

# 简述水电站建设项目的竣工财务决算管理

李琴

国家能源集团西藏电力有限公司加查冷达分公司

**摘要:**随着经济的快速发展,我国水利水电事业也不断发展,水电站建设项目也随之不断增多。而在水电站建设项目中,竣工财务决算发挥重要的作用,反映的是整体建设工程的财务状况,也是检验项目投资方案执行是否正确及考核建设效果的重要依据,因此对整个水电站建设项目的顺利实施有关键性作用。基于此,本文在分析水电站建筑项目竣工财务决算管理重要性基础上,结合当前水电站建设项目竣工财务决算问题,提出针对性的优化措施,旨在提高水电站建设项目的竣工财务决算管理水平,进而实现水电站建设项目的效益目标。

**关键词:**水电站;竣工财务决算;问题;优化措施

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.02.230

## 引言

水电站在我国经济建设中有着重要的作用与价值,当前我国现代化信息技术快速发展,也由此对水电站建设项目有了更高的技术要求和财务要求。竣工财务决算是水电站建设项目验收的重要条件之一,为整个水电站工程的资产交付提供重要依据。但是,在实际水电站项目建设过程中,部分建设单位忽视项目竣工决算的重要性,过于重视项目投资及工期要求,严重影响了整个水电站建设项目资产的确认。因此,为保证水电站建设项目顺利执行,建设单位应有效落实项目竣工财务决算工作。

## 一、水电站建设项目竣工财务决算重要性

竣工财务决算,能够全面了解项目建设全过程的财务状况,可正确确定新增资产价值以及回顾竣工项目建设成果的文件,是建设单位向管理单位移交资产办理资产的重要依据。对水电站建设项目而言,竣工财务决算管理重要性不言而喻。首先,在水电站项目建设过程中,竣工财务决算集中调配水电站建设期间的各项费用,并形成全面清晰的资产移交清单,以保证资产分类更加合理。其次,通过竣工财务决算,还可对水电站建设项目的投资正确与否进行检验,在竣工决算过程中,能够清晰掌握水电站整个建设周期与资金使用状况,同时也能对整个工程的预算考核提供判断的依据。再者,在水电站建设项目开展过程中,无论是施工还是决算,除了要对成功实践经验进行总结外,还需要对项目在建设期间存在的不足或缺陷进行总结与修正。因此通过竣工财务决算管理,既能保证水电站建设项目顺利进行,又能为其他水电站建设项目提供参考依据,以减少失误。

## 二、水电站建设项目竣工财务决算管理问题

### (一) 竣工财务决算管理重视程度较低

在水电站建设项目开展过程中,部分建设单位仍持有重建设、轻管理的思维方式,更看重项目投资管理、成本核算等工作,而对于项目竣工财务决算管理不够重视,主要原因在于对竣工财务决算管理的重要性认识不清,导致此项工作无法实现进一步突破。财务决算工作内容,除财务核算外,还包括资产管理与移交。在水电站项目进入至竣工阶段时,需要建设单位对固定资产进行计价,因此务必要落实好财务决算管理工作,以保证计价工作顺利开展。但在实际工作中,部分建设单位对竣工财务决算管理重视不够,影响了相关工作的顺利开展。

### (二) 竣工财务决算时间滞后

结合相关法律法规得知,在基建项目完工且投入使用试运行合格后,应及时在3个月内进行项目竣工财务决算编制,若有特殊情况需要延长决算的,延长时间不可超过2个月,大型建设项目则不超过6个月。虽然我国法律法规做出了以上规定,但在实际工作中,仍有许多水电站建设项目存在竣工财务决算时间滞后的问题。深入分析这一问题成因,主要由以下两个方面的因素造成:

一是缺乏完善的管理制度。在水电站建设期间,建设单位尚未形成完善的管理制度,尤其缺少相应的应急预案,难以及时应对水电站项目建设期间出现的各种质量、工期、成本、安全等问题。部分建设单位虽然制定了相对完善的管理制度,但制度执行力度不足,使得制度流于形式,加之缺乏对工作人员和建设资金的有效管控,使得水电站项目建设风险增加,进而导致水电站建设项目竣工决算时间滞后。

二是水电站建设项目决算时间滞后。通常是在水电站建设项目结算后才进行财务决算。在水电站建设项目竣工后，需对各类建设资料进行审批，以合理确定工程总量和结算金额。但如果上述环节存在疏漏或问题，就会阻碍财务决算工作的开展，导致整个项目的结算与决算工作滞后。

### （三）竣工财务结算编制内容不完善

在水电站建设项目竣工决算期间，需完整、准确地记录工程建设期间产生的全部成本费用，并在财务决算中罗列出来。但从实际情况来看，目前部分水电站建设项目的竣工财务决算编制内容并不完整，数据也不准确。具体分析这一问题的原因，主要有以下两个方面的原因：

一是不重视资料信息的收集与整理。建设单位更看重工程的工期与质量，对于水电站建设期间所需的资料和信息收集整理并不重视，这导致水电站建设项目的竣工财务决算内容不完整，影响后续工程资产价值评估及工程款的结算。

二是缺少专业的人才。建设单位中工程管理人才的占比较大，而专业的会计财务人才占比较小，由于缺少专业的人才，也使得水电站建设项目的竣工财务决算内容质量较低。还有是建设单位现有的财务管理人员，其专业知识与技能不扎实，无法合理进行利息成本费用的分摊，加之前期工程支付台账工作所需的精力较大，而人员紧缺的情况下，使得该项工作难以顺利进行。在水电站建设项目竣工决算时，应充分结合项目实际情况制定其内容，但部分财务会计人员缺乏整体性思维，不能全面对包含的内容进行处理，仍然依据财务会计报表进行数据分析与财务决算，使得部分财务决算内容遗漏。此外，由于部分财务会计人员的专业技术水平较低，在实际的财务决算时对某些项目资产有错误认知，如将待摊销的投资看作是固定资产外的项目并单独列出进行处理，而对于待销投资支出摊销后续纳入各资产价值较少考虑，导致财务决算内容质量较低。

### （四）竣工财务决算未及时审批，竣工未验收完毕

水电站建设项目竣工财务决算主要涉及竣工决算报表、竣工结算说明书、工程竣工图和工程造价对比等内容。由于涉及的内容较多且复杂，导致许多事项不能及时进行审批，竣工财务决算时间滞后。与此同时，水电站建设项目的竣工财务决算，也需要在联合验收合格后

进行，但部分建设单位不重视建设资料的收集与整理，导致水电站建设项目不能达到竣工验收的条件，进而增加了竣工财务决算的难度。

## 三、水电站建设项目竣工财务决算管理问题的优化措施

### （一）高度重视竣工财务决算管理

在水电站建设项目开展过程中，建设单位应高度重视项目竣工财务决算工作的开展，及时转变以往重建设、轻管理的思想，在整个水电站建设期间，既要重视建设，也要重视管理，树立现代化的竣工财务决算管理意识，并采取有效的方法切实解决管理中的问题。建设单位领导层要从自身做起，重视水电站建设项目竣工决算管理，发挥自身的表率作用，使财务决算管理的重视意识贯彻至具体工作中，保证全体人员形成重管理的思想，强化对管理制度的执行力度，以夯实水电站建设项目竣工决算管理的基础，进一步提升管理质量。另外，社会经济的快速发展，使得水电站建设项目的竣工财务决算环境更为复杂，在实际工作可能会面临较多的复杂问题，显然传统的管理模式难以满足当前发展的需要，因而需要建设单位及时转变水电站建设项目竣工财务决算管理模式，结合新时期的要求进行完善优化，并将该项工作与绩效挂钩，提升各部门、各岗位参与财务决算的积极性，使财务决算工作能在水电站建设项目中全面落实，为水电站项目的建设与发展提供依据。

### （二）加快项目竣工财务决算进程

第一，建立健全项目管理制度体系。在水电站建设项目开工前，建设单位有必要结合工程特征及企业计划等，制定完善的项目管理制度，对各岗位人员尤其是财务人员的职责予以明确，财务人员要在分类基础上，准确记录各项工程费用为水电站建设项目的竣工财务决算提供全面准确的成本数据信息。同时，水电站建设项目负责人还需结合项目计划强化全过程管理，从初期立项到后续的竣工决算全过程，均需要做好各环节的规划，明确各环节的责任人，并制定完善的应急预案，以降低突发事件对项目质量、进度、成本和安全的的影响，以保证水电站建设项目各环节工作有序开展，进而保证水电站建设项目如期竣工及竣工财务决算工作如期进行。

第二，安排专人负责工程资料整理与归档工作。在水电站建设项目实施过程中，由专门的人员负责收集和整理工程资料，并核对各类合同信息，以提升工程质量

的真实性与准确性。同时，加强工程合同的规范化管理，尤其是在合同签订时，要明确竣工财务决算时间滞后的处罚条款，对相应的责任企业及责任人通过经济处罚措施，以增强他们的责任意识，从而保证项目竣工财务决算工作顺利进行。

### （三）提高竣工财务决算内容编制的质量

第一，提高数据信息收集的全面性与准确性。在水电站建设项目竣工后，建设单位应尽早地开始竣工财务决算编制。考虑财务决算涉及的内容较多，为保证财务决算数据的准确性与全面性，建设单位应加强项目建设期间工程资料的收集与整理。具体可通过构建水电站项目资料数据库的方式，利用大数据技术，整合水电站项目建设期间产生的各种工程资料，包括设计图纸和文件、施工方案、验收文件、实验检测报告等，然后将收集的工程资料进行数据化转换，由此完成工程项目资料数据库的构建。需要明确的是，应针对设计单位、施工单位、监理单位等重要数据信息进行审核，在确认无误后再录入至数据库中。如果发现工程设计变更的情形，相关人员还需及时更新和修正数据库中的数据信息。另外，建设单位有必要依托互联网平台促进各参建单位的信息共享，在信息共享的基础上，保证数据中数据信息的全面性和准确性，进而充分发挥强大的数据基础优势，提升水电站建设项目竣工财务决算编制的科学性与合理性。

第二，提高竣工财务决算管理能力。为有效提高水电站建设项目的竣工财务决算管理能力，建设单位应加强人才培养建设，定期或不定期加强对财务会计人员的培训，培训内容除了竣工财务决算方面的专业知识外，还应包括会计准则、会计法规、工程计量、工程定额等相关知识，以此全面提升财务会计人员的竣工决算能力，保障水电站建设项目的竣工财务决算工作有效开展。另外，还应重视财务决算岗位的优化，针对开工、竣工投运、支付等环节，明确关键节点，在此基础上结合不同岗位制定合理的薪酬机制及绩效考核办法，以提高各岗位责任人做好水电站建设项目竣工财务决算前期的各项准备工作，使水电站建设项目的竣工财务决算工作有效开展，切实提高财务决算管理的质量。

（四）做好竣工财务决算前的资料审批及竣工验收工作

在水电站建设项目实施过程中，必须要严格执行国家规定开展工程审批，尤其是在竣工财务决算前，要充分落实工程质量审批工作。首先，在水电站建设项目实施过程中，项目单位要发挥自身的引导作用，引导项目承包商与供应商开展工程与设备质量检查工作，严格按照设计标准要求进行工程质量的检查，同时要认真填报各单项工程的竣工报表，确保验收资料的完整性，从而提升水电站项目建设的质量。其次，在水电站建设项目施工期间，各分部、分项工程的验收及资料收集工作，均应有专业的专业人员负责，同时严格按照国家法律法规及设计要求开展竣工验收，针对不符合验收条件的工程，一律不通过竣工验收，杜绝未验收或验收不合格就交付使用的行为。最后，在完成水电站建设项目竣工验收工作后，还需要建设单位及时进行财务处理及资产转移。在实际工作中，对于竣工后暂无使用需求的设备材料等，进行移交或公开变价处理，并及时进行入账处理；针对已交付使用但未决算的支持，其价值严格按照资产核算要求进行评估，并记录评估结构，确保项目竣工验收后的财务决算工作能如期完成。

### 结语

总的来说，水电站建设项目的竣工财务决算工作非常重要，但因为该项工作的专业性较强，且涉及的内容较多，需要建设单位正确认识该项工作的基础上，结合项目实际情况建立完善的管理制度，加快财务决算进程，提高财务决算编制质量，强化决算审批等，从而全面提高水电站建设项目竣工财务决算管理质量，进而保证水电站建设项目的顺利进行。

### 参考文献

- [1] 梁晓娜. 水利工程基建项目竣工财务决算编制及有关问题的探讨[J]. 中国总会计师, 2022(04): 155-157.
- [2] 孙杰英. 水利基建项目竣工财务决算问题分析与对策[J]. 现代农村科技, 2022(03): 53-54.
- [3] 刘晗. 水电工程项目竣工财务决算问题研究[J]. 商讯, 2022(08): 41-44.
- [4] 李辉. 工程竣工财务决算管理及审计策略探索[J]. 质量与市场, 2021(17): 10-12.
- [5] 刘江有. 浅谈工程建设项目竣工财务决算存在的问题及对策[J]. 纳税, 2021, 15(25): 77-78.