

# 解析国有林场管理创新路径

高峰

吉林省蛟河市爱林林场

**摘要：**国有林场是中国社会主义建设过程中的一项关键战略资源，同时也是促进生态环境建设以及落实环保方针的一股中坚力量。随着国内社会经济的快速发展，社会各界便对国有林场的管理工作提出了更为严苛的要求。我党基于大众利益视角以及生态建设高度，出台了《国有林场改革方案》，该方案中明确提出了全方位、多角度的深化林场改革工作，由此去使林场能够可持续发展下去。经过多年努力，国有林场改革工作初见成效、收获颇丰，但是其中或多或少还存在着一些问题，当务之急就要用行之有效的管理手段去提升国有林场管理水平，实现国有林场管理工作的创新发展格局，如此才能将“绿水青山就是金山银山”的思想理念贯彻到底，为我们的子孙后代谋福。以下为本文内容详述。

**关键词：**国有林场；管理；创新；路径；分析；研究

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2022.11.060

应该了解到，国有林场是国家投资的，主要负责荒山林地改造的事业单位，其主要责任便是保护森林资源、培育深林资源，之后在此基础上提升国内生态建设水平。国有林业，它是现代林业发展体系中的关键组成部分，对社会经济发展、生态建设、环境保护等工作均会产生巨大影响，同时还与森林资源和动植物资源以及生物多样性息息相关，从实际角度来说，林业便是国家和谐发展、稳定发展、可持续发展的先决条件。作为新时期的国有林场单位，就一定要对管理思路予以创新整改，做到真正意义上的与时俱进，如此才能使得国有林场的作用和优势充分发挥出来，进而满足国家经济建设需求和生态环境发展需求。

## 一、国有林场改革成绩分析

### （一）试点运行方面

2010年，我们国家便开始进行了林场试点改革工作部署，历经三年努力，林场试点改革工作相继在山东和河北以及浙江等地区落地，相关机构和人员大胆创新且得到了人民群众的支持和认可，很多国有林场立足于时代发展需求，对之前的管理体制和管理模式进行了大力的改革创新，通过对现有森林资源进行保护，培育了一大批崭新的森林资源，同时也做到了对这些森林资源的充分利用。多数林场在国家和政府的支持下，基础配套设施日趋完善，建设水平远超从前，这便使得国有林业领域得到了良好的发展。需要注意的一点是，林业是一种民生事业，在建设和发展过程中得到了广大人民群众的支持帮助，很多林场都做到了民生事业、生态事业的兼顾。历经三年实践，很多试点省份均达成了预期改革目标，如此便为其他国有林场的改革提供了强有力的经验支持。

### （二）方案落实方面

在党中央和国家林业局的全力支持、帮助下，国有

林场升级改革方案被审批通过，如此便进一步拓宽了全国改革督导的覆盖范围。政府方面曾对国有林场做出了明去指示以及安排，基于此又建立了基于省领导牵线带头的林业改革小组、林业改革委员会。到了2016年时，随着升级林业改革方案的深度落实，我国有将近一半以上的国有林场均陆续完成了改革方案的审批。到了2018年，有80%的国有林场基本上都实现了改革目标，其中有95%以上的林场都具备事业单位属性。在国有林场改革工作开展的整个过程中，绝大多数林场工作人员都保持着高昂的斗志、饱满的热情、先进的意识，改革工作势头一片大好，同时又做到了森林保护和民生事业的两手抓，如此便可进一步推动了我国林业领域的可持续发展。

### （三）政策践行方面

国有林场的蓬勃发展，这与国家林业机构的鼎力支持密不可分。2016年底，国有林场改革过程中的财政支出已经超过了130亿元人民币，如此就为林场改革工作的顺利进行奠定了基础。须知，处在林场改革初期探索阶段，无论是知识，还是技能，亦或是人力资源，可以说一切都是从零开始的，尤其是人力资源培训和人力资源管理等方面有诸多问题急需处理。后来，国家林业局和人社部之间进行了深度合作，一同颁布了有关规定，由此便为人力资源岗位设置和人力资源管理等工作的开展提供了指导帮助，从根本上提升了人力资源管理水平，后续也为人事改革工作的深度推进提供了强有力的法律支持。

旨在综合性维系林场改革成效，相关单位出台了《国有林场改革试点验收办法》，如此便使得林场改革成果和质量具备了一系列的硬性标准，同时也进一步强化了改革工作的目的性以及计划性。再有，《国有林场备案方法》中明确了林场规范化管理内容，如此便让林

场备案流程变得有据可依，促进了林场改革工作的长效发展。在林场道路规划时，国家交通部门介入其中，下发了一系列文件、方针，目的就是対林场道路现场进行排查，基于此又制定了一套行之有效的林场道路养护方案，让林场道路和周边道路一并发挥出了自身公共职能。另外，国家曾对林场建设提出了严格要求，即：禁止一切商业性采伐行为出现、要将林场的发展视为一种公益性民生事业，要确立“生态建设+环境保护”的思维，摒弃“经济为导向”的发展模式。以上方案和政策一经出台，各地严格遵守上述规定，让林场改革工作正式步入了正轨。

## 二、国有林场进行管理创新的必要性

第一，发挥出区域森林生态系统的主干优势。国有林场，其所保护培育的深林网点分布甚是广泛，并且有很多都处在重点生态区域中，这对于改善当地生态环境而言有着十分重要的作用，野生动植物种类也在一定程度上有所增加，特别是在国有林场运作范围内的森林保护区、野生动物保护区的数量都在显著增加，大约占同类保护区的80%。另外，国有林场在恢复生物多样性以及保护生物多样性方面发挥着巨大作用，它是区域生态系统的骨干力量，此时唯有做好管理创新工作，方可为地区生态文明建设奠定重要的生态环境基础。

第二，支撑国内林业产业发展。历经多年的植树造林和生态保护，国内现阶段森林生态功能得到了极大程度的改善。发展到2020年末，我国国有林场面积近6亿公顷，森林蓄积量38.1亿立方米，依次占全国的23%、17%。再有，大部分国有林场还是国内林产品的重要生产基地，最为常见的有森林药材和森林食品以及木竹制品等。由上可知，国有林场唯有持续做好管理创新工作，才能从根本上提升自身的林业生产能力，最终不断夯实社会主义生态文明建设成果，为广大人民群众造福。

第三，推动林业生态文化建设。近些年，国有林场不单单在森林资源培育方面和森林产品生产方面发挥着重大作用，并且还缔造了一系列的深林景观以及自然历史遗迹。在这其中，诸多景观秀丽宜人、形态各异，成了大众旅游的绝佳去处。所以说，作为新时期的林场单位，唯有切实做好管理创新工作，才能将广袤、优质的森林资源充分利用起来，对外更好的传递生态文化思想理念，向群众展示生态文明之魅力，让广大人民群众参与到环境保护行列中来。

## 三、国有林场开展管理工作过程中存在的主要问题

### （一）森林资源结构缺乏合理性

现阶段一部分国有林场所面临的一大问题便是森林资源结构不稳定、不合理，森林总量相对来说比较高，

但人均占有量却远低于世界水平。再就是林分较为系数且分布尤为不均衡，中小径材占比偏多，大径材则占比偏少，另外从森林结构组成角度去分析，树种结构单一的问题甚是明显。很多国有林场中的针叶林比较多，针阔混交林则非常少，如此一来，植被本身的防病性能及生态功能等就会相继减弱。

### （二）森林生态功能登记普遍偏低

当前时期，国有林场生态公益林占比相对来说比较少，一些地区的公益林面积还不到林场整体林地面积的50%，并且其中大部分都是人工林，只有少数是国家级的生态公益林。在很长一段时间内，国有林场经济收入来源均为木材售卖以生态公益林补偿金，正是因为生态公益林的补助资金比较匮乏，所以这些资金多数情况下都会被用在公益林管护支出上，没有闲余资金用于林分改造抚育，如此就会导致生态林整体林分呈现出好坏参半的情况，生态功能被大大减弱。

### （三）工作定位模糊，运行机制滞后

现阶段一些国有林场的工作定位并不清晰，一部分人认为管理工作是林场工作的重中之重，而有的人则认为管理工作仅仅是一项辅助性的工作，对林场的正常运营与建设不会产生过多影响。正是因为这种认知偏差的存在，就会造成林场中很多日常工作任务难以落到实处，林场内部工作效率就会备受影响。再加上很多林场内部的管理机制滞后，因此面对突发的问题不能第一时间予以解决，譬如说市场出现变化时应及时改变经营战略，但是由于林场工作流程本就繁琐，待新决策落地后市场又会出现崭新的变化，如此一来，国有林场经营管理不善的情况便时有发生。

### （四）资金供给并不充足

自国有林场改革之后，很多地区的国有林场都下达了“禁止商品林采伐”的规定，这样便使得林场经济收入来源减少，再有就是公益林保护管理工作和维护工作的开展，急需大量资金做支撑，此时大面积的生态公益林因为缺少充足的资金补给，后续就会导致林场经营难以以为继。需要注意的是，国有林场的核心任务便是保护森林资源以及培育森林资源，为全社会提供优质的生态公益服务，之后在此基础上综合性保障国家生态安全。但纵观现状不难看出，因为林场所获资金投入并不多，以及许多林场都建立在偏远地区，由此便很难留住人才，人才不足的话就会衍生出一系列的不良问题，使得林场预期工作目标难以达成，长期下去，林场的运营效果必定会不尽人意。

## 四、新时期背景下国有林场管理创新路径

（一）基于生态文明建设的根本要求，大力促进林业生态结构体系建设

处在社会主义生态文明建设的大背景下，作为新时期的国有林场，务必要对林业生态体系的完善、优化重视起来。社会在发展、时代在进步的同时，生态环境保护和经济发展之间存在的矛盾愈加突出，如何做到二者兼顾，便是国有林场首先要面对的问题之一。国有林场的发展和建设，要做好基础保护工作，更要寻求生态产业发展和本地经济建设以及民众增收之间的平衡点，这样林场才能可持续发展下去。因为许多林场所处地区，生态环境大都十分脆弱，所以林场就一定要切实做好水源涵养和水土保持等一系列工作，并且应践行“绿水青山就是金山银山”的思想理念，对森林生态系统进行保护，基于此做好封山育林和植树造林等工作，从根本上拓宽本地森林覆盖面、提升土壤质量，使得森林本身的防风固沙能力和水土保持能力得到质的提升<sup>[1]</sup>。

### （二）加强林场改革力度，走可持续发展之路

近些年，我们国家推崇绿色经济发展，这对于国有林场而言，可谓是机遇和挑战并存。正确的做法是，作为新时期的国有林场，应注重自身的深化改革，打造出一套行之有效的绿色发展机制，努力创新管理制度。林场应践行绿色发展理念，节能减排工作需满足政府规定，期间需要及时调整经营发展思路，对资源循环利用工作重视起来，全力去提升林业产品的科技含量，从最开始的资源依赖朝着技术依赖的方位转变。再有，林场方面需要及时的进行发展规划制定，不能只是注重提升经济效益而消耗大量森林资源，需基于保护的前提下进行有计划的林业开采，之后还要和科学技术相互融合，去达到合理培育的目标，如此才能推动国有林场的稳定发展<sup>[2]</sup>。

### （三）促成多样化的经营发展格局

处在新时期背景下，我们需要对林场原有的管理方式进行创新，其间需要推动单位经营模式的多样化发展，并要做到集思广益、开拓思路。在保护当前森林资源的基础上，作为林场职员，要按照自身实际情况去开拓眼界、视野，向种植业和养殖业以及旅游业方位发展，如此不仅可以对林场资源进行保护，同事还能够最大限度上维护职工利益。发展森林康养事业显得尤为关键和重要，国有林场需要将现有森林资源作为依托，之后去开展森林游憩和养老度假等一系列活动，如此一来，不单单遵循以人为本原则，同时也践行了绿色资源共享的发展理念。另外，新时期的国有林场，还需要对碳汇基地建设工作重视起来，使用先进技术去促进林木高效生产，缩短其生长周期，通过此种方式去减少二氧化碳排放量，这样才能与国家推崇的绿色环保发展要求相契合<sup>[3]</sup>。

### （四）对森林资源目标责任制予以建立健全

当前时期，国有企业林场需要做到真正意义上的与时俱进，如此方可不被时代淘汰掉，具体就是基于现实角度，找到崭新的发展渠道，对森林资源管理监督责任制予以建立健全，最终将森林资源管理方案确定下来。另外，在森林资源保护的过程中，我们务必要将目标责任制无死角的落实下去，这样才能在出现问题时第一时间找到责任人，及时进行追责<sup>[4]</sup>。

### （五）注重科技投入和人才建设

国有林场若想实现可持续发展的目标，既要创新工作思路，同时还要引入先进的科技手段，其间需要对林木遗传育种技术和信息化技术等充分利用，全面加强深林保护工作力度，而后还要对林区内部所产生的问题予以剖析，同时还要极大科技投入，更要引入先进的管理理念，最终创建出林下经济和森林康养以及碳汇的绿色发展新格局。

国有林场在培养人才的过程中，首当其冲便是要拓宽人力资源进入通道，对年龄低于35岁的人员可以考虑直接录用，另外林场应对人力资源培养机制予以创新，鼓励林业、农业院校按照实际情况去向林场输出本土化专业技术工作者，而林场则要做好在职员工培训工作，更要和职业院校之间加强合作，通过合作办学等方式，从根本上优化人才培养模式，帮助大学生建立完整的职业生涯规划，如此才能真正的留住人才，最终为国有林场未来的可持续发展奠定坚实基础<sup>[5]</sup>。

### 结束语

综上所述，国有林场管理模式创新不可一蹴而就，我们要基于生态文明建设的根本要求，大力促进林业生态结构体系建设，更要加强林场改革力度，走可持续发展之路，还要进行多样化经营、落实目标责任制、注重科技投入、加强人才建设，如此方可全方位、多角度提升林场管理成效，为社会主义各项事业的建设贡献力量。

### 参考文献

- [1] 孙东海. 国有林场管理存在的问题及创新途径[J]. 花卉, 2020(12): 241-242
- [2] 林莉. 国有林场管理创新策略——以连江国有林场为例[J]. 广东蚕业, 2020(11): 34-35
- [3] 王中兵, 李泽林, 杨建平. 精细化管理在国有林场管理中的价值[J]. 华东科技: 综合, 2020(10): 390-390
- [4] 秦瑞林. 基层国有林场管理现状及发展对策[J]. 花卉, 2020(20): 196-197
- [5] 郭福忠. 国有林场管理的创新途径[J]. 中国科技期刊数据库 科研, 2020(4): 28-28