

# 加快改革财税制度 促进经济体制完善

陈英

西藏自治区拉萨中学

**摘要：**财税制度改革是经济体制改革的重要组成部分，通过财税制度的完善和深化，对经济体制的完善和发展起着非常重要的作用。当前，我国已经进入全面深化改革的新阶段，而财税制度作为财政政策和货币政策的主要内容，其改革对整个经济体制的完善起着至关重要的作用。因此，我们必须认真分析我国当前财税制度存在的主要问题，并从宏观经济运行、企业投资、财政收入、财政支出、收入分配和政府行为等方面入手，探索如何加快财税制度改革。

**关键词：**财税制度；社会主义市场经济体制；改革策略

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.04.210

## 引言

财税制度改革需要与经济体制改革相互配合，相互促进，才能更好地推动我国经济体制的完善。近年来，我国的财税制度改革取得了较大的进展，但是还存在一些问题。这就需要加快财税制度改革，以完善我国社会主义市场经济体制。加快财税制度改革的主要措施有：进一步理顺中央和地方政府的财政分配关系；建立事权与财权相匹配的财政体制；加快税制改革步伐，优化税制结构；进一步完善预算管理制度；建立规范合理、公开透明的政府收入分配体系；强化税收征管和监督工作；优化政府职能，强化公共服务职能。

## 一、当前财税制度改革存在的突出问题

当前，我国财税制度改革中存在的突出问题是：第一，地方政府对土地财政的依赖度较高，这主要表现在两个方面：一是地方政府对土地财政的依赖度较高。由于我国对土地财政高度依赖，导致地方政府不得通过违规征地、违法拆迁、虚假拆迁等手段获取土地出让金收入，从而导致房地产价格快速上涨；二是地方政府对土地财政的依赖度较高。目前，我国地方政府对土地财政的依赖度高达60%左右，且呈上升趋势。第二，政府预算管理不够科学、规范、透明。近年来，我国的财政预算制度改革取得了一些进展，但是仍然存在许多问题。一是预算编制不够科学、规范，透明度较低；二是预算执行监督比较薄弱，尤其是国有资本经营预算和社保基金预算在执行中还存在不少问题；三是政府的收支规模变化不大。第三，税收制度改革进展较慢。当前我国的税制结构中以增值税和消费税为主；所得税所占比重较小；资源税改革刚刚起步。

从当前财税制度改革所面临的问题来看，主要表现在以下几个方面：第一，中央和地方财政分配关系不合理；第二，税种设置不合理、税率设计不科学；第三，税收征管机制不健全；第四，财政转移支付制度不完善；第五，税收法定原则未得到很好地落实。针对上述

问题的解决途径有：第一，进一步理顺中央和地方的财政分配关系；第二，建立事权与财权相匹配的财政体制；第三，加快税制改革步伐；第四，加快预算管理制度改革；第五，加强税收征管和监督工作。

## 二、深化财税制度改革，优化宏观经济运行

经济发展需要一个稳定的宏观经济环境，而财政政策和货币政策作为经济政策的主要内容，对整个宏观经济的运行起着至关重要的作用。我国自改革开放以来，不断加大对宏观经济的调控力度，使整个宏观经济呈现出平稳增长的态势。但在当前国际经济环境下，我国面临着国内外双重压力，对宏观经济运行造成了一定的影响。因此，我们必须在改革财税制度的基础上，从调整财政支出结构、深化税收制度改革、完善国债发行机制、建立科学合理的政绩考核体系等方面入手，优化宏观经济运行。

首先，合理调整财政支出结构。当前我国财政支出结构中存在着一些不合理现象，比如我国在公共服务领域存在着财政支出不足的问题；在社会保障领域存在着财政支出效率较低、财政资金浪费等现象。因此，我们必须进一步调整公共服务领域财政支出结构，优化我国公共服务体系。

## 三、推进企业投资主体多元化，促进产业结构调整和转型升级

当前，我国企业的投资行为呈现出多元化和市场化的特征。一是随着社会主义市场经济的不断发展，越来越多的企业将投资方向转向了非国有经济领域。二是随着政府对非国有企业投资活动干预力度的加大，非国有经济领域投资已经成为我国经济发展的重要力量。三是随着社会资本积累与发展，企业开始进入到资本市场，已经成为企业投资的重要平台。四是随着我国经济发展阶段的转变，在不同时期有不同的企业投资重点。当前，我国正处于产业结构调整和转型升级的关键时期，迫切需要推进企业投资主体多元化，促进产业结构调整和转型升级。

和经济转型升级。因此，我们应该加快推进相关财税政策的改革，建立健全适应企业多元化投资需求的财税政策体系，为企业提供必要、有效、可持续的财税支持和服务，以进一步优化我国经济结构、转变经济发展方式。

#### 四、完善财政收入体系，推动资源合理配置

在现代市场经济条件下，财政收入是政府履行职能和提供公共服务的重要财力保障，是政府收入体系中的最大块，也是财政体制改革的重中之重。因此，财税体制改革应该以建立健全财政收入体系为核心，努力增加财政收入，优化财政结构。在当前我国经济下行压力加大、外部环境复杂多变、经济发展面临严峻挑战的形势下，进一步推进财税体制改革，深化公共财政体系建设显得尤为重要。

首先，要通过深化税制改革完善税收制度体系。建立健全与社会主义市场经济相适应的税制体系是现代国家治理的重要内容。一要加快推进增值税转型改革，建立增值税与营业税并行的税收体系。二要积极推进消费税、资源税等改革，逐步形成主体税种和辅助税种并存、各类税合理分工、税收分配公平合理的税收制度。三要尽快推进房地产税立法并适时推进改革。

#### 五、健全财政支出制度，保障社会公共服务

在现代市场经济条件下，政府作为公共服务的主要提供者，其主要职能是通过税收等方式对公共产品的供给进行调节。为此，政府应在财政支出方面加大力度，进一步健全和完善财政支出制度。

一是要进一步优化财政支出结构，加大对教育、科技、社会保障和就业等民生方面的投入，确保重点领域和关键环节的资金需求；二是要进一步加大财政对农村的投入力度，加快城乡公共服务均等化进程；三是要进一步优化财政支出结构，提高财政资金使用效益；四是要进一步加强财政支出管理，加强对财政资金使用的监督。当前，我国在财政支出管理方面仍存在一些问题，因此，我们必须采取相应的措施加以解决。

#### 六、建立科学合理的政府间收入分配体制，提高财政资金使用效率

政府间收入分配体制是财政体制的重要内容，其主要包括政府间收入划分、转移支付、税收返还、税收分成、税收返还等制度。政府间收入分配体制改革是建立现代财政制度的重要内容，是财税改革的重要环节。因此，要加快转变政府职能，进一步理顺各级政府间的事权和财权关系，在此基础上，按照“规范中央与地方收入分配关系、适当调整中央和地方支出责任”的原则，合理划分中央与地方事权和支出责任，明确各级政府在社会发展中的职责范围和支出责任。同时，还

要进一步规范转移支付制度，建立健全规范的转移支付体系，提高财政资金使用效率。在明确划分各级政府间事权和支出责任的基础上，按照公共服务均等化原则和受益范围原则确定转移支付规模与标准。对于政府间转移支付体系中的专项资金和共同基金应实行清单管理制度，通过公开透明、规范管理来提高其使用效率。

#### 七、加强和改善党对财政工作的领导，推进依法治国和民主政治建设

党的领导是社会主义制度的最大优势。我们要在依法治国的大背景下，加强和改善党对财政工作的领导，实现依法治国和民主政治建设。首先，要坚持科学发展观，制定符合我国国情的财税政策。财政部门要按照科学发展观的要求，准确把握经济发展规律，在财政政策制定上要有前瞻性和科学性；其次，要不断提高党在财政工作中的领导能力。在财税政策制定过程中，要不断提高党对财税工作的领导能力，使党更加深入地了解经济发展规律和财政政策制定规律；最后，要不断完善我国财税法律制度。我国正处于改革攻坚期和深水区，对财税法律制度提出了更高要求，因此必须不断完善我国财税法律制度。

#### 八、加强财税法制建设，构建廉洁高效的政府

目前，我国已经制定了《预算法》，但法律层级不高，对政府的监督和制约作用有限。因此，要健全财政收入分配秩序，深化财税体制改革。一是要进一步完善我国税收法律体系，加快推进《税收基本法》的制定，提高税收立法层次，并严格按照立法程序进行税收立法工作。二是要切实推进依法行政和依法理财，规范行政执法行为。三是要建立健全财政监督体系，加强对预算资金使用的监督和检查。四是要完善财政管理体制和机制，加快推进公共预算、国有资本经营预算和社会保障基金预算改革。五是要完善预算公开制度，推动预算公开透明。六是要继续推进财税体制改革的配套工作。如：推进增值税改革、企业所得税改革、个人所得税改革等。如：建立健全财政转移支付制度、深化国有资本经营预算制度、建立公共财政体系、建立健全政府公共采购制度等。

总之，只有加快财税体制改革，才能建立一个廉洁高效的政府，促进经济发展方式转变。

#### 九、建立事权与财权相匹配的财政体制

按照社会主义市场经济体制的要求，在进一步理顺中央和地方的财政分配关系的基础上，必须建立事权与财权相匹配的财政体制，以解决当前财政体制存在的突出问题。具体措施有：

(1) 按照公共服务均等化的要求，进一步明确中央和地方政府在提供公共服务方面的事权，并将其划分

为中央事权和地方事权。

(2) 按照社会主义市场经济体制的要求, 逐步将一部分适合于市场调节、可以由市场来提供的公共产品和服务交给市场来提供, 形成以政府为主导、以企业为主体、以社会组织为补充的公共产品供给体系。

(3) 按照我国各地发展不平衡的情况, 按照各地区资源禀赋特点和产业优势等因素, 对一些适宜地方政府提供、有明显外部性的公共产品和服务, 尽量由地方政府来提供。

(4) 在我国现行财政体制中, 存在着各级政府间财政事权划分不清、转移支付制度不健全、分税制财政体制尚未健全等问题。这就需要加快推进公共财政体制改革。公共财政体制改革中要解决的一个关键问题是合理划分各级政府之间的事权与支出责任。由于各级政府在履行自身职能过程中会产生不同程度的支出需求, 因此, 在划分各级政府事权时, 必须要考虑各级政府所承担事务的外部性程度。根据我国目前区域发展不平衡以及中央和地方事权划分不清的情况, 我国今后在划分各级政府间事权时, 既要考虑支出责任承担问题, 又要考虑支出范围、支出效率等因素。

#### 十、加快税制改革步伐, 优化税制结构

建立健全适应社会主义市场经济体制要求的现代税收制度, 是完善我国社会主义市场经济体制的必然要求。随着我国经济体制改革的不断深化, 现行税制中存在的一些问题已越来越成为影响我国市场经济健康发展的障碍。因此, 应加快税制改革步伐, 进一步完善与社会主义市场经济体制相适应的税收制度, 优化税制结构, 以适应社会主义市场经济发展的要求。

进一步优化税制结构, 主要是要加快个人所得税制改革的步伐, 推进综合与分类相结合的个人所得税制改革。要通过个人所得税制改革, 提高个人收入在国民收入分配中的比重, 完善我国个人所得税制。在个人所得税制建设上, 要调整现行的个人收入调节税和遗产与赠与税, 使之更好地发挥调节个人收入分配、增加政府财政收入、促进社会公平、增加政府公共服务支出等功能。此外, 还应积极推进房产税改革和遗产税等相关税种的研究。

#### 十一、进一步完善预算管理制度

预算管理是财政管理的重要内容, 对于财政支出具有重要意义。在预算管理中, 应按照全面规范、公开透明的要求, 进一步完善预算编制、执行和决算制度, 强化预算约束, 严格控制预算调整事项, 不断提高预算管理的科学化、规范化和法制化水平。

(一) 健全预算编制体系。在编制政府收支总预算时, 要将预算外资金和上年结转资金纳入统一的收支总

预算编制范围, 并根据经济社会发展需要和财力可能做适当调整。要将各项收入全部纳入部门或单位的收入总预算。

(二) 加强一般公共预算管理。完善一般公共预算收支项目设置, 加强对社会保险基金的收支管理。深化国库集中支付制度改革, 加强财政资金支付的安全性和透明度。

(三) 强化政府性基金预算管理。除对社会保险基金实行综合管理外, 其他政府性基金都要纳入政府收支总预算管理, 严格按照规定的征收范围和标准征收。要根据财政收支实际情况编制政府性基金收支计划。

(四) 规范国有资本经营预算管理。进一步规范国有资本经营收入上缴和使用程序, 加强国有资本经营收益的管理、监督和使用。

#### 结语

通过上述分析可以看出, 财税制度改革在促进我国经济体制完善中发挥着重要的作用。尤其是财税制度改革, 能够通过合理的财政分配关系来推动我国经济体制改革, 并为经济体制改革提供保障。通过财税制度改革, 可以不断完善我国的财政体制, 促进市场经济的发展。财税制度改革具有重要意义, 在财政体制、税收制度和政府收支体系等方面都存在问题, 需要采取相应的措施进行改革。只有这样, 才能更好地完善我国社会主义市场经济体制。

#### 参考文献

- [1] 裴育. 加快改革财税制度 促进经济体制完善[J]. 审计观察, 2017(03): 44-46.
  - [2] 张家飞. 推进财税体制改革构建现代财税制度[J]. 财经界, 2022(09).
  - [3] 冯俏彬. 加快建立现代财税制度 进一步提高国家治理能力[J]. 中国经济报告, 2020(04).
  - [4] 张媛媛. 新时代加快完善社会主义市场经济体制的现实逻辑探析[J]. 活力, 2022(04): 149-151.
  - [5] 尚昀. 为加快完善社会主义市场经济体制提供保障和支撑[J]. 山东干部函授大学学报(理论学习), 2020(10): 13-15.
  - [6] 郭少丹. 怎样确保新时代加快完善社会主义市场经济体制改革举措有效实施[J]. 党课参考, 2020(14): 114-128.
  - [7] 杨秋宝. 加快完善社会主义市场经济体制的战略定位[J]. 金融博览, 2018(06): 40-41.
- 作者简介: 陈英(1971.6-), 女, 汉族, 四川成都市, 管理学硕士, 注册会计师, 注册税务师, 从事审计、鉴证、税收筹划等工作。