

# 发展农村集体经济面临的主要问题和新路径探索

杜冬玲

中共开封市祥符区委党校

**摘要：**根据农村集体经济发展的实际情况，想深入了解影响农村集体经济发展的原因，为发展壮大村级集体经济探索新路径，深入开封市祥符区刘店乡尚店村，八里湾镇果园村，从以下几方面进行探索：一、发展农村集体经济的意义。二、村级概况及发展现状。三、村集体经济发展模式。四、发展农村集体经济面临的主要问题。五、发展农村集体经济的新路径。

**关键词：**农村；集体经济；发展；问题

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2023.01.144

## 一、发展农村集体经济意义

发展农村集体经济，破解农村集体经济发展的困境，针对问题，制定适合本地的发展思路，助力农村集体经济的发展，固脱贫攻坚成果，对实现乡村振兴有着重要的意义。

## 二、村级概况及发展现状

### （一）刘店乡尚店村概况及发展现状

刘店乡尚店村位于开封市祥符区东北部，距离区中心30余公里，属于黄河滩区。全村下辖2个自然村，7个村民小组，共482户2352人，耕地面积2600亩，全村共有党员49名，村民代表30人。村委班子健全，村干部共有8人，平均年龄40岁。村党群服务中心建设面积300平方米，文化广场1640平方米。尚店村原为刘店乡贫困村，经过党建引领的精准脱贫的一系列措施，于2020年成功脱贫摘帽。2021年尚店村委在乡党委、政府的带领下，大力发展村集体经济，共创收94992.81元，2022年2023年稳步发展。

该村通过党建引领、支委带头、党员带动，积极参与，大力发展村集体经济，目前该村村集体经济发展相对稳固。通过流转的村集体土地有140亩，年收益7万元。尚店村的集体经济在乡、村两级的党组织的引领下呈现稳中向好的态势。

### （二）八里湾镇果园村概况及发展现状

2021年-2023年八里湾镇果园村级集体经济有了较大发展，油桃种植、番茄种植的规模很大，精品种植沙瓤番茄，集体经济收入10万元，荣获“稳定脱贫奔小康”和“美丽村庄”红旗村荣誉。

## 三、村集体经济发展模式

（一）依托合作社，带动土地流转，带动劳务创收。祥符区刘店乡尚店村，全村依托于刘店乡万亩菊花

扶贫基地项目，以“银行+公司+合作社+农户”的新型模式，吸纳普通农户和贫困户参与进农民专业合作社并流转相应的土地。在村级支部的主导下，合作社负责提供土地等流转事宜，并与公司对接，及时索要租金、组织村民，为主导公司输送劳动力，参与该项目的运营，进而为村民提供岗位，增加劳务性收入。乡党委、政府引进合规的公司，负责提供种苗、回收菊花、技术指导、产品加工、生产资料投入等。尚店村党员发挥带头作用，鼓励村民积极参与其中，以土地入股分红，作出每亩分红不低于800元的承诺，成功流转土地1900亩。2020年，该项目在刘店乡共组织了2500名农业从业者连续工作6个月从事采摘工作，每人每年可增加收入5000元。但是2021年到现在，由于银行出现点状况，万亩菊花扶贫基地项目已不再做，改有另外承包商接手，种植菊花规模减小，还种植了玉米、黄豆等。

（二）据实际，重特色，多措并举，多途增收。尚店村依据自身村集体资产富裕的特点，以多方面，多途径，多手段进行增收。目前尚店村合理规划村集体管理的商业市场街区，每年收取管理费用1.2万元；将村集体资产土地外租，每年收取租赁费用7万余元；组建劳务合作社，鼓励有劳动能力的村民，外出务工增收，让有致富经验和能力的人员，在村内兴办产业，带动村民一同致富；积极栽种绿化经济树种，种植集体经济林140颗，以生态项目为抓手，合理布局生态宜居的尚店美，村民富的振兴局面。

（三）“特色种植+农产品加工+绿色休闲农业”发展思路。果园村通过“支部带领、支书带头、党员带动”推动产业提质增效，明确“特色种植+农产品加工+绿色休闲农业”发展思路，大力发展林业、蔬菜种植业，建成油桃种植大棚105座，种植番茄300亩，带动

105户参与特色种植，每户年均增收5万元。按照拆墙透绿、增绿的整体要求，对庭院、空心院、街道两边进行绿化、美化，利用空闲地建设游园3000平方米。

#### 四、发展农村集体经济面临的主要问题

(一) 祥符区刘店乡尚店村，基层党建引领力有待提升。其一是党建模式单一。目前，该村党支部的党建模式，仍以常规的组织生活制度和工作制度为主，而该党建模式更多的是使参与的党员受到洗礼，但是其并未使普通民众得到改变，进而无法做到的发动群众，齐力办事，共谋发展。其二是引领能力不强。

(二) 村内集体要素整合力度有待提高。目前，尚店村的集体经济发展模式，更多的是在党支部的引领下，将村内的集体生产要素及村民的一些生产资料、通过租赁、流转等方式获益，其经济增收模式以租金为主，导致了该村的多种生产要素的涨价与否，取决于市场行情，而这种方式虽然稳健，但其盈利率一般较低，且不利于激发内生动力。

(三) 缺乏新型农用人才。尚店村以普通的小麦、玉米、花生种植为主，但这类农业产业，功能指向性不强，经济价值较低。虽然尚店村党支部曾在刘店乡党委、政府的带领下进行了多次尝试，例如万寿菊的试种等，但未能形成可持续增收的特色产业或功能性作物。该村亟需专业的新型农用人才，带领村民开拓思路，在原有的种植模式外，发展特色种植业，形成具有导向性的功能性作物，利用该乡的电商平台，以满足特定群体或高质量群体的需求。

(四) 祥符区八里湾镇果园村，群众积极性、主动性还不够强，与发展较快的地区相比，村级集体经济发展总体滞后，对全面建成小康社会贡献力不足。

果园村资金来源单一，难以为村级集体经济发展提供有力的资金保障。带动型资金缺乏坚实的经营实体支撑，对发展特色产业贡献有限，甚至还存在为完成资金使用计划而选择了没有发展能力的经营实体，既未在集体经济发展方面产生实际效益，又造成了资金风险。

(五) 果园村经营主体规模较小，村级集体经济发展的效益还不够明显。一是新型经营主体市场竞争力较弱。据统计，目前该乡镇注册的合作社虽多，但效益好的不多，大部分农业新型经营主体和农村集体经济组织在产品的加工方面仅仅是初级加工，没有进行深加工，经销往往依赖于简单的销售，没有形成规模，无固定标

准、无特色品牌、无稳定渠道，导致形成的产品缺乏市场竞争力，为经营主体和集体经济组织带来的效益还不够大。二是部分经营实体带动能力不足。从调研情况看，目前参与农村“三变”改革的大部分经营实体都是新成立不久的，经营实体自身发展能力弱，部分种养基地、苗木基地、蔬菜基地、生产企业市场规模小，收益见效慢，带动农村和群众发展的能力不强，对发展壮大村级集体经济贡献小。三是农村经营管理人才短缺。村“两委”班子缺乏致富能人型人才，主要依赖政府的指导和支持。这一现象已成为农村集体经济组织自身发展和村级集体经济发展的重要瓶颈。

(六) 村级党组织组织领导不力，村级集体经济发展推动乏力。经过与村“两委”干部座谈交流，了解到村干部嫌待遇低，因此缺乏干事创业的积极性和主动性。另外村干部年龄偏大，思想传统、缺乏市场头脑，村级集体经济发展推动乏力。

(七) 由于思想观念等原因，对集体经济发展的认识不足。调查发现，果园村成方成块的土地上，没进行土地流转，仍是家庭式种植。此外，该村有几百亩的闲置“空新院”未发挥作用，这表明两村民仍具有小农思想，对农业现代化概念，村级集体经济认识不足。主要是受文化程度、思想观念等因素影响。

#### 五、发展农村集体经济的新路径

通过深入调研，基本摸清了刘店乡尚店村，八里湾镇村级集体经济发展现状，也清醒地认识到村级集体经济发展中的短板和障碍，我们要根据乡村的资源状况以及村集体经济发展现状，结合党中央、国务院、省、市关于发展壮大村级集体经济的精神和相关政策，认真分析影响村级集体经济发展的原因，制定出符合村集体经济的发展规划，推动村级集体经济的高质量发展。

根据尚店村实际情况，谋划符合本村的发展思路：

(一) 发挥村级党支部这一基层堡垒力量。发展村党支部在乡村振兴的就堡垒作用，就是要强化落实，责任到人，发扬党员先锋队的本色，发挥模范带头作用，并建章立制，制定合理的考核制度，将党建引领下的村集体经济工作纳入年度绩效考评，强化基层党组织的责任担当意识。

(二) 发掘本村文化优势，打好文化这一张牌。尚店村历史悠久，黄河农耕文化突出，在尚店村民与黄河频改道，半沙半土的土质特性作斗争中，构成了其独有

的敢于战天斗地，勤于发掘优势，善于总结经验的尚店文化，这一文化，具有鲜明河南农耕特点，具有较强的文化发掘潜力。打好文化关，既有利于党支部凝聚群众力量，培养社会主义乡风，更有利发展文化产业，带动第一和第三产业的齐力发展，从而达到生活富裕的目的。

（三）培养致富带头人，带动一片，搞活一方经济。培育致富带头人，是基层党组织的应有工作。这一点既可以外请，亦可以内挖。外请，就是要用乡音，乡思，乡愁将本土的能人，贤人请回来，让他们利用自己的眼光、能力、人脉带动家乡发展；内挖就是要将本村肯干事，能干事的人挖掘出来、吸引其向党组织靠拢，用创新可行的工作思路，为党建引领集体经济发展出谋划策。

根据果园实际情况，谋划符合本村的发展思路：

（五）党建引领、内外联动，招商进村、实体带动党建引领，夯实党组织领导下的村级集体经济组织。加强农村基层党组织建设，充分发挥农村党支部的引领作用。设立产业型党组织及理事会、监事会等机构，由村“两委”班子成员担任理事会成员，实行村级集体经济组织实体化、市场化运作，实现村级组织同股份经济合作社的高度融合。

内外联动，多方式多路径，实现村级集体经济发展的新突破。村级集体经济发展需要跳出传统观念和地域的限制，要进一步转变观念、整合资源，向内夯实基础、凝聚力量，向外寻求合作、打造特色。因地制宜、宜大则大、宜小则小，对集体所有的资产资源资金进行统一组织、统一规划、统一经营。坚持立体帮扶与自力更生相结合、市场主导与政策引导相结合、盘活存量与挖潜增收相结合、一村一品与多元发展相结合、做强传统产业与培育新兴产业相结合、村级自主发展与县乡统筹指导相结合，依托蔬菜、花卉、中药材、清洁能源、农机、旅游等特色产业集群、新兴产业，打造优势产业链、特色产业村。请进来走出去，拓展村级集体经济发展的思路和格局。

招商进村、实体带动，尽快实现村级集体经济的高质量发展。要充分发挥农村致富能人的示范带动作用，实行“招贤进村、招商进村”计划，积极营造投资置业、振兴乡村的良好环境，搭建良好的发展空间，带动

形成一大批有实力、有组织、有特色的村级集体经济发展实体，将土地的耕种、收获等可以一次性交由服务公司完成，有效解决“没人种、种不完、出不去”的问题。

（六）完善政策，构建村级集体经济发展的政策保障。一要制定、完善助农产业政策，构筑村级集体经济发展的政策优势。进一步用足、用活“一事一议”财政奖补资金、农民合作社补助资金和农业支持保护补贴、农机具补贴、生态保护补贴等农业产业财政，大力发展“田园综合体”、乡村旅游、农村电商等农业项目，从而较好较快地推动村级集体经济发展。二要完善“回乡创业”政策，为吸引有意回乡创业的有志之士搭建绿色通道。要建立返乡创业者跟进服务制度，为他们参与和投身村级集体经济发展搭建绿色通道。三要多种培训形式并举，不断提高基层干部对村级集体经济的领导能力和经营管理水平。四要建立健全村级集体经济投资激励和监管机制，确保资金来源渠道通畅、资金运行安全高效、推动村级集体经济发展成效显著。五要共享发展成果，让群众真正分享到村级集体经济发展带来的实惠。

（七）舆论先行，营造村级集体经济发展的良好社会氛围。就村级集体经济发展的时代背景、整体趋势、目的、意义、方法、路径以及各种配套政策开展各种行之有效的宣传，为村级经济发展营造良好的舆论氛围。宣传村级集体经济发展中涌现出的典型人物、成功模式、创业故事，为村级集体经济组织的构建与发展树立标杆，从而有力的引领村级集体经济更好更快的发展。

总之，村级集体经济发展，要根据村现状和特点，因地制宜、拓宽发展壮大集体经济思路和制定符合村情实际的产业发展规划，找准集体经济发展的路子，以多种形式发展村级集体经济，全面推进乡村振兴战略的实施，使农村发展壮大！

### 参考文献

- [1]徐祥临. 学懂弄通乡村振兴的顶层设计. [OL]. 河南干部网络学院
- [2]王春光. 乡村振兴与治理. [OL]. 河南干部网络学院
- [3]习近平. 在“全国脱贫攻坚总结表彰大会”上的讲话. [OL]. 2021（2）