

# 关于乡村振兴背景下乡村治理路径的研究

徐茜

中国共产党抚州市临川区委员会党校

**摘要：**在我国城市化进程不断加快的社会背景下，农村社会的问题越来越突出，社会的转型和发展也遇到了各种各样的困难和障碍。在国家治理体系和治理能力现代化转型的新时期，地区的社会治理也面临着由传统化向现代化过渡的关键阶段，为了更好地完成乡村振兴的任务，推动乡村治理获得更全面的发展，就要更好地找到当前乡村治理过程中面临的问题，抓住乡村振兴战略这个转型的契机，紧紧握住优质的社会资源，不断增强乡村地区发展的优势，找到向上发展的内生力量，加快治理体系的创新，优化发展体制的构建，推动乡村发展的现代化转型，找到正确的发展路径。基于此，本文就从乡村振兴战略提出的价值、当前我国乡村治理中存在的问题、加快乡村地区转型升级的对策三个层面展开论述。

**关键词：**乡村振兴；乡村发展；治理方法；发展路径

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.05.235

自改革开放以来，工业化、城市化的迅速发展为社会环境的变迁带来了重大的推动力量，近年来，我国城市常住人口数量首次超过农村，这也就在一定程度上说明了中国社会结构发生了根本性的改变。在党和国家的发展方针中也明确提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的重要议题，对乡村地区发展能力的关注和重视我成了未来社会发展的重要趋势。然而，随着农村人口数量的骤减，农村的社会环境，人们的思想观念行为方式，家庭结构都发生了巨大的变化，农村地区社会发展的矛盾越来越突出，传统的乡村发展管理机制已不再适用于当前乡村地区的发展，因而，改进和完善当前的乡村地区发展状况，优化管理体制的建设和路径的选择也就成了党和国家工作的重中之重。

## 一、乡村振兴战略的提出对乡村治理工作的启发意义

在当前的社会发展中，为了更好地应对乡村社会发展层面出现的各种问题，扭转乡村地区衰落的趋势，在党的十九大会议中正式提出了乡村振兴战略，不仅更好地凸显了三农问题，在整个国家和社会发展中占据的重要地位，更是为乡村地区未来的发展勾勒了宏伟的蓝图，具有显著的现代化意义，也为乡村地区的发展提供了重要的启发和借鉴。

### （一）紧跟乡村振兴战略的步伐

乡村正兴战略的提出在一定程度上更好地响应了解决乡村治理问题的号召，在社会发展的进程中，劳动力资源成了社会工业化，城市化发展的重要推动力量，然而在人口经济流出规模不断增大的条件下，乡村地区开

始出现各种各样的不适应，并激发了强烈的社会矛盾，农村地区的社会活力变得越来越衰弱，传统的乡村社会管理模式越来越难以满足其长远发展的需求。在党的十九大会议中研究提出为了更好地适应农村社会发展的现实需求，就要大力提倡乡村振兴，指出要加快农业发展的现代化，构建更加系统完整的相关管理体系，在创新中有效解决当前农村地区发展中存在的问题。顺利找到乡村建设和发展的路径，有效推动乡村地区治理体系和治理能力的转型升级。<sup>[1]</sup>

### （二）对乡村治理和全新界定和认可

近年来，通过调查可以发现，我国仍然有很大一部分基数的人口生活在农村，并占据了全国人口的相应数量，而针对乡村地区的治理工作来说，仍然占据举足轻重的地位，国家的稳定和发展也离不开乡村这个后备力量的支撑。然而，由于过去一段时间内对城市治理的过度依赖，导致了农村地区的管理出现了边缘化的特征，造成治理体制机制严重与社会的发展脱节，无法顺利推进农村地区的建设和持续发展。乡村振兴战略的提出能够更好地解决城乡间发展不平衡、不全面的问题，使得农村发展的短板能够得到有效的补充。与此同时，乡村振兴战略的提出能够更好的挖掘三农价值，优化乡村治理体系的构建，把握治理工作的核心，更好地完成乡村社会治理的重新定位，完成对乡村社会价值的再次审视和认可，为乡村治理工作的开展铺平道路，扫清障碍。

### （三）指明了“有效治理”的新方向

乡村振兴战略的提出为乡村治理工作指明了新的方向，同时也更好地响应了十九大报告中关于有效治理的

总体要求。要想建立健全以自治、法治、德治为一体的乡村治理体系，在参考乡村振兴发展战略的基础上，能够明确未来农村治理和改进的相方向，一方面是加快村民自治制度的建设，加强农村地区基层组织的建设，为农民谋取更多的权利。另一方面，是加强农村地区法治制度的建设，完善相应的法律法规，最大程度保护农民的合法权益，帮助广大民众树立自我管理的意识，提高其参与农村建设和管理的效率及质量。

#### （四）创设良好的环境基础

在城乡地区二元分化趋势不断增强的背景下，城市发展过程中的虹吸效应在一定程度上为农村地区的治理工作带来了一系列的难题。在乡村振兴战略实施的背景下，农村地区的治理工作将迎来新的契机，一方面是国家层面，对农村地区资源的注入力度不断增大，更好地满足了农村地区基本的发展需求。另一方面，是在城乡融合发展体制机制和政策的支撑下，能够更好地加快城乡一体化的发展速度更快，速地缩小城乡之间的差距，弥补乡村地区发展中的短板，解决乡村地区发展不平衡之间的矛盾，为农村地区的社会治理工作提供良好的环境。与此同时，乡村振兴战略的提出能够更好地为农村基本经营制度的优化和完善提供有力的参考，真正做到肃清制度环境，为农村地区的治理工作注入更多的新鲜血液和活力。<sup>[2]</sup>

## 二、当前我国乡村地区治理工作中存在的问题

市场经济的飞速发展不但导致大多数农村地区的人口流向城市，而且在一定程度上加深了城市和乡村地区之间的矛盾，使得城乡间隐藏的社会问题持续被积累起来，使得国家的稳定与社会的和谐存在一些不定性的因素，乡村治理面临的挑战越来越大，与西方地区发达国家社区复兴运动不同，我国乡村地区的治理转型面临着复杂的环境，也有着艰巨的任务，但从乡村自身的发展角度来看，内部治理面临的问题，包括主体缺失和治理体制落后两大最为主要的困境。

#### （一）内部治理主体严重缺失

农村地区的治理主体主要由内部主体和外部主题两个部分组成，这两种治理主体的构成之间有着不同的差异，外部的主体主要包括国家组织范围内的一些行政单元，而内部的主体则是农村地区的普通民众。在乡村治理发展的过程中，两个主题缺一不可，两者在治理效率的挖掘上承担了不同的角色，但现如今的一些乡村内

部组织力量，还没有得到充分的调动，导致治理人员存在一些消极的心理，乡镇地区的资源得不到有效整合，在管理主体认知偏差的基础上，管理模式缺乏创新，只注重一些表面化、形式化的工作，导致农村地区治理工作定位不准确，缺乏专业性和系统性，除此之外，由于农村地区人口思想观念和行为习惯的长期养成，导致其很难快速转变治理理念，无法在新型的治理模式中发挥自己的优势和潜能，一直处于被动管理的状态，这就在一定程度上严重阻碍了农村地区治理工作的现代化发展。

#### （二）乡村治理体制相对落后

随着社会的发展，乡村管理模式正处于由传统向现代的转型。就当前的状况来说，落后的治理体制已经成为阻碍乡村治理工作开展的重要问题。其中，自治组织能力的弱化成了乡村治理工作开展过程中的第一阻碍力量，大多数村民在开展治理工作的过程中，缺乏权威性，难以有效把控农村地区治理的本质，管理工作仅仅停留在表面，无法取得更多实质性的进展。另外，自治组织的建设也具有一定的滞后性，由于乡村人口流动的频繁相对比较快，这就导致参与管理组织的人口严重不足，一部分农村地区的人口及时参与的治理活动，但由于自身素质不高，很难在治理工作中发挥显著作用。<sup>[3]</sup>

## 三、加快乡村地区转型升级的对策

乡村振兴战略的提出是党和国家对加快城镇化发展提出的一项重要举措，也是对传统乡村治理模式的反思，旨在通过乡村地区发展体系的重构有效激活农村地区发展的活力，提高发展的可持续性。作为一项系统化的工程，乡村地区治理工作的开展需要多方面力量的支撑，具体而言，要想推动农村地区现代化治理体系的建设需要从以下几个方面着手。

#### （一）充分挖掘乡村地区的社会资源

乡村治理的完善最主要的在于乡村地区的努力，更离不开乡村这片土壤的支撑。在加快乡村治理工作的过程中，需要找到乡村发展自身存在的问题，深入挖掘乡村地区的乡土资源和力量来解决现实的困境，逐步为农村地区治理工作的开展提供重要的动力。具体来说，一方面可以深入挖掘乡土文化的价值，根据社会发展的现状完成农村地区社会价值体系的构建，在这种软力量的支撑下，就能更好地凝聚人心，维持更加和谐稳定的公

共秩序。<sup>[4]</sup>通过思维的转变能够更好地帮助广大群体明确农村地区经济发展的历史,更好地把握“大农”思想及“和为贵”思想中蕴含的文化价值,找到传统文化中有利于推进乡村治理的部分,并在实践中更好地检验其文化价值和内涵,更好地帮助本地区的人民提高文化自觉和自信,在此基础上对农村传统文化,树立取其精华去其糟粕的意识,将其中的先进理念广泛的运用到农村治理的实践活动中。另一方面,要想推动农村地区的治理工作,还要以村民的发展需求为导向,有效地拓宽村民参与治理工作的渠道和平台,借助集体的力量树立更长远的治理目标,确保治理工作真正满足农民的意愿,找到共同利益,在充足的社会资源支撑下,推动农村地区的治理工作朝着既定的目标和方向发展,顺利找到治理工作的突破口。

### (二) 加快乡村治理机制体制的建设

在乡村振兴的背景下,要想确保各个农村地区取得更好的发展,机制体制的建设发挥了不可取代的作用。乡村治理工作必须走协同治理之路,要积极整合各种治理力量,政府都要加大对社会组织的扶持力度,积极为治理工作搭建有力的平台,营造良好的治理氛围。在乡村地区发展的过程中,要注重基层组织的创新,最大力度吸引更多文化精英、经济精英参与到乡村文化的建设中,并且借助更加优越的条件吸引更多驻村企业。除此之外,还要加快乡村公共服务供给机制的创新,除了以政府为主体完成公共服务的供给之外,还要借助政府市场和第三部门之间的有机合作来完成组织功能的优化和完善,更好地提高民众的满意度和幸福感。其次,要加强城乡之间的密切合作,搭建更加完善的制度框架,根据地区间的特点和优势完成针对性的设计。确保治理制度更好地贴合当地的实际,为制度的落实提供重要的突破口。另外还要加强法制建设,在法律上更好地肯定乡村地区与农村地区之间同等的法律地位,为农村地区的公共服务财政保障等多个方面的发展提供有力的法律依据。在建立健全的机制体制中逐渐缩小城乡社会治理之间的差距,更好的跨越经济之间的鸿沟,推动乡村地区获得全面均衡的发展。

### (三) 发挥基层组织的作用

在乡镇地区发展的过程中,社区的基层组织发挥的作用是不可取代的,它既能够为地区文化建设提供有力的载体,还能更好地推进政治和经济的双重发展。就当

前乡村地区发展的状况来看,要想更好地跟随乡村振兴战略的步伐,促成地区发展,就要把基层组织的建设放在首要位置,搭建一支强有力的工作队伍为乡村治理活动的开展提供重要的力量支撑。具体来说,首先要加强乡镇基层政权的建设,更好地强调法治主体的权威,使得乡镇政府部门有更突出的治理能力,在开展治理工作的过程中,遇到问题和困难时,基层组织我们也要逐渐向上级部门请示,为村民自治工作的开展提供强有力的后盾。为了提高治理工作的成效,还要确保基层人员具备更专业的治理能力,定期组织及参与形式多样的培训活动,源源不断地吸引更多年轻化的力量,参与到基层治理工作中,为乡村地区的发展提供更多建设性的意见。与此同时,还要加强基层组织部门领导干部队伍的建设,完成领导班子的选拔,在民主化的氛围中,确保治理人员更好地达到广大民众的要求,在乡村振兴的大环境下推动乡村治理工作,具备更优越的物质条件。进而有效保障乡村治理工作开展的秩序,打造一支知识化、年轻化、专业化的组织队伍,创设更有利的乡村发展条件,推动乡村治理工作真正顺应经济时代改革的大潮流,打造更加和谐,稳定的社会大环境。

总而言之,乡村振兴战略已成了当前国家发展和社会进步中的重要趋势,促进乡村地区的发展也成了更多人关注的重点话题,在这样的时代背景之下,要想更好的推进乡村治理工作的科学化,规范化,就要在乡村振兴战略的支撑下优化发展模式的选择,加快乡村治理机制体制的建设,优化治理队伍的打造,完成地区间治理经验的交流共享,在多方力量的辅助下提高乡村地区治理工作的效率和质量,确保乡村振兴战略真正落实到位,促进社会的和谐发展,为中国梦的实现奠定坚实基础。

### 参考文献

- [1] 张晓山. 实施乡村振兴战略的几个抓手[J]. 人民论坛, 2019(33): 72-74.
- [2] 贺雪峰. 乡村治理现代化: 村庄与体制[J]. 求索, 2017(10): 4-10.
- [3] 吴晓林, 郝丽娜. “社区复兴运动”以来国外社区治理研究的理论考察[J]. 学研, 2020(01): 47-58.
- [4] 朱启臻. 村落价值与乡村治理关系的探讨[J]. 国家行政学院学报, 2018(03): 32-39.