缺少交流与合作，浪费了资源，且执法工作质效较低。执法队伍的整体素质更是有待提高，执法人员暴力执法，执法时受到人情关系左右，降低了执法的权威性。此外，执法人员对国土资源使用情

况不甚了解，往往采用事后处罚的形式，难以对违法行为进行有力威慑，为了一己之私违规占用国土资源的情况屡禁不止。

（三）征地补偿不完善

我国各个地区的征地补偿标准有所差异，有些地区没有及时公开相关信息，引起了当地群众的误解，担心基层国土资源管理部门中饱私囊，自己的利益受损，而不能积极配合征地工作。还有些地区采用的补偿方式单一，只考虑当地财政收入，忽视人民群众的心理需求，征地补偿与群众的心理预期有着较大差距，农民群众不愿意失去土地这一生存保障，对征地工作抱以抵触情绪，这给基层国土资源管理工作的开展带来了极大的挑战。

（四）市场化水平低

市场经济模式下，为了提高国土资源利用率，不少地区都采用市场化发展战略，主要由地方政府来实施。而政府部门的市场化思维相对淡薄，很难按照市场化运作模式出让国土资源的使用权，私下与企业签订协议出让国土资源的现象屡见不鲜，加剧了企业之间的不正当竞争，国土资源价值难以完全挖掘出来，这与国土资源市场化发展要求相距甚远，基层国土资源管理水平遭到了极大的削弱。

（五）管理体制有缺陷

自从基层国土资源管理工作改革以来，基层国土资源管理部门肩上的担子愈发沉重，既要向上级主管部门定期汇报，完成好新增任务，又要负责辖区内的招商引资，处理好土地和群众之间的矛盾，使得本就人员配备不足的基层国土资源管理部门在开展实际工作时面对着更艰难的局面。管理人员分身乏术，工作中经常会出现失误，抑制了国土资源的有效开发和利用。对于管理体制不全引起的这类问题必须加强重视和解决。

三、新形势下基层国土资源管理的优化策略

（一）转变基层国土资源管理理念，加强制度建设

要想保证新形势下基层国土资源管理工作的高质量开展，当务之急是要转变工作理念，深入解读国家政策，明确相关职能部门具备的权利和责任，摒弃传统思维和模式对基层国土资源管理工作的桎梏，引入新理念、新方法、新技术，简化国土资源审批程序，提高国土资源管理水平，以崭新的面貌迎接新时期赋予的机遇和挑战。在先进思想观念的驱动下，实施基层国土资源管理制度的建设，结合我国相关政策法规和基层国土资源管理工作要求，建设一套切实可行的管理制度，为基层国土资源管理工作的规范化、高效化开展创造良好的制度环境，确保执法的权威性，彻底消除个别人员

的侥幸心理^[3]。首先，建设岗位责任制度，明确规定相关人员在基层国土资源管理工作中的岗位责任，例如执法人员要加强巡查，严肃处理违法占地、违法建设和使用国土资源的行为，要依法执法，在人民群众心中树立值得信赖的形象。其次，建设考核制度，将基层国土资源管理工作目标细化分解，落实到人头上，针对各级人员的工作态度、表现、能力素质进行综合考评，将考核结果与其工资福利、评先评优相挂钩，以此来调动全员参与基层国土资源管理工作的主观能动性。最后，建设沟通制度，畅通部门之间的沟通渠道，鼓励部门之间加强信息共享，共同应对基层国土资源管理工作中出现的问题，提高服务能力，为国土资源高效利用给予坚实保障。

（二）严格政务公开，强化基层队伍建设

人民群众的大力支持是基层国土资源管理工作持续、创新开展的动力源泉，要想获得人民群众的支持和信任，基层国土资源管理部门必须加强政务公开，主动接受全社会的监督以及人民群众提出的意见和建议，保障人民群众的知情权、参与权、监督权，从而营造全员参与的优质氛围，推动基层国土资源管理工作迈上一个新台阶。基层国土资源管理部门可以在服务大厅公开服务项目、办事程序、收费标准等信息，在线上和线下设置意见箱，提供邮箱、电话、微信公众号等多种联系方式，一定程度上改善了相关职能部门和人民群众的关系，使得群众更愿意参与基层国土资源管理工作，奉献自己的一份力量^[4]。在新形势下，通过将人才招聘和培训相结合，快速壮大人才队伍，满足基层国土资源管理工作改革和创新的要求。基层国土资源管理部门要加强基层队伍建设，根据不同岗位人员的职责组织学习和培训活动，提高工作人员的法律法规素质、思想政治素质、党性修养、管理素养、服务能力和信息化应用能力，还要鼓励工作人员利用碎片时间学习，安排他们到高校进修，丰富培训方式，增强工作人员对新知识、新技术的掌握程度，争取在基层国土资源管理工作中灵活运用，为人民群众提供令其满意的服务，拉近与群众的距离，展示基层国土资源管理部门的光辉形象，保证国土资源审批和执法的规范开展。

（三）做好国土资源保护工作，实现资源的可持续利用

在新形势下，为了实现国土资源的合法合规使用和可持续利用，基层国土资源管理部门必须做好下面几点工作：一是认真落实耕地保护基本国策，坚守耕地红线，保证耕地数量，健全耕地保护目标责任考核制度，相关责任人必须签订责任书，加大对违法占用耕地的查

处和打击力度,加快建设高标准基本农田,提高耕地质量和农业生产效益。二是对土地整治项目进行验收,实施土地的综合整治,优化田、水、路、林所占土地资源配置,为当地群众生产生活创造优质条件^[5]。三是推进集约节约用地战略,明确用地准入条件和低效退出要求,盘活闲置土地资源,实施规模化生产,提高土地资源创造的经济效益。四是加强矿产资源开发利用年度检查、矿产资源回采率检查和矿山储量动态监测等矿政管理基础工作,巩固矿权市场整顿规范成果,打击无证勘查开采的行为。五是从严规范土地管理秩序,进一步完善土地执法监管机制,强化牵头部门和主管部门的协同合作,加大基层国土资源管理工作的执法力度,定期和不定期的进行监察,杜绝违法用地、违法供地、未报即用等违法行为,确保辖区违法占用耕地比例低于15%,维护基层国土资源管理工作的权威性、规范性和公平公正的市场秩序;牢固树立程序意识,建立完整的土地登记体系,做好土地信息的登记工作,动态监督和控制建设用地总量,为国土资源高效利用提供信息支持。

(四) 做好用地保障,依法确保经济社会发展用地

经济社会的发展对基层国土资源管理工作革新提出了迫切要求,在新形势下,基层国土资源管理部门要做好用地保障工作,以推进经济社会的可持续发展。首先,积极争取新增建设用地年度计划指标,合理安排能源、交通、水利、移民后扶等重点基础设施项目和地方发展用地,基于城市化发展战略保障土地资源的充足供应,利用地方政府推出的利好政策实施国土资源优化利用,强化基层国土资源管理工作效能。其次,规范开展各类建设项目用地的报批工作,必须在规定时限内完成文件资料的收集整理及用地报批,以免影响国土资源后续审批程序的开展和项目动工时间。严格执行征地政策和程序,结合地方经济发展实际及征地年产值制定统一、可行的补偿标准,及时进行信息公开,获得群众的反馈信息,提高群众的支持度;监察部门要在征地工作中实施全方位、全过程的监管,杜绝任何组织和个人占用征地补偿款;拓宽征地补偿途径,加快推进安置房建设项目,切实维护群众长远利益。再次,基层国土资源管理工作要服务于地方发展重点项目,明确新型工业化、农业现代化、生态环境和旅游文化项目的建设用地需求,做好跟踪服务和用地保障工作。最后,加大土地供应力度,加快储备土地的基础设施建设,依法处置取得土地后满2年未动工的建设项目用地,抓好土地出让工作,合理编制供地计划,保障急需用地^[6]。

(五) 规范国土资源管理基础工作,强化服务职能

对于基层国土资源管理的基础性工作,相关部门要予以大力落实,以履行服务职能,维系与群众的良好关系,促使基层国土资源管理工作赢得广大人民群众的认可和支持。首先,全力推进地籍管理工作,高度重视并切实抓好移民安置房土地登记发证工作,使被征收土地的群众可以尽快入住安置房,依法享受应有待遇;定期开展土地登记、土地权属调查及勘测定界等基础工作,在土地使用权变更时及时在系统中更新相关信息。其次,认真落实领导接访责任制,落实领导包案、责任追究、一岗双责等制度,认真倾听群众心声,解决群众的急难愁盼问题,提高群众的满意度,维护社会稳定。再次,在基层国土资源管理工作中积极引入信息化技术和设备,建设国土资源综合监管平台,将国土资源数据保存在专用数据库中,根据测绘结果实时更新国土资源数据,分析国土资源利用情况,评判当地是否存在违法用地行为,作为决策和执法的依据,实施对国土资源的精细化管理。最后,着力抓好其他基础管理工作,具体包括国土资源宣传、依法行政、综治维稳、政务信息、计生、移民扶贫、安全、保密、档案、财务、统计以及工会、妇委会和关心下一代等工作。

结语

总而言之,基层国土资源管理工作的开展能够保证国土资源规范性使用,提高国土资源利用率,为社会经济发展注入了无穷动力。为了实现基层国土资源管理目标,应立即转变基层国土资源管理理念,加强制度建设,严格政务公开,强化基层队伍建设,做好国土资源保护工作,实现资源的可持续利用,做好用地保障工作,依法确保经济社会发展用地,规范国土资源管理基础工作,强化服务职能,从而利用国土资源创造更为可观的效益。

参考文献

- [1] 陈栋. 新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J]. 河北农机, 2021(11): 117-118.
- [2] 尚玉琴. 探究新时期基层国土资源管理现状及对策[J]. 西部资源, 2021(02): 193-195.
- [3] 吉艳玲. 新形势下基层国土资源管理存在的问题与解决对策[J]. 现代农村科技, 2019(12): 84.
- [4] 王倩. 精细化财务管理在基层国土资源部门中的应用研究[J]. 财经界, 2019(09): 133.
- [5] 夏长青. 基于国土资源大数据应用的土地资源管理模式创新研究[J]. 居业, 2022(09): 172-174.
- [6] 李伟华. 土地资源管理中“智慧国土”建设研究[J]. 城市建筑空间, 2022, 29(S1): 169-170.