

发挥党支部纪检委员监督作用的对策研究

王硕

南方电网云南国际公司

摘要：党支部作为党的基层组织，是党组织开展工作的基本单元，也是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。党支部纪检委员作为履行监督职责的责任主体，其作用的发挥将影响落实全面从严治党向纵深发展、向基层延伸的成效。本文围绕党的二十大对全面从严治党作出的新部署新要求，重点聚焦纪检委员履行监督职责不到位的问题进行深刻剖析，并提出针对性的改进和完善建议，为党支部发挥纪检委员的监督作用提供重要参考。

关键词：从严治党；纪检委员；监督职责

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.01.088

引言

党支部作用的发挥很大程度上依赖于党支部委员作用的发挥，纪检委员是离党员群众和工作业务最近的监督力量，对全面从严治党在党支部层面的落实承担着监督责任。纪检委员“近距离监督”的天然优势，可以更加清晰真实地了解基层情况，从而更有效地推动党中央各项重大决策部署在基层党支部落实落地；可以更精准地发现和纠正问题，进一步减少腐败问题存量和遏制增量。从全面从严治党及监督体系的角度来说，纪检委员是提升党内监督体系效能的重要力量，是打通全面从严治党“最后一公里”的重要保障，是培育和净化基层政治生态的护林员，可以铲除基层腐败滋生的土壤，推动形成并巩固风清气正的良好政治生态。

一、当前纪检委员履职过程中存在的问题

习近平总书记强调，推动全面从严治党向基层延伸，关键在于把纪律和规矩要求延伸到基层，让党的纪律规矩在基层得到落实。党的十八大以来，党和国家正以巨大的政治勇气全面深化改革，通过改革攻坚不断提升治理体系和治理能力现代化水平。在探索党支部参与基层治理机制方面，强调要把坚持和完善中国特色现代企业制度落到基层组织，对纪检委员的履职能力和水平提出了更高的要求^[1]。但从目前来看，党支部纪检委员在履行监督职责过程中还存在一些问题和不足，监督的作用还没有得到有效发挥。主要体现在：

（一）思想认识不到位

思想是行动的先导，思想偏一寸，行动就会偏一尺。有的党支部对纪检委员的监督作用认识不充分，没有敏锐地意识到重要性和必要性，认为纪检委员起不到

监督作用，有的专门安排没有资历和经验的年轻党员担任纪检委员。也有部分纪检委员认为纪检工作是额外的负担，没有意识到自身作用缺乏有效定位，把时间用在业务岗位的工作上，对监督工作敷衍了事。纪检委员形同虚设、几乎没有任何存在感、终会导致党支部监督职责旁落、监督工作缺失^[2]。日常在纪检监督工作中，纪检委员要充分履行监督职能，对监督的对象、监督的方式、监督内容要精准把握，努力实现监督与主体责任的同向发力同频共振。而在实践中，在企业管理理念下，存在被监督部门无法主动参与到自我监督过程中，无论是监督主体还是监督对象都不同程度存在顾虑、困惑，从而影响监督精准性。此外，纪检委员履职过程中还存在几个认识误区：一是认为纪检委员是兼职身份；二是把纪检委员监督与业务部门的监督混为一谈；三是把明确纪检委员的监督职责认为是减轻党支部书记的责任。

（二）监督职责不明确

明确的职责是履职尽责的前提和基础。《党章》第45条规定：“党的总支部委员会和支部委员会设纪律检查委员”，《支部工作条例（试行）》第20条规定：“党支部委员会设书记和组织委员、宣传委员、纪检委员等”等党内法规明确要求党支部设纪检委员，但对纪检委员职责等并没有明确。党支部作为最基层的党组织，是宣传和执行党的路线、方针、政策的关键单元，也是宣传和执行党中央、上级组织和支部决议，维护和执行党的纪律的关键部分，是党的全部工作和战斗力的基础。从本质上说纪检委员的监督是政治监督，认真履行好政治监督职责、确保党的路线方针政策和决议贯彻落实到位是纪检委员的政治责任。这就要求纪检委员要

经常加强对党员遵守纪律的教育，对党支部和党员干部有效履行自身职责、行使监督权力做好监督，协助党支部落实好从严治党各项要求。

（三）监督能力不匹配

能力和素质是影响纪检委员发挥作用的重要因素。当前，大部分党支部纪检委员都具有业务岗位和党内职务的双重身份，自身工作中对纪检监督工作缺少了应有的学习和研究意识，没有及时了解新形势下的纪检工作，对党的纪律检查工作和其他相关的党内法规不熟悉，系统的、专业的培训更是没有接触到，导致不知道如何主动开展监督工作、如何正确履职。有的纪检委员发现问题的能力和专业水平相对欠缺，很多时候就是局限于在主题党日中组织学习上级通报的典型案例等等。知识上的短板，缺少相应知识和经验等因素，也导致纪检委员在开展监督工作时没有足够的底气，无法正确履行职责^[3]。原来担任纪检监察工作的老人也存在吃老本、安于现状现状，得过且过的心态，更有些支部纪检委员纪律观念淡薄党性原则不强，做老好人不想得罪人。

（四）工作机制不健全

体制机制不完善会严重制约纪检委员发挥应有作用。党章明确了对纪律检查委员会的双重领导体制，对其监督同级党委提供了路径支撑、理论依据^[4]。但是，对纪检委员的领导机制还缺少相应的支撑，对党支部的监督往往无从下手、无处发力；对纪检委员的提名、使用、管理及考核等还存在制度“空白”，缺乏必要的正向激励制度，影响纪检委员履职尽责的积极性。有的单位重业务轻监督，认为监督执纪问责是纪委的事，纪检委员无事可做，有的纪检委员不是单位或部门的领导，不掌握单位或部门的动态情况，监督也成了摆设；有的纪检委员担心监督领导出力不讨好，这些都造成工作难以开展。另外，纪检委员培训机制不健全，缺乏提升监督能力的有效载体。

上述问题是影响党支部党支部纪检委员履职的重要因素，在这些因素共同作用下，不仅影响纪检委员监督作用的发挥和纪检委员工作的积极性和主动性，也将对推动全面从严治党向基层延伸产生重要影响。

二、发挥纪检委员监督作用的对策和建议

纪检委员作用的发挥是一个系统问题，必须要统筹

谋划、系统推进。

（一）强化思想认识，提高政治觉悟

各级党组织要认真履行全面从严治党的主体责任，充分认识纪检委员履行监督责任的重要意义，从思想对纪检委员工作引起高度重视，有效支持纪检委员开展工作，在生活上关心纪检委员，共同推进党风廉政建设和反腐败工作顺利开展。要有效运用好谈心谈话工作机制，及时了解基层纪检委员的思想动态，认真梳理纪检委员实际工作中的困难，为纪检委员履职尽责解除后顾之忧。作为纪检委员，也要加强对纪检工作的认识，专心研究，提高业务素质，增强使命感和责任感、排除畏惧情绪，积极配合上级纪检机构开展监督工作，为全面从严治党各项决策部署落到实处提供坚强保障^[5]。

（二）明确职责权限，制定任务清单

各级党组织要依据《党章》等党内法规，梳理明确纪检委员的职责和权力，并建立起纪检委员履任职务清单，清楚明白地告诉纪检委员应该“做什么”，让纪检委员履行监督职责有据可依。要认真研究纪检委员的基本任职条件，可以建议纪检委员从担任部门负责人且符合基本任职条件的党员或其他党员骨干中产生，把党忠诚、实事求是、公道正派、敢于担当、善于监督、严于律己、清正廉洁的同志选入纪检委员队伍。要加强上级纪检机构对纪检委员提名人选的审核把关，可以要求党支部任期届满或者纪检委员任期内出缺时，要及时酝酿支部委员候选人，并就纪检委员意向人选按照干部管理权限征求纪检机构意见。

（三）增加知识储备，提升能力素质

各级党组织要建立完善定期培训机制。针对纪检委员能力不足的问题，要及时跟进学习党中央新要求新政策，定期举办有针对性的业务培训，加大统筹培训与能力培养力度。要积极拓展培训锻炼的方式，通过以干代训、参与专项监督等实战历练，帮助纪检委员开阔视野、提升把握政策能力，增强精准监督的业务能力和素养。要为纪检委员学习交流创造平台，对于履职优秀的纪检委员还可以建立优先选送参加上级纪检相关专业培训学习的工作机制，通过多措并举来避免纪检委员产生思维局限、方式局限、内容局限，让纪检委员能够多角度、多层次的提升自我，提升纪检委员队伍的整体素质和能力。

（四）建立激励机制，保证履职尽责

激励机制往往涉及考核与评价，可以结合纪检委员的职责守正创新，加强探索。可以进一步细化纪检委员履职事项，将履职任务清单分为基本履职清单、正面激励清单和负面禁止清单三类。基本履职清单主要是为了确保纪检委员把“规定动作”做到位，正面激励清单主要用来引导纪检委员敢监督、善监督，负面禁止清单主要是体现对纪检委员的从严管理。可以建立纪检委员履职管理评价与个人年度考核结果联动工作机制，基于考核权重难以科学评估和合理评价，可以考虑不再设定具体的考核权重，按照赏善罚恶的思路，采用激励敢监督、惩罚不作为这种“抓两头”的考核方式，在既不影响现有个人年度考核体系的基础上，又能体现敢监督者有激励，不作为者有惩罚。可以要统筹纪检委员干部队伍的选育管用，对履职优秀的纪检委员，同等条件下可以优秀推荐为党内表彰对象，可以优先选入公司纪检干部队伍。发挥监督员“探头”作用，保障基层监督到位，把权力置于严格监督之下，充分调动党支部纪检委员监督主动性。纪检监督工作具有一定的反复性和复杂性，让监督对象充分认识到日常监督的重要性和现实意义，在自我监督机制下开展工作。被监督部门在遇到重大问题与重要情况时有自我监督意识，能够做到第一时间及时报告纪委，确保问题及时得到解决，形成监督合力，保障各项管理工作有序、合规开展。

“两个永远在路上”是以习近平总书记为核心的党中央作出的庄严承诺，随着全面从严治党的不断深入，党支部纪检委员担负着维企业可持续发展、高质量发展的重要任务。各级党组织要高度重视发挥纪检委员的监督作用，推动纪检委员加强思想学习，提升履职能力，为推进全面从严治党向基层延伸贡献力量。此外，强化对纪检委员的管理是一项政治性很强的系统性工作，应该站在发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用的整体上来考虑，不仅要发挥纪检委员的监督作用，同时还要考虑党支部宣传工作、组织工作、青年工作等等的统筹推进，争取发挥最大作用。

三、发挥纪检委员监督作用的意义

习近平总书记在十九届中央纪委五次全会上曾经强调：“要充分发挥监督在基层治理中的作用，推动监督

落地……”，党支部纪检委员始终处于党内监督的最前方。党支部的战斗堡垒作用离不开纪检委员的监督检查，发挥党支部纪检委员监督作用能够构建完整的监督体系，这关系到全面从严治党向基层延伸的深度，是党内监督的一线阵地。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上指出：“要深入整治民生领域的‘微腐败’……促进基层党组织全面过硬。”，在日常工作中党支部纪检委员要重视“微腐败”，做到防微杜渐令行禁止。习近平总书记在十九届中央纪委六次全会上发表重要讲话强调，坚持严的主基调不动摇、坚持不懈把全面从严治党向纵深推进，党中央重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。做深做实日常监督，并推动监督下沉，对推进全面从严治党具有重要意义。如何切实履行好日常监督职责，这是新时代纪检监督工作高质量发展需要认真研究解决的重要课题。

结语

打铁还需自身硬，党支部纪检委员要高标准要求自己，以身作则带头执行党员领导干部廉洁自律相关规定，增强使命感和责任感，提高履职能力和工作水平，严守思想道德防线不动摇，严格遵守党纪国法，切实履行监督作用。党支部纪检委员要切实发挥一线监督作用，有效落实自身职责，全面从严发挥监督作用，为组织健康稳定，社会经济健康发展、和谐稳定做出应有的贡献。

参考文献

- [1]岑斌.完善党支部纪检委员监督作用的发挥[J].现代企业, 2021, No. 430(07): 66-67.
- [2]何君萍.发挥纪检委员监督作用筑牢党支部战斗堡垒[J].理论学习与探索, 2021, No. 260(06): 54-55.
- [3]郭磊.有效发挥基层党支部纪检委员监督作用的探索[N].科学导报, 2022-11-25(B03).
- [4]切实增强对党绝对忠诚的思想自觉行动自觉[N].人民日报, 2015-12-31(015).
- [5]孔繁省.发挥党支部纪检委员作用 激活党内监督“神经末梢”[J].办公室业务, 2021(20): 116-117.