

乡村振兴和精准扶贫审计方法异同点探讨

向莲翠

古丈县国外贷款项目审计服务中心

摘要：《乡村振兴和精准扶贫审计方法异同点探讨》的研究旨在探究乡村振兴和精准扶贫领域中的审计方法，以了解它们之间的异同点。乡村振兴和精准扶贫是当前中国面临的重要任务，审计作为一种监督和评估工具，对于推动乡村振兴和精准扶贫的有效实施具有重要作用。本研究从目标定位、数据收集和分析、绩效评价、风险管理等方面对乡村振兴和精准扶贫审计方法进行了对比分析。乡村振兴审计侧重于评估政策措施的执行情况和发现问题，着重关注农村经济、社会和生态环境等方面，而精准扶贫审计则注重评估扶贫政策的执行效果和资金使用情况，关注贫困人口的脱贫效果和扶贫资金的合理利用。此外，风险管理和效果评估也是两者审计方法中的重要内容。通过比较和分析乡村振兴和精准扶贫审计方法的异同点，可以为审计机构和政策制定者提供有益的参考，促进乡村振兴和精准扶贫工作的进一步完善和提升。

关键词：乡村振兴；精准扶贫；审计方法；异同点；审计策略

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.02.204

引言

乡村振兴和精准扶贫是中国当前国家战略的重要组成部分，审计工作在这两个战略的实施中扮演了关键角色。审计作为保障国家战略实施的重要工具，其在乡村振兴和精准扶贫中发挥了重要作用。本文将探讨乡村振兴审计和精准扶贫审计方法的异同点，并提出相应的审计策略。

一、乡村振兴审计方法

乡村振兴审计主要关注乡村振兴政策的实施情况，包括资金使用、项目进展、政策效果等方面。这需要审计人员具备综合性的专业知识，能够从宏观和微观层面对乡村振兴政策的实施进行全面审计。由于乡村振兴和精准扶贫工作是一项非常重要也是非常复杂的工作，只有通过全面的调查、分析、审核才能明确乡村振兴战略以及精准扶贫工作的落实情况，进而为当地政府明确未来的发展规划、农村产业布局等工作内容，同时也能帮助当地村委会等组织合理应用相应的资金，并且时刻关注资源配置落实工作的动向以及落实情况，以确保农村经济建设效益和成果能够得到保障。同时，乡村振兴审计还需要对乡村社区的特性和需求有深入理解，以更好地评价政策效果。具体从以下几个方面分析：

1. 目标定位。乡村振兴审计的目标是通过对农村经济、社会和生态环境等方面的审计，评估政策措施的执行情况，发现问题和风险，并提出改进建议，推动乡村振兴战略的实施。审计的重点可能包括农村产业发展、农村基础设施建设、农村土地利用和生态环境保护等方面。

2. 数据收集和分析。乡村振兴审计需要收集大量的

相关数据，包括农村经济指标、政策文件、农民收入、土地利用、项目实施情况等。审计人员可以利用数据分析工具和方法，对数据进行整理、汇总和综合分析，以揭示问题和趋势，评估政策措施的有效性。数据分析可以帮助审计人员深入了解乡村振兴的实际情况，为审计结论提供依据。

3. 绩效评价。乡村振兴审计通常会对政策措施的绩效进行评价。这涉及对政策目标的实现情况、经济效益和社会效益的评估，以及对政策执行过程中存在的问题和障碍的分析，如农产品产量增长、农民收入增加、生态环境改善等。通过绩效评价，审计机构可以提供有关政策措施的监督和建議，推动乡村振兴战略的优化和调整。

4. 风险识别和管理。乡村振兴审计中的风险管理主要涉及农村经济发展、土地利用和环境保护等方面的风险，审计机构需要识别和评估潜在的风险，并提出相应的风险防控建议。

二、精准扶贫审计方法

精准扶贫审计主要关注扶贫资金的使用和扶贫项目的实施及其效果。这需要审计人员具备扶贫政策知识，能够评估扶贫政策的合规性和实施效果，对扶贫资金的使用进行全面审计。同时，精准扶贫审计还需要对贫困人口的特性和需求有深入理解，以更好地评价扶贫政策的效果。具体从以下几个方面分析：

1. 目标定位。精准扶贫审计的目标是评估扶贫政策的执行情况，以及扶贫项目和资金的使用效果，关注贫困人口的脱贫效果和扶贫资金的合理利用。审计的重点通常包括贫困人口识别和帮扶措施的准确性、扶贫项目

的覆盖范围和质量、扶贫资金的使用和管理等方面。审计旨在发现扶贫工作中存在的问题和风险，提出改进意见，确保扶贫政策的有效实施。

2. 数据收集和分析。精准扶贫审计主要侧重于收集和分析与扶贫相关的数据，如贫困人口信息、扶贫项目资金使用情况及其相关政策文件等。审计人员可以运用大数据思维进行多部门、多行业数据关联比对分析，发现疑点，追踪重点扶贫资金流向，揭示重复冒领，骗取套取等问题，以评估扶贫政策的执行效果和资源利用情况。

3. 绩效评价：精准扶贫审计的绩效评价侧重于衡量扶贫政策对贫困人口的脱贫效果，如贫困人口减少的数量和比例、脱贫户的可持续发展等。审计人员需要通过对贫困地区的经济和社会指标的分析，评估扶贫政策的实施和扶贫工作的实际效果，包括贫困人口的收入增长、生活条件的改善、教育和医疗资源的覆盖等方面。效果评估有助于了解扶贫政策的实际效果，为政策改进提供依据。

4. 风险识别和管理。精准扶贫审计的风险管理主要关注扶贫资金的使用风险和脱贫政策的落地风险，审计机构需要对扶贫项目的管理和执行过程中可能存在的风险进行监督和评估。

三、审计方法的异同点

乡村振兴审计和精准扶贫审计在方法上有很多共同点。首先，他们都关注政策的实施情况和效果，例如资金使用情况、项目执行情况等。其次，他们都需要审计人员具备专业知识，深入理解社区或贫困人口的特性和需求，能够全面审计资金使用和项目实施。

然而，他们也有一些不同。乡村振兴审计更关注整体的乡村振兴政策，而精准扶贫审计更关注具体的扶贫项目。因此，乡村振兴审计需要审计人员从宏观角度审查政策的实施和效果，而精准扶贫审计需要审计人员从微观角度审查扶贫资金的使用和扶贫项目的实施。

总体而言，乡村振兴审计和精准扶贫审计在目标定位、数据收集和分析、绩效评价、风险管理等方面存在一些共同点和异同点。它们都旨在评估政策和项目的执行情况，发现问题和风险，并提出改进意见。然而，乡村振兴审计更加注重农村经济和社会发展的全面性，而精准扶贫审计更加关注贫困人口的脱贫效果和扶贫资金的使用效果。因此，在具体的审计方法和指标选择上可能存在一些差异。

四、乡村振兴和精准扶贫审计工作需要关注的问题

虽然目前我国非常重视乡村振兴和精准扶贫政策的落实，同时部分农村地区为了保障落实也展开了审计工作，不过由于缺乏保障制度等方面的扶持，因此乡村振兴和精准扶贫审计工作的落实依然需要关注以下问题：

1. 乡村振兴和精准扶贫审计难度和风险问题

乡村振兴和精准扶贫审计难度大、审计风险高是目前较为普遍的问题，由于乡村振兴和精准扶贫审计工作所面临的审计目标存在多样化与复杂性的特点，因此在审计过程中面临着诸多困难。其中乡村振兴和精准扶贫审计对象包括了村委会、农民合作社、农村贫困户以及农村小微企业和各项产业，由于这些目标存在审计范围、财务管理形式、审计内容方面的差异，对于不同目标展开细致的分析以及制定不同的指标则相对比较困难。而在乡村振兴和精准扶贫审计风险方面，由于农村地区基层组织的管理工作较弱，财务管理体系和思维也比较落后，甚至还会受到其他因素的影响，因此也面临着审计工作受到干扰、审计信息真实性不足等问题，这对于审计工作的展开尤为不利。

2. 乡村振兴和精准扶贫审计队伍缺乏专业人才

缺乏专业人才同样是阻碍乡村振兴和精准扶贫审计效果的重要因素，毕竟审计工作相对比较特殊，乡村振兴和精准扶贫审计不仅需要审计队伍有着专业的知识技能，同时还需要明确法律法规、审计准则，以及具备强大的分析能力、判断能力和个人素养，才能保障审计工作的公平公正。不过由于农村地区相对偏远落后，审计工作人员对于当地的了解较少，而且这部分地区也缺乏专业的审计队伍，这些问题都影响着乡村振兴和精准扶贫审计工作的开展和落实，甚至还会影响审计工作的整体质量。

3. 乡村振兴和精准扶贫审计法律法规体系问题

法律法规的落实对于乡村振兴和精准扶贫审计工作也会带来非常显著的影响，不过目前我国针对乡村振兴和精准扶贫审计方面的法律法规并不完善，因此乡村振兴和精准扶贫审计工作缺乏明确的法律制度保障，结合乡村振兴和精准扶贫审计工作所面临的困难和风险，很多审计工作并不能得到相应的保障。

五、审计策略

在脱贫攻坚取得全面胜利的背景下，我国开始全面实施乡村振兴战略。自乡村振兴实施以来，党中央在乡村振兴政策制度供给上不断发力，大量公共资源资金向乡村领域倾斜。在权力层层下放过程中，难免出现资金闲置浪费、项目建设偷工减料等诸多问题。为了更好地

发挥审计监督在实施乡村振兴战略中的作用，审计机构可以采取以下审计策略。

1. 巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，关注脱贫质量和效果，巩固脱贫成效。审计人员可以利用精准扶贫审计的经验，借鉴大数据分析结果，运用精准扶贫审计成果，突出乡村振兴审计的内容和重点。

2. 为了能够保障乡村振兴和精准扶贫审计工作能够持续推进和有效落实，乡村地区需要明确审计目标以及完善相应的审计制度，以确保能够通过科学合理的审计工作计划以及执行目标和方案，确保审计人员能够严格遵守自身的行为、职责，并做好审计机构的内部管理和监督工作，为保障审计工作的整体质量和效率打好坚实的基础。而在乡村振兴和精准扶贫审计展开的过程中还需要关注宏观和微观的结合，保障乡村振兴和精准扶贫审计工作在关注整体布局的同时还能关注个体，例如对扶贫资金落实到户情况的审计、对企业和某些项目的扶持投资等，旨在能够全面掌握乡村振兴和精准扶贫现状，为乡村振兴和精准扶贫未来的工作方向、工作目标和工作内容提供重要的支持。

3. 实行乡村振兴政策落实跟踪审计，对乡村振兴的政策效果、资金使用绩效和项目运营绩效进行全过程、全范围的鉴证、监督和评价，变事后审计为事中监督。

落实跟踪审计对于规避和防控审计风险有着非常重要的帮助，为了保障落实跟踪审计模式的落实，地方审计机构必须要建立完善的风险管控制度，在乡村振兴和精准扶贫审计工作开始前明确审计过程中遇到的潜在风险，并且进行风险评估、预警和处理工作，同时还需要明确审计负责人、建立审计风险和报告制度以及加强审计机构的内部监督管理，进而避免审计过程中遇到的风险问题。此外，落实跟踪审计的过程中还需要应用好信息化技术，以确保能够快速整理审计数据并且展开全面分析，这对于减少审计风险、增强乡村振兴和精准扶贫审计工作的准确性非常重要。

4. 加强审计人员业务培训，学习乡村振兴相关政策文件，吃透精神，以突出审计重点，创新审计方法，提升审计技术水平和审计工作效率，客观评价乡村振兴的政策实施效果。

为了能够建立一支高素质、能力强的乡村振兴和精准扶贫审计队伍，基层审计机关在培养审计人才和建设审计队伍的过程中应当制定明确的审计策略，充分结合审计工作需求规划好审计队伍架构、人员招聘和培养以

及队伍考核等方面的制度，进而有序展开审计人才培养工作。在培训的过程中，为了保障乡村振兴和精准扶贫审计队伍的专业能力能够得到有效提升，应当着重培养审计人员的综合素质、团队协作、沟通能力，并且明确乡村振兴和精准扶贫审计工作的整体目标，才能保障审计工作的水平能够得到有效保障。

5. 采用“上审下”或“交叉审”的方式，提高审计独立性和权威性，提高审计工作的质量和效果。

6. 进一步完善法律法规体系是保障乡村振兴和精准扶贫审计工作能够依法执行以及得到法律保障的关键措施，为此，各地区需要根据实际情况建立完善的乡村振兴和精准扶贫审计法律法规制度和体系，其中应当包括审计机构管理、审计机构职责、审计人员资质、审计程序和技术方法等法律法规，为乡村振兴和精准扶贫审计工作做好坚实的保障基础。为了能够减少乡村振兴和精准扶贫审计面临的风险隐患，审计机构还需要联合各单位做好协作监督工作，并且明确审计工作的标准和规范，为促进乡村振兴和精准扶贫工作的深化展开打好坚实的基础。

结论

乡村振兴审计和精准扶贫审计是实施乡村振兴和精准扶贫战略的重要工具。虽然他们在方法上有共同点，但也有一些不同。通过对这些异同的理解，审计机构可以制定更有效的审计策略，更好地支持乡村振兴和精准扶贫的实施。

无论是乡村振兴审计还是精准扶贫审计，都应以提高审计质量和效果为目标，为乡村振兴和精准扶贫提供有力的审计保障。同时，审计机构和审计人员也要不断提升自身的能力和素质，以适应新的审计任务和挑战。

参考文献

- [1] 李晓冬 马元驹，乡村振兴政策落实跟踪审计四维审计模式构建[J]. 审计文摘. 2022(08)
- [2] 刘珺，国家审计促进乡村振兴战略的路径探索[J]. 审计文摘. 2022(08)
- [3] 《扶贫审计方法指引》(试行版)[M]. 审计署农业农村审计司编写组. 2019.1
- [4] 耿倩，后脱贫时代扶贫审计对接乡村振兴审计的路径研究[D]. 南京审计大学. 2021.

作者简介：向莲翠，女，1973年3月出生，湖南省古丈县，本科学历；研究方向：审计；职称：会计师。