

# 新时代保定市实施人才强市战略研究

崔晓东

河北农业大学林学院

**摘要：**人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。本文立足新时代人才强市战略，结合保定市经济社会发展实际，通过系统分析保定市实施人才强市战略的必要性和保定市实施人才强市战略的影响因素，提出了保定市实施人才强市战略的对策建议。

**关键词：**人才强市；保定市；战略；人才

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.01.081

京津冀协同发展、雄安新区规划建设等重大国家战略，为保定市发展提供了重大历史机遇，也为人才提供了施展才华的广阔舞台。人才是第一资源，保定市坚持党管人才原则，不断深化人才发展体制机制改革，努力开创全市人才工作新局面，以改革促创新、以创新促发展，不断完善人才政策体系，人才总量逐年增长，结构不断优化。

## 一、保定市实施人才强市战略的必要性

近年来，保定市紧紧围绕省委、省政府决策部署，立足保定实际，充分发挥人才集聚优势，全力实施人才强市战略，构建人才工作新格局，切实保障人才优先发展目标实现，取得了一定成效。

### （一）加快创新发展的迫切需要

当前，保定正处在转型发展的关键时期，迫切需要一批高层次创新人才为实现创新驱动发展提供智力支撑。当前，保定市高端人才总量和数量都不多，急需高层次的管理人才、技术研发人员和紧缺适用人才等。同时，保定的产业层次有待进一步提升，需要一大批掌握新理念、具有新技术的高端人才作为引领支撑。这就要求我们以更加开放、更加积极的姿态和更加务实高效的举措引进高层次创新人才。

### （二）实施“双创”战略的迫切需要

保定拥有创新创业平台载体、金融支持政策和优惠政策等多种优惠政策，具有非常好的创业环境和人才资源优势。然而，当前保定本地创业者面临着创业融资难、发展空间小、技术研发缺乏等诸多问题，特别是新经济新业态发展需要大量科技人才。

### （三）服务改革开放的迫切需要

当前，保定正在着力建设京津保一体化发展先行区、全省高质量发展引领区、现代化经济体系建设示范区和京南世界级城市群重要节点城市。面对新形势新任务新要求以及京津冀协同发展、雄安新区规划建设、北

京冬奥会筹办等重大历史机遇，需要保定拿出更大的担当和作为，持续深化改革开放，大力引进优秀人才。

### （四）实现富民强市的迫切需要

近年来，保定市认真贯彻落实党的十九大、二十大精神和习近平总书记对河北工作重要指示精神以及中央和省委决策部署，大力实施“十三五”规划纲要、京津冀协同发展战略、乡村振兴战略等重大举措，取得了显著成效。但同时还存在着创新能力不强、产业结构不合理、县域经济总量小等问题。这些问题都需要大量创新创业型高层次人才来解决。实施人才强市战略是保定推进供给侧结构性改革、实现“三个发展”目标的现实需要；是适应新形势新任务新要求深入推进“双创”战略、推动经济社会高质量发展的重要举措；是应对日趋激烈的国际竞争、加速实现追赶跨越目标的客观需要；也是推进市委市政府工作大局、推动保定高质量发展的迫切需要。

## 二、保定市实施人才强市战略的影响因素

当前，保定市在实施人才强市战略过程中，面临着一系列问题，影响了人才政策的落实效果。一是人才总量偏小。2021年保定全市常住人口919.5万人（不包含省直管试点县级市定州市、容城县、安新县、雄县、高阳县龙化乡人口，定州市常住人口108.8万人，雄安新区常住人口124.42万人），全市各级各类技能人才总量为60.6万人，与京津差距较大，特别是与保定市经济发展的规模极不匹配。二是结构不合理。高校毕业生占比高，高层次人才占比不足。三是发展不充分。科技研发及成果转化、技术创新、先进制造等领域人才短缺，高层次专业技术人才匮乏。从具体行业来看，农业科技人才明显不足、企业技术创新主体作用发挥不充分、传统产业转型升级与新兴产业培育发展均未达到预期目标。从县域看，各县（市、区）之间在基础设施建设、经济发展水平以及引进人才等方面存在差距。从企业看，大中型企业对优秀年轻后备人才的吸引力较大，而

一些中小企业和小微企业对优秀青年后备人才的吸引力不足，导致优秀人才流失严重。

#### （一）政策因素

“十三五”以来，保定市相继出台《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》《关于支持高校毕业生和技能人才在保就业创业若干措施的实施细则》等文件，在优化人才发展环境、加大人才引进力度、完善人才激励机制等方面采取了一系列措施，取得了一定成效。但是，这些政策的出台在一定程度上对现有人才政策体系进行了调整和补充。但是在实际工作中，对引进的高层次和急需紧缺人才的认定、补助及落实政策方面，相关部门往往更多地强调“引进”的重要性和紧迫性，而相对忽略了“培养”环节。

#### （二）环境因素

人才资源是一种稀缺资源，必须对其加以保护、开发和利用。因此，要营造良好的人才工作环境，包括法律、政策、舆论等环境。目前，保定在优化人才发展环境方面还存在一些不足之处，主要表现为：一是法律法规不完善。在人才管理上缺乏完善的法律法规体系。二是政策激励不够。对于一些人才引进政策，由于缺乏可操作性，使一些先进人才引进政策难以落地生效，一些优秀的青年后备人才得不到应有的保障和重视。三是舆论引导不到位。对于先进典型宣传、先进事迹宣传和先进人物事迹宣传力度不够，宣传方法单一，宣传内容比较陈旧和枯燥，宣传效果不佳。四是宣传形式较单一。

### 三、保定市实施人才强市战略的对策建议

当今世界，科学技术突飞猛进，知识信息日新月异，创新驱动成为推动发展的重要动力。当今世界正处于百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际经济、政治、文化、社会等各个领域的国际交往日益频繁，形成了你中有我、我中有你的格局。与此同时，国际竞争更加激烈。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。站在新的历史起点上，我国即将迈入新发展阶段，这是贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展的五年，也是实现“十四五”规划和2035年远景目标的五年。而人才是第一资源、第一动力，是赢得主动的战略基点。面对百年未有之大变局和前所未有之大挑战，必须大力实施人才强市战略。

#### （一）构建引才育才用才新体系

习近平总书记指出，要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设世界重要人才中心和创新高地。新时代保定市要不断提升引才育才用才质量效益，全面构建人才工作新格局，为保定市经济社会高质量发展提供有力的人才支撑。一是坚持党管人才原则。把党管人才工作放在更加突出位置，发挥党委在引才育才用才中的领导作用，深入实施“人才强市”战略，营造良好的环境条件和氛围，支持和帮助各类人才更好地施展才华、建功立业。二是构建多元化引才机制。完善市场化、社会化引才机制，通过政府搭台、企业唱戏、社会参与的方式，把市场的作用更好地发挥出来，在引才方式上多途径、多手段。三是激发各类人才创新活力。健全完善人才培养体系，培养引进更多优秀人才。完善人才激励机制，健全以贡献为导向的分配制度。推进创新创业平台建设。

#### （二）深化体制机制改革创新

近年来，保定市出台了一系列政策措施，对人才引进、培养、使用、服务等方面进行了积极探索。但是，与先进地区相比，保定市还存在创新不够，发展不充分的问题。当前，保定与京津冀协同发展国家战略和雄安新区建设发展战略的实施存在一定的差距，需要进一步深化改革创新。一是要着力优化人才政策体系。要把改革创新的重点放在政策创新上。特别是在人才评价和激励方面，要更加注重品德、能力、业绩和贡献为导向，把制度建设贯穿始终，把实践探索贯穿始终。要深入研究制定有利于人才集聚的政策措施和服务方式，积极鼓励支持各级各类企业自主创新，实现人才引得进、留得住、用得好。二是要着力创新体制机制。建立健全以信任为前提的科研管理机制，简化优化科研项目和经费管理流程，赋予科研人员更大技术路线决策权。实施更加开放的人才引进政策，建立人才引进“绿色通道”，实行更加灵活的收入分配制度。三是要着力提升服务水平。积极推进政府职能转变，打造“一门式”服务平台和“一站式”办公场所，提高行政审批效率和服务质量。

#### （三）大力培养高层次人才

从保定市来看，高层次人才已成为引领经济发展的关键因素，是加快产业转型升级、推进经济发展方式转变、实现创新驱动发展的重要力量。因此，大力培养高层次人才已迫在眉睫。要坚持党管人才原则，充分发挥政府主导作用，不断完善人才政策体系，打造全方位、多层次、立体化的人才政策体系和工作平台，为人才创造良好的创新创业环境。要完善创新创业激励机制，坚

持“四个面向”，突出“三个聚焦”，建立以业绩为导向、以贡献为标准、以创新为目标的激励机制；坚持以人为本，尊重劳动、尊重创造；坚持市场导向，政府不直接干预市场活动，不直接管理企业和行业协会；坚持用人主体与培养评价主体相结合，充分发挥用人主体的主导作用和社会组织的协同作用。要进一步加大高层次人才培养力度。突出经济发展主战场的要求，注重从技术研发和创新领军人才中选拔培养高层次创新人才。加大对引进高层次创新创业人才支持力度，鼓励用人单位通过股权激励等方式留住和培养高层次创新人才。

### （四）着力打造“互联网+”创新创业平台

首先，建立健全“互联网+”创新创业平台，大力引进各类创新创业平台，重点发展以创客空间、孵化器、加速器为核心的创新创业服务平台，加快建设一批众创空间和加速器。其次，积极吸引人才进行互联网创业。互联网经济的发展推动了人才在区域内的自由流动和资源重新配置，也为人才创新创业提供了新机遇。对此，应在政策上给予支持，建立互联网行业发展基金和奖励制度，以增加互联网行业企业的社会责任感和使命感；应制定奖励政策、建立补贴制度、鼓励员工持股或股权激励等形式鼓励人才创业。此外，要深化体制机制改革创新，将政策优势转化为发展优势，加强人才管理机制、创新机制建设。

### （五）提升服务保障水平

为吸引人才、留住人才，应重视改善人才工作条件，落实好各项激励保障措施。一是完善教育培训体系。要积极打造特色鲜明的基础教育体系，大力发展职业教育、高等教育及成人教育，继续优化“双师型”师资队伍结构，促进教育资源优化配置。要完善以企业为主体的培训机制，加大政府与企业、高校、科研院所合作力度，形成全社会参与的多层次人才培养体系。要积极鼓励用人单位和社会各界开展技术培训、岗位技能提升培训等活动，不断提高劳动者的技术水平和就业创业能力。二是完善医疗保障制度。要重点完善医疗保障制度，将医务人员薪酬纳入财政预算统筹安排，建立以公益性为基础、具有持续支付能力的多层次医疗保障体系；对重点产业人才要开通就医“绿色通道”；要大力发展各类商业健康保险；要加大医保基金监管力度；要实施精准医疗救助，加大医疗救助基金支持力度。三是健全就业服务体系。要加快推进人力资源市场信息化建设，依托“互联网+”提高信息服务水平；要积极搭建供需对接平台和渠道，做好人才、企业及需求方之间的

双向交流；要建立健全人才信息数据库，不断完善公共就业和人才服务信息系统；要进一步做好高校毕业生等青年就业创业工作，加强农村劳动力转移就业工作。

### （六）加强组织领导与宣传工作

加强组织领导，完善工作机制。坚持党管人才，强化党管人才的政治导向、行动导向和结果导向，坚持党对人才工作的领导，健全党委统一领导、组织部门牵头抓总、有关部门各司其职、社会力量广泛参与的人才工作格局。健全完善组织体系，全面加强党委对人才工作的领导，配强工作力量，强化统筹协调。加强“一把手”工程，细化职责分工，强化责任落实。加强统筹协调，形成工作合力。深入宣传人才政策和优秀人才先进事迹。整合媒体资源，加大舆论宣传力度。对人才政策落地见效进行跟踪督导问效，积极营造尊重劳动、尊重创造的良好社会氛围。

## 四、结语

保定是国务院命名的中国历史文化名城，是一座英雄之城，革命战争年代，在中国共产党领导下，保定人民用鲜血和生命谱写了一部气壮山河的英雄史诗；中华人民共和国成立后，保定在中国共产党领导下，经济社会发展取得巨大成就；改革开放后，保定通过积极承接北京非首都功能疏解、坚持“创新驱动、改革引领”发展战略、积极开展招商引资和招才引智、大力推进科技创新，实现了经济社会快速健康发展。当前的保定正处于转型升级、跨越发展的关键时期。我们相信，有党中央和省委省政府的坚强领导，有全国人民的大力支持，在不久的将来，保定一定能够实现追赶超越发展目标。保定市将以更加开放包容的姿态和胸怀吸纳天下英才！

## 参考文献

- [1]李闻芳.三明市新时代人才强市战略实施路径与对策研究[J].办公室业务,2022(23):164-167.
  - [2]黄东耿.新时代南宁市实施人才强市战略研究[J].桂海论丛,2022,38(05):83-86.
  - [3]朱海涛.实施“人才强市”战略 筑牢人才发展新高地[J].新长征,2022(03):60-61.
  - [4]秦杰.新时代柳州市人才强市战略实施路径与对策研究[J].中国集体经济,2022(02):25-27.
  - [5]司楠.信阳市实施人才强市战略研究[J].太原城市职业技术学院学报,2019(11):26-28.
- 基金项目:2022年度保定市哲学社会科学规划课题《新时代保定市实施人才强市战略研究》(课题编号:2022081)