

# 国有企业党组织落实全面从严治党的主体责任 的探索与实践

陈锐

国家能源集团神东煤炭集团党委办公室

**摘要：**党的二十大报告指出，“全面从严治党永远在路上，党的自我革命永远在路上，决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪，必须持之以恒推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程”，强调“要落实新时代党的建设总要求，健全全面从严治党体系”，这些新部署新要求是强化管党治党全面系统布局、协调高效推进的重大举措，对于坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程具有重要意义，也为新时代国有企业更好落实全面从严治党主体责任、提升党建工作质量和实效指明了前进方向、提供了根本遵循。

**关键词：**强化管党治党全面

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.01.254

神东煤炭集团公司是国家能源集团的骨干煤炭生产企业，地处蒙陕晋三省区资源富集区，主要负责集团在神府东胜煤田骨干矿井和山西省保德煤矿，以及配套项目的生产运营，代管杭锦能源公司。公司现有17个部门，59个二级单位，员工3万余人。拥有特级安全高效矿井13座，核定产能1.74亿吨。所属基层党委38个，党总支8个，党支部717个，党员8千余名。

近年来，神东煤炭党委先后出台《神东煤炭集团公司党委落实全面从严治党主体责任实施办法》《神东煤炭集团党建工作责任体系》《神东煤炭集团党建工作责任制考核评价办法》等多个文件，不断压实基层党建主体责任，着力建强基层组织。

## 一、国有企业党组织落实全面从严治党的主体责任的意义

党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，是团结带领群众贯彻党的理论和路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒。推进改革发展稳定的大量任务在基层，推进党和国家各项政策落地的责任主体在基层，推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作也在基层。

（一）主体责任是国企党组织基于发展使命必须落实的领导责任

党的领导是全面的，在国企各个治理主体中的作用是根本性、决定性的。体现在责任体系上，主体责任始终处在矛盾的主要方面，发挥领导作用。就主体责任与党建工作责任制而论，主体责任是矛盾的主要方面。主体责任是党组织的领导责任、政治责任、直接责任。党建工作责任制是根据党组织的主体责任分解到党员领导

干部的具体责任，包括党委书记第一责任人的责任，副书记的直接责任，班子其他成员的“一岗双责”。就主体责任与核心业务履职而论，主体责任也是矛盾的主要方面。落实主体责任是聚焦政治建设，落实政治责任，核心业务履职重在生产运营管控，重在落实经济责任。就落实主体责任与问题整改而论，主体责任仍然是矛盾的主要方面。主体责任落实是党组织聚焦管党治党各种突出问题而进行的全面、立体、全过程的整改，而党员领导干部对自身问题的整改，则是落实主体责任不可或缺的基础条件。

（二）主体责任是国企党组织基于国企属性必须落实的政治责任

国企同任何企业一样，基本属性是经济属性，必然追求经济效益最大化。但是这种极强的经济属性和经济特征并不能替代其固有的国有性、公有性的政治属性。国企是政治属性与经济属性有机高度统一的有机体。国企同样必须适应市场竞争，资源配置、生产组织、经营策略必须保持极强的灵活性和动态性。所以发挥政治属性必须构建一个与企业治理结构、运行机制相适应、相匹配的总抓手。落实主体责任，正是这样一个总抓手，势必促使国企党组织有效统筹企业纷繁复杂的动态管控，驾驭主要矛盾，将政治领导、思想领导、组织领导有机统一起来，将政治责任落实到位。

## 二、神东煤炭党委落实全面从严治党主体责任基本做法

党的十八大以来，神东煤炭党委认真学习贯彻落实党中央关于全面从严治党的重要部署，全面履行党委主体责任，依托党建智慧平台的大数据支撑，实行管党治

党主体责任五步法，在明责、传责、履责、评责、问责上下功夫，以责任落实推动基层全面发展进步。

（一）明责。神东煤炭党委牢固树立抓好党建是最大政绩、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职的理念，构建“责任到人、对号入座”的党建工作责任体系，着力解决“谁来抓”、“抓什么”的问题。根据责任主体性质，确定责任主体，分为组织责任和个人责任两类。目前公司党建工作责任体系内容共计841条，其中组织责任210条，个人责任631条，明确了各级党组织、党建职能部门、个人的党建工作责任，健全了纵向到底的层级责任体系、横向到边的齐抓共管体系和定向到人的推进落实体系，构建了一级抓一级、层层抓落实的党建工作格局。公司党委与矿处党委签订落实主体责任书，涵盖发挥党委“把方向、管大局、保落实”的领导作用、加强思想政治建设10个方面的具体内容。清单管理做到了目标、措施、问责情形三个明白。

（二）传责。公司各级党组织严格落实“一岗双责”制度和党员领导干部联系点制度。督促各级党组织领导班子成员经常深入分管单位和部门、深入联系点指导工作，发现和解决实际问题，总结和推广工作经验，达到以点带面、整体推进的效果。近年来，公司党委通过智慧党建平台向基层党组织下达重点任务，对号入座到每位主要负责人、班子成员，并逐级向下延伸分解到基层党支部。每年通过全覆盖的方式，形成三级约谈制度。公司党委组织落实主体责任专题约谈，矿处党委书记约谈基层支部书记，有效传导了责任压力。

（三）履责。党员领导干部对照责任清单进行履责践诺，公司党委坚持每年至少召开1次会议研究总结全年党建工作、部署下一年度党建工作；每年至少向集团党组报告1次抓党建工作情况；每半年至少专题研究1次党建工作；全面从严治党工作领导小组定期召开工作会议；每年在全公司单位内组织开展1次党组织书记抓党建工作述职评议考核。形成了自上而下层层带动、自下而上逐级保障的工作链条和运行机制。

（四）评责。坚持和完善基层党组织书记抓党建工作述职评议制度。聚焦管党治党核心任务，各级党组织书记每年分别向上级党组织和下级党组织负责人、部门中层干部及党员群众代表述职，把评议结果与党建工作责任制考核结合，结果与干部年度综合评价挂钩，以此强化党组织书记自觉抓基层党建工作的责任担当。公司

党委书记连续三年对基层党组织书记抓党建工作述职进行公开点评，指出的问题和整改意见纳入民主生活会整改台账和下次考核重点。

（五）问责。坚持和完善党建工作督导制度。成立常态化督导组，采取日常督导、专项督导等方式，定期或不定期对基层党组织党建工作进行督导检查，对问题较重、整改不力的下发通知，限期给予整改；对催办、督导后仍然不整改的，要对党组织书记进行处理，进一步调动基层党组织抓党建工作责任感紧迫感。应用智慧党建平台自动生成的海量数据，先后4次对主体责任落实不力的12个矿处党组织进行问责，由分管领导即时进行约谈，责令6个党组织召开专题民主生活会，专题向公司党委汇报突出问题整改情况，相应缩减了排名靠后的10个矿处党组织23个“两优一先”表彰指标。

### 三、存在的主要问题及分析

落实全面从严治党主体责任，国企党组织没有例外。但是国企强烈的经济属性、生产运营的竞争特质、员工队伍的专业倾向，都加重了主体责任落实的艰巨性、长期性，也就加重了树立问题导向的特殊重要性、持久实践性。

这次调研反映出神东煤炭党委在落实全面从严治党主体责任方面总体上是好的，各级党组织能够发挥主动性，推动工作落实。但从基层党建工作落实的成效看，还存在一些不容忽视的问题和短板，与集团党组及公司党委的高标准严要求还有一定差距，需要提高政治站位，增强政治定力，持久聚焦，综合整治，以收久久为功之效。这些问题的主要特征在于：

一是在思想上重视，而在行动上忽视党建的问题比较普遍。有的党组织书记没有做到聚精会神抓党建，没有扛起从严治党的责任，也没有履行好党建工作责任，虽然在思想上重视党建工作，“口头上”经常提要求、作部署，但在行动上落实上并没有把抓党建作为最大的政绩来对待。调查问卷显示，39.89%的人认为，党建与业务“两张皮”的表现为“党员、党员干部没有把自己的思想、工作摆进去”，40.52%的人认为党建与业务“两张皮”的表现为“未与安全生产等中心工作相结合”。从生产单位来看，有的党组织书记对国企的属性认识不全面，重经济属性轻政治属性。抓生产运营实，抓党建工作存在应付心态，落实主体责任的思想自觉有待提高。调查问卷显示，16.36%的人认为重业务轻党建

的情况仍然存在，还有2.86%的人认为党建工作在本单位比较薄弱。调研中有些党员干部反映，一些党员领导干部不写材料、不审核材料，简单地交给党务工作者的现象不同程度存在。

二是在理解上到位，而在部署上缺乏针对性的问题依然存在。从落实责任看，有的基层党组织虽然制定了主体责任清单，但部分党员领导干部和党员个人对责任清单内容不够明确，个别党组织也缺乏行之有效的规划方案及部署安排。调查问卷显示，13.61%的人认为，本单位落实党委主体责任的表现是在领导层级，党委书记或副书记一个人在抓。从推进落实看，主要表现在一些党组织部署基层党建工作停留在一般号召和要求上，缺少得力的措施和明确的任務，不便于约束监督、考核奖惩。

三是在考核上严格，而在评价上不够科学的问题亟待解决。从考核精准度看，虽然对基层党建工作的各项任务进行了具体细化，但在操作中，还存在一些问题。比如，有的党委不同程度存在重客观效果轻主观努力，重组织评价轻群众认可，重年终考核轻平时检查的现象。另一方面，虽然在对党建工作的考评还没有建立较为客观、全面的量化指标体系，对不同领域、不同层级缺少差异性考核指标和赋分权重，在考评内容的设置上，难以量化，考核主要还是以查资料、看记录为主，造成了“活动党建”“资料党建”问题。调查问卷显示，43.68%的人认为，对责任内容、责任落实、责任考评，缺乏可量化、可操作的指标设计和工作程序设计，存在“牛栏关猫”现象，31.43%的人认为部分指标设置不够科学，23.05%的人认为制约手段相对缺乏。从考核形式看，采用听取汇报、查看资料、组织考评、群众座谈等考核方法，不免存在的随意性影响的问题。凭印象打分往往具有主体臆断的色彩，影响了测评的公正性。从评价结果看，有的评价工作栽花多、挑刺少，不直面问题，批评指导不够充分到位；有的评价对发现的问题、存在的失误，只简单指出、口头批评，跟踪整改、追究责任比较少；有的评价以点上的优劣代替面上成绩，存在凭主观感觉、凭印象经验的现象。

#### 四、强化落实全面从严治党的主体责任的建议

神东煤炭集团党委的实践表明，由于国企党组织落实全面从严治党的主体责任，是一个深刻、复杂的系统工程，制度机制的持久驱动、统筹支撑、刚性规范，对落实主体责任的具体实践发挥着无可替代的作用。因此要

深入进行制度治党贯穿主体责任落实各个要素、各个环节的系统研究，构建落实主体责任严密的运行机制。

#### （一）构建政治引领机制

主体责任属于政治责任的本质特征，要求国企党组织从坚持党的全面领导，加强党的政治建设的高度，将落实主体责任置于充分发挥企业党委领导作用的首位，完善企业经济属性和政治属性相统一、核心业务与党建工作同部署、同落实、同检查、同考核的制度体系，健全党对国企政治领导、思想领导、组织领导有机统一的运行机制，确保该机制运行纳入企业治理结构的法治化治理，使主体责任落实更加体现在增强国企党组织的政治功能上，体现在把握国企改革发展的政治方向上，体现在激发各级党组织和广大党员践行忠诚干净担当的内生动力上。88.42%的人认为，发挥思想政治优势保障核心业务很有必要。35.51%的人认为基层党组织发挥思想政治工作优势，使党员干部增强自觉意识，能有效破解“两张皮”现象，促进单位决策部署的落实。

#### （二）构建解决问题机制

调研中，25.58%的人认为本单位落实主体责任的方法途径是参照上级文件精神要求下发本单位文件；24.56%的人认为本单位落实主体责任的方法途径是开会、签字、讲课、表态。

这种状况值得警醒。问题的症结在于党在国企的各级组织习惯于应用生产经营管理思维、方法来开展党建、思想政治建设，这种自上而下、以少管多、指令性、间隙性的运作，不仅难以收到预期效果，反而会损害党员的主体地位，制约党支部主体作用，形成组织肌体与党员细胞的循环阻滞。主体责任落实，要强化问题导向，紧盯影响主体责任落实的主体、体制机制制度、环境、文化等问题要素，深入分析各个问题要素之间的内在联系，逐步健全解决问题的系统方案，确保责任层层分解、压力逐级传导、落实从严从实。要确立自我革命的精神，对党忠诚，刀刃向内，把落实主体责任的起点前移到发现问题上，聚焦突出问题，紧扣规定动作进行整改销号。坚决避免落实空转空置、逐级弱化淡化、主体责任徒有虚名流于形式。

#### 参考文献

[1] 吴苏燕. 国有企业党组织落实全面从严治党的主体责任的难点及对策[J]. 现代企业文化, 2022(23): 103-105.