

# 基层国土资源管理存在的问题研究

郭传利

山东省菏泽市单县自然资源和规划局

**摘要:**作为社会发展中一项重要的自然资源,在现阶段的发展中,国土资源与社会经济之间有着十分密切的联系。受到新形势背景的影响,国土资源建设工作开展的过程中,传统管理模式已经与现阶段社会发展形势之间出现了较大差异,导致国土资源管理工作开展期间,管理理念与执法力度等都存在一定程度不足,进而导致国土资源无法的得到高质量运用,造成了资源的严重损失。

**关键词:**基层国土资源;管理;问题

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.01.157

## 引言

虽然我国国土辽阔,不过在土地资源方面依旧会存在一定的局限,尤其是在我国人口数量不断增长的情况下,更是导致人均土地资源的占有量相对较低。而作为社会发展的一项重要因素,土地资源同时也是民生发展与经济进步的关键性基础。受到新形势发展背景的影响,在开展基层国土资源管理工作时,管理工作的覆盖面也得到了相应拓展,这就使得其中包含了诸多内容。比如:农村建设用地审批、矿产资源规划及土地利用策划等。这些工作的开展,都需要依据实际情况,对基层国土资源管理工作中存在的问题进行妥善处理。只有这样,才能够对国土资源管理质量的提升提供高效保障。

## 一、基层国土资源管理存在的问题

### (一) 缺乏严格的执法力度

在现阶段的发展中,国土资源管理工作开展的过程中,执法部门需要进行全程监管,以保证管理工作更具合法性与规范性,使土地资源能够得到更加高效的运用。不过,在实际管理工作开展的过程中,由于执法部分的职责划分欠缺明确性。如此,就导致国土资源管理工作开展期间,在出现问题时,就会出现彼此推诿的现象,使得基层国土资源管理中存在的问题无法得到拓展解决。但是,针对利益纠葛的国土问题的处理中,大量部门却存在争抢严重的情况,这样的局面对实际管理工作的开展造成了极其不利的影响。另外,在目前的国土资源管理工作开展期间,一部分执法人员由于自身的素质能力不足,使得综合执法能力欠缺。这样,在进行具体案件办理时,就会容易掺杂个人情感,严重情况的甚至在执法过程中滥用私权。除此之外,在我国目前的发展中,对于国土资源管理工作来讲,在开展时,执法部门由于装备不足,车辆缺少,使执法人员的工作积极性

受到较大影响。同时,受到实际工作条件的影响,使得我国基层国土资源管理中,管理执法人员自身能力相对较低,这就导致执法人员工作积极性不足,执法水平提升存在较大难度。

### (二) 保护观念较低

在基层国土资源管理工作开展过程中,造成保护观念较低的因素有很多,主要表现在以下两个方面。首先,便是对土地资源的审批方面的保护力度不足。在实际工作开展期间,大量基层国土资源管理部门在审批土地资源的过程中,存在较强的随意性。如此,就导致其在开展工作时,并未对经济、社会的实际发展情况进行具有科学性、合理性的分析。这样,就使得对国土资源进行审批时,并未从技术角度理性化与科学化方面开展审批项目的论证研究,进而导致在整个审批过程中,常常会发生一些不必要的问题。其次,就是在对基层国土资源进行运用时,由于受到新时代发展背景的影响,导致大量企业在发展过程中存在较强的盲目性,在环境与资源保护方面的意识相对较低。在这样的局势下,就导致市场发展机制与政府调控之间的矛盾日益严重,使得基层国土资源管理工作的高质量开展受到严重阻碍。

### (三) 部门之间欠缺必需的交流与协作

在现如今的发展中,受到新形势背景的影响,使得基层国土资源管理工作的开展存在的较强的复杂性,这就使得基层国土资源管理工作开展期间,不仅需要进行专业的管理,还需要对相关工作进行系统化融合。所以,在现阶段的发展中,要想时基层国土资源管理工作能够得到高效开展,就需要不断强化各部门之间的交流频率,以此来实现其协作能力的提升。但是,在实际工作开展的过程中,对我国国土资源管理部门与相关部门之间的协作严重缺乏统一性,使得协作效果无法得到有

效提升。特别是针对一部分执法工作而言,在开展时,需要耗费大量的时间进行交流,这对国土资源管理工作中的正常的、稳定性的开展造成了较大阻碍。同时,还对工作开展期间的可执行性造成了严重影响。除此之外,在各个部门进行交流时,还极易容易在收益方面出现分歧,对基层国土资源管理工作的科学开展造成了极其不利的影响。

#### (四) 缺乏有效的工作机制

在基层国土资源管理工作开展的过程中,科学、合理的管理机制,能够为管理工作的开展提供有效依据,推动基层国土资源的管理工作能够顺利进行开展。其实,对于基层国土资源管理工作而言,其实质属于国土资源矛盾纠纷裁决权益、农田保护权益以及地质灾害的防治权益。对此,在工作开展的过程中,就需要承担起国土资源规划的重要任务。然而,在实际管理工作开展期间,一部分国土资源管理人员在工作时,会进行招商活动,这就使得基层国土资源管理工作的实际开展范围更加广泛,导致工作存在较强的复杂性,使得管理工作开展面临着较大难度。

#### (五) 执法监管难度大

在目前的发展中,随着城乡一体化建设步伐的不断加速,使得一部分非农业项目在建设的过程中,会进行大力度的开发拓展。如此,就导致基层乡镇的土地资源管理工作开展面对较大难度。另外,在基层国土资源管理工作的开展过程中,由于土地资源执法开展时,其执行力度相对较弱,这便对国土资源巡查过程中的全覆盖情况造成了严重影响,导致基层国土资源管理工作的开展价值无法充分地展现出来。

## 二、新形势下基层国土资源管理问题解决方式

### (一) 强化国土资源监管力度

在现阶段的社会建设发展过程中,开展有效的基层土地资源管理工作,能够对现有的土地资源进行更加科学的规划,进一步提升土地资源的使用效率。对此,在基层国土资源管理工作的开展过程中,就需要不断强化对土地资源的监督与管理。在管理工作开展时,就可以从基层国土资源管理中存在的特殊情况入手,对各方利益进行高效协调,对利益的均衡性进行充分控制。在这一过程中,监管部门就需要严格依据相应的法律法规以及国家颁布的相关政策与制度,对内部控制机制进行合理化控制,以此来降低区域之间由于长期政企联系不合

理情况,对法规的正常运用进行切实保障。而国土资源管理人员通过在法律知识方面的不断完善,能够持续性地优化国土资源管理活动,推动基层国土资源管理工作能够更加深入地进行开展,进而实现对国土资源管理环境净化的效果。与此同时,通过对区域经济发展及社会环境相适应的制度进行创建与完善,能够对日常巡查与监管工作的开展进行不断强化,使得基层国土资源管理水平与效果能够得到显著提升。

### (二) 提升人员服务观念及工作效率

在目前的发展中,基层国土资源管理工作开展期间,由于管理人员工作开展的效率不足,使得工作积极性方面存在一定程度欠缺,对基层国土资源管理工作的顺利开展造成了极其不利的影响。因此,在新时代发展背景的影响下,要想实现对基层国土资源进行高质量管理,就需要对参与管理的人员进行系统性、专业性的培训,以此来提升基层国土资源管理工作人员的业务能力与管理意识,使其能够在管理工作开展的过程中,可对以往工作中存在的不足进行充分明确,进一步提升国土资源管理人员的服务态度及工作意识。这样,在开展管理工作时,管理人员才能够深入到基层,与群众之间进行有效交流,对土地资源的实际运用情况进行更加全面、完善的了解与掌握。只有这样,才能够对国土资源管理人员与群众之间的矛盾进行妥善、科学的处理,推动基层国土资源管理工作科学、系统地进行开展。另外,受到新形势背景的影响,在基层国土资源管理工作开展期间,还需要以社会实际发展形势为基础,对工作开展的相关程序进行不断优化,使工作环境能够得到充分完善。如此,可以对基层国土资源管理工作开展的效率效果进行全面提升。所以,管理部分就需要对相关人员进行定期考核,不仅需要对其专业能力进行检测,还需要对其业务水平进行评估,并利用相应手段,对其进行积极鼓励,以保证参与管理的人员能够在工作开展期间,可以积极主动地参与到工作当中,并结合实际情况,对相关问题进行处理,推动基层国土资源管理工作的高质量开展。

### (三) 优化土地征收流程

在目前的设备发展背景影响下,要想进一步提升基层土地征收征用工作的开展质量,首先需要做的就是对基层国土资源的实际使用情况进行了解,并对当地的社会经济发展实际情况进行掌握,使被征收的区域人民的

合理化需求与社会发展水平相结合。同时，依据相关的法律法规，对土地征收的整个环节进行监管，提升土地征收环节的透明性。并对双方进行全面调节，尽量做出双方均可接受的补偿措施，降低矛盾冲突的形成概率。这样，对社会稳定发展进行充分维系。其次，便是需要对征地补偿措施进行不断完善，使其更具透明化与规范化，确保被征收人员可详细地对补偿细节进行把控。在这一过程中，就需要以相关的法律法规为主要依据，尽量满足人民群众的相关需求，为其后续的生活提供相应保障，并对征收者进行妥善安排。只有这样，才能够对土地征收活动的顺利开展提供坚实保障。

#### （四）完善基层国土资源管理法律规制

在整个基层国土资源管理工作的开展过程中，需要不断强化对巡查主体的建设，积极地推动街道行政部门及基层乡镇建设寻找主体，将街道与乡镇行政部门的重要领导定位为第一责任人。这样，就能够在基层国土资源的开展过程中，帮助管理部门对基本农田建设、乡镇范围内耕地的保护与管理等工作进行开展。这样，能够对基层国土资源管理工作的顺利开展提供充分助力。而在这一基础上，还需要对内部的监管工作进行不断强化。如此，可以使基层国土资源建设管理工作更具规范性。对此，就需要建立起稳定、长效的执法办案机制。只有这样，才能够在目前的法律法规制度建立的基础上，对其进行不断完善。而通过对法律法规进行运用，则能够对基层国土资源监管工作提供明确开展方向，对基层国土资源管理工作的高效、顺利开展提供充分保障。

#### （五）提升基层国土资源执法力度

完善的法律法规不仅能够对基层国土资源管理工作的开展提供法律保障，还能够对社会的稳定发展提供充分助力。所以，在现阶段的发展中，为了能够进一步提升我国基层国土资源管理工作开展的水平与效率，管理部门在开展工作时，就需要对最新法律法规进行全面落实，并进行严格执行，以此来确保在我国国土资源的运用更具合理性与科学性，对我国经济市场的有序发展进行有效促进。在整个工作开展的过程中，为了能够对滥用职权、暴力行为执法等行为进行控制，并在社会发展过程中塑造威势、端庄的法律法规形象，推动在我国基层国土资源可以顺畅进行，就需要管理部门在发展建设的过程中，对参与管理工作人员的素质进行不断提升。同时，还需要结合自身的实际发展情况，对相依昂的考

核制度进行不断完善。这样，能够在管理工作开展的过程中，对管理人员的行为、意识等进行充分规范。此外，管理部门在发展期间，还需要对高素质、专业型人才进行积极吸纳，为管理团队及时补充新鲜血液。在对人才进行选拔时，不仅要求其具备较强的业务能力，还需要具备担当意识与管理心得。只有这样，才能够对管理方法、业务素质等进行全面提升。

#### （六）完善征地补偿措施

在基层国土资源管理工作开展的过程中，对于征地补偿措施而言，与其有着直接性联系。要想实现对土地资源的合理、高效运用，不仅需要土地资源的使用进行科学规划，还需要做好相关的征地补偿措施，协调好与群众之间的关系。这样，才能够对社会发展的稳定性与土地资源使用的高效性进行确保。对此，在这一过程中，就需要不断强化相应的监管工作，保证征用土地资源的过程中，减少截取资金或者克扣资金等问题的形成概率。与此同时，还需要不断促进群众法律意识的提升，使其在征地活动中，能够从征地规范及优惠政策出发，对征地补偿措施进行全面性了解与掌握，以多途径形式进行补偿的获取。而管理人员，在整个征地过程中，就需要对群众进行合理化安排，减少政府与群众矛盾问题的形成，进一步促进基层国土资源管理效率的提升。

### 三、结束语

在现如今的发展中，随着我国国土资源管理制度的不断改革，在基层管理工作开展期间，依据各种法律制度，能够不断强化对国土资源的管理力度，有效解决基层国土资源管理中存在的问题，进一步促进国土资源管理效率效果的全面提升。

#### 参考文献

- [1] 陈佳杰. 浅谈新时期基层国土资源管理存在的问题及对策[J]. 价值工程, 2018, 37(17): 44-45.
- [2] 翟志超. 我国基层国土资源管理的现状及问题研究[J]. 科技与创新, 2018(06): 96-97.
- [3] 张立金. 基层国土资源管理存在的问题及措施分析[J]. 住宅与房地产, 2018(08): 162+172.
- [4] 覃江艳. 论基层国土资源管理工作存在的问题及对策[J]. 中国高新区, 2017(12): 171.
- [5] 侯亮亮. 新时期基层国土资源管理存在的问题分析[J]. 智能城市, 2017, 3(02): 15.