

# 推动牟定高原特色农业高质量发展面临的挑战及对策

金凤

中共牟定县委党校

**摘要：**“近年来，牟定县委、县政府突出以实施乡村振兴战略引领全县农业农村和城镇城市发展，立足‘滇中、枢纽、民族、生态、美丽’的县情特点，努力推进‘滇中牟定、产业强县、左脚舞城、工匠名乡’建设目标和‘富民、兴企、强县’发展目标的落实，聚力打造‘美丽城乡’示范样板”。进入“十四五”时期是开启社会主义现代化建设新征程的重要时期，也是乡村振兴有效衔接的关键时期，重点就是要培植壮大高原特色农业，大力发展农业产业规模化经营，不断拓宽农民增收致富的渠道。

**关键词：**乡村振兴；特色农业；绿色食品；农产品；农业产业化

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.05.213

## 一、牟定县高原特色农业发展的概况

“十三五”期间，在县委、县政府的高度重视和正确领导下，全县各级各部门围绕农业产业结构调整 and 农民增收和财政增长目标，通过现代农业园区的建设、高原特色农业和绿色产业经济的发展，大力扶持龙头企业，有力地推进了农业产业化经营进程，培植了一批新兴绿色产业，取得了明显成效。到2022年全县完成农林牧渔业总产值41.48亿元，增长13.6%。农产品加工业不断发展，农业产业化程度持续提升。全县实现农产品加工总产值50.3亿元，增长62%；全县重点农业龙头企业实现总产值11.19亿元，增长4.13%，实现销售收入9.29亿元，增长2.9%。农产品加工总产值与农业总产值比达1.7:1。绿色食品及其他绿色产业完成总产值达12亿元，年均增长速度分别为10%，建设绿色食品生产基地28万亩，使牟定县优质农产品走向中、高端市场农业产业覆盖了我县第一产业的方方面面。近年来，牟定县在高原特色现代农业和绿色食品产业发展方面做了很多探索，进行了转型升级，坚持市场化、集约化、规模化、产业化发展方向，重点发展“优质粮油、特色果蔬、健康养殖”三大产业，着力推进“优质粮油基地、双低油菜繁制种基地、青早豆类种植基地、鲜食蔬菜及酱菜加工原料基地、云南红梨种植基地、冬早桃种植基地、猕猴桃种植基地、生态健康养殖基地”八大基地建设，有力地促进了农业增效、农民增收、农村发展。

## 二、发展中存在的问题

虽然牟定县的高原特色农业和绿色食品业发展取得了显著的成效，但在发展过程中，一些深层次矛盾和问题逐渐凸显，制约了牟定高原特色产业的持续健康发展。

一是企业规模偏小。就全县目前情况看，绿色食品加工企业总数已达30多家，但规模偏小，辐射范围不宽；虽然在农业产业化进程中起着重要的作用，但带动能力不强，难以带领更大范围农业专业化生产引领和农民进入大市场。二是产品重粗加工。主要表现在种养殖

业和传统发展模式上，近几年来虽然得到了较快发展，可所生产的绿色食品基本上用于群众的直接消费，而高科技和深加工项目少。三是精品名牌较少。现代市场是知名品牌的市场，虽然近年来所生产的玫瑰、腐乳、辣椒、野生菌等农产品在省内外有一些知名度，但大部分产品及产品质量，从知名度到占有市场份额上优势都不明显，甚至带来无序竞争，缺乏大局意识。四是加工技术滞后。牟定县大多数绿色食品加工企业的生产设备和技术水平低，还停留于传统的手工和季节的生产上，生产能力在很大程度上受传统工艺和生产季节的限制，深层次加工的比重小，多层次开发的品种少，不能适应快速无害、有机、绿色、健康发展的消费市场需求。五是原料基地不足。由于一家一户分散经营的体制、土地、林地等要素难以集中连片，不利于规模化经营，造成生产规模小，组织化程度低，生产成本低，所需原料供应严重不足。六是融资困难。受金融政策的限制，龙头企业发展缓慢，规模弱小，加工层次低，对新产品的研发几乎为零。财政扶持力度弱，企业融资难，流动资金不足，用于绿色食品开发的资金投入比较有限。

## 三、高原特色农业的发展有利环境

### （一）国家重大战略推进实施带来的机遇

“一带一路”建设、新一轮西部大开发战略、长江经济带发展、生态文明建设、乡村振兴战略等一系列国家重大战略的推进实施，为楚雄州高原特色现代农业和绿色食品产业加快发展从思想层面消除了阻碍、统一了共识，从经济方面提供了要素保障，从创新层面上提供了体制机制保障。促进了国内区域合作和与周边国家互联互通；推动了重大项目建设、经贸文化等各方面合作持续快速推进；加大了对西部特别是特殊类型地区支持的力度。不仅提供了有利的政策环境、开放的发展环境和进取的建设环境，还在发展思路、工作重点等方面对高原特色现代农业和绿色食品产业发展指明了方向，铺平了道路，提供了支撑，是楚雄州主动服务和融入国家

发展战略，凸显区位优势、拓展开放发展内涵，发展高原特色现代农业和绿色食品产业难得的重大历史机遇。

#### （二）国家高度重视粮食稳定生产带来的机遇

习近平总书记提出要不断筑牢粮食安全保障的底座，把中国人的饭碗牢牢端在自己手上，手中有粮，心中不慌。2023年中央一号文件提出，要进一步完善农业补贴政策，调整完善稻谷、小麦最低收购价政策，稳定农民基本收益，推进稻谷、小麦、玉米完全成本保险和收入保险试点，推广统防统治、代耕代种、土地托管等服务模式。加大对产粮大县的奖励力度，优先安排农产品加工用地指标。支持产粮大县开展高标准农田建设新增耕地指标跨省域调剂使用，调剂收益按规定用于建设高标准农田，这为楚雄夯实“滇中粮仓”，加快发展现代农业提供了政策保障。

#### （三）云南省大力发展高原特色现代农业带来的机遇

省委、省政府始终坚持把解决“三农”问题作为工作的重中之重，连续出台一系列抓好“三农”领域重点工作措施、意见，出台了加快构建现代化产业体系的决定，提出优化八大产业结构和深化“绿色食品”“绿色能源”“健康生活目的地”三张牌内涵，培育发展万亿级、千亿级产业并明确将高原特色农业列为“十四五”重点培育的5个万亿级产业之一。省委书记陈豪到楚雄调研期间，将高原特色现代农业与绿色食品产业定位为全州5大重点产业之一。为牟定高原特色现代农业和绿色食品产业发展创造良好的契机，将进一步助推牟定加快完善现代产业体系。

#### （四）滇中城市群发展带来的机遇

云南省深入推进“做强滇中”战略，出台了滇中城市群发展规划，着力推进基础设施、产业发展、市场体系、基本公共服务和社会管理、城乡建设、生态环保6个一体化建设。楚雄州作为滇中城市群重要战略枢纽区域，牟定作为楚雄州的后花园，打造半小时经济圈，有利于牟定县与滇中地区联动发展，吸引更多发展要素汇聚。有利于牟定在产业上主动融入、服务滇中城市群，打造滇中粮仓、西南菜篮子、楚雄后花园、发展休闲观光农业，有力支撑牟定高原特色现代农业和绿色食品产业拓展发展空间。

### 四、推动牟定高原特色农业高质量发展面临的挑战及对策

#### （一）经济目标

到2025年，牟定县高原特色农业现代化发展取得明显进展，主要表现在农业生产技术装备化、信息化、智能化运用更广泛，农业组织化、规模化、市场化程度更高，产业发展园区化、专业化、集约化层次更深，基本形成区域特色鲜明、生产方式绿色、产业链条完整、

建设水平领先、融合发展突出、数量质量效益并重的农业现代化发展格局，实现总产值17亿元，年均增长1亿元。其中，绿色食品加工园区实现总产值10亿元，新发展绿色和有机食品10个以上。

#### （二）发展重点

面向南亚、东南亚及东南沿海大中城市的市场需求，全面推进高原特色农业向特色化、现代化和系统化发展，加快形成云南省高原特色农业的六大特色、打响四张名片，打好“气候、生态、特色、绿色、品牌”五张牌，优化牟定县农业结构，进一步夯实以粮食为代表的农业的基础地位，挖掘和确立种、养产业发展方向和重点，形成区域高原特色农业结构；积极构建有利的产业发展环境与条件，充分与上下游产业关联，延长产业链，形成产业集群，形成优势特色产业体系，发展重点为“三大产业、八大基地”，形成牟定县高原特色农业主体和基础，为产业链、产业集群的形成提供农业基础和前提。

#### （三）对策措施

发展绿色食品产业，是放大比较优势、发展现代农业的重要载体，是拉动农民增收的主要渠道，更是推动县域经济发展新的增长极。

1. 优化绿色食品产业生态环境。优良的生态环境是发展绿色有机食品产业的重要前提和基础。一是加强生态环境保护建设。进一步加大植树造林、退耕还林（草）、封山育林工作力度，持续开展“碧水蓝天”等公益活动，推动绿色有机农业可持续发展。二是加快农村生活污染治理。推进农村生活污水处理，规划建设建制镇和较大村庄污水处理设施。加强农村生活垃圾无害化处理项目建设，并通过户分类、村收集、乡运输、县、乡（镇）处理等方式，提高垃圾无害化处理水平。推广沼气、太阳能等清洁能源。三是有效控制农业面源污染。引导农民施用农家肥和新型有机肥，使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，推广作物病虫害生物防治等综合技术，推动畜禽粪便无害化处理和资源化利用。四是严格控制工业污染。严格执行环境影响评价制度，严禁在绿色有机食品原料基地周边建设污染物超标排放项目，对影响基地生态环境的工业污染源实行限期整改，对治理无望的企业坚决关停。

2. 提升绿色食品基地建设水平。基地建设的规模 and 水平直接关系到产品质量和企业的发展，是构建绿色有机食品产业体系的根本所在。当务之急应通过总量规模扩张带动质量提升，建成一批原料质量优良、数量满足龙头加工需要的标准化基地。一是在土地流转上实现突破。应抓住国家推动绿色有机食品原料标准化基地建设的有利契机，切实改变基地农户“小而散”的经营模式，通过转包、转租、转让土地承包经营权等形式，引

导农村土地向产业大户、种植能手、龙头企业转移；鼓励支持龙头企业“返租倒包”自建基地，或以农民土地入股经营合建基地，加快基地集中连片、规模经营，形成以土地为纽带的利益联接关系，促进土地、资金、技术等要素集中配置，提高集约经营水平。二是在基地标准化上实现突破。健全绿色有机食品地方标准，完善整地、播种、施肥、田间管理及病虫害防治等各环节操作技术规程。加强标准化培训，不断扩大培训覆盖面，提高标准化技术到位率。积极推进统一品种、统一操作规程、统一生产资料、统一田间管理档案，统一收获的“五统一”管理办法，并在实践中不断加以完善。三是在提高农民组织化程度上实现突破。龙头是关键，基地是根本，提高农民组织化程度是保障。我县龙头与基地农民联接仍处在“龙头+基地”的初始阶段，没有真正形成风险共担、利益共享的共同体。应通过大力发展农民专业合作组织，构建“龙头+合作组织+基地+农民”的新型联接关系。可考虑重点发展四种专业合作组织，即：由企业或种养大户牵头联合农户组建；由能人牵头成立主导产业协会创建专业合作社；由乡镇或村级组织牵头组建专业合作社；借助科研部门人才技术优势组建专业合作社。四是在农业基础设施建设上实现突破。抓住国家和省逐年增加农业基础设施建设投入的有利时机，加大对上争取力度，加大各级政府投入，重点建设节水灌溉示范园区、改造中低产田、提高设施农业和农机化水平。

3. 拓展绿色食品企业牵动能力。龙头企业下联基地，上接市场，直接决定产业链条长短和反哺基地能力。应重点抓好以下环节：一是扶持重点龙头。应克服重招商，不注重招商引资质量的倾向，积极汲取以往“龙头跑了、基地没了、优势丢了”的经验教训，对已成功引进实力强大的龙头企业，要千方百计在原料基地保障、配套服务等方面给予强力支持，发挥它们品牌、资本、技术和营销等优势，扩大生产规模，拓展延伸产业链条。二是培育本地龙头。鼓励引导地方优势企业，积极加入绿色有机食品产业建设，支持地方特色品牌积极申报绿色有机食品标志使用权，支持企业扩能改造和兼并重组，进一步壮大绿色有机食品龙头企业群体，加快绿色有机食品产业化步伐。三是加快产品开发。聘请科研机构对我县产品深度开发进行研究和评估，进一步明确我县绿色有机食品开发重点，加快研发高端产品，抢占高端市场，提高生产经营效益，促进农业增效、农民增收、财政增税。四是搭建园区平台。应加快科技园区绿色食品园建设，将其打造成设施化程度最高、功能最完善、牵动能力最强的园区；加紧谋划新建大型绿色有机食品加工园区，集聚各类生产要素，助推全县绿色

有机食品产业发展。

4. 加强绿色食品产业名牌培育。要把品牌建设作为发展绿色有机食品产业的核心和关键，全力进行突破。一是加速提升品牌数量和质量。应认真落实我县有关品牌建设的政策措施，鼓励扶持行业协会、龙头企业、生产经营主体，培育自主品牌、注册商标品牌；加强名优产品评选、农产品地理标志认证、商标注册和著名商标保护等工作，在食用菌、瓜果菜、优质米等初级产品中，培育壮大一批特色产品品牌，重点保护腐乳地理标志证明商标，力争到2025年，新培育著名品牌6个，驰名品牌4个。二是强化市场营销。一方面，利用大型会展平台，组织生产经营主体“走出去”，开拓我县绿色有机食品域外市场，提升我县农产品的知名度，闯市场、创品牌；另一方面，依托我县“三月会”探索举办绿色有机食品大型展会，开辟绿色有机食品展示。同时，加强网络营销，培育网红大咖，扶持直播带货，入驻京东、天猫、美团等电商平台，在大型商超、农贸市场设置绿色有机食品专区，多渠道全方面提升我县农产品的销量和知名度。三是加大市场监管力度。建立从源头到市场的食品安全监督体系，从源头上确保食品安全，从市场上保障食品质量安全，绿色有机食品持码销售，扫码可查商家信息、产地、流向，有问题可追溯责任，严惩假冒伪劣行为，维护我县绿色有机食品的品牌信誉。

5. 创新绿色食品技术研发推广。绿色食品将传统农业与现代科技融为一体，绿色食品的生产、加工和包装储运各环节需要强大的科技作支撑。我县的食用菌、瓜果菜、优质米等初级产品，腐乳、特色产品要广泛开展对外合作与交流，掌握和借鉴先进技术做到：在生产环节，选育优良品种，病虫害生物防治，施有机肥，采用先讲的栽培技术，使初级农产品“无农药残留、无污染、无公害”；在加工环节，在延续传统工艺的基础上，改进生产技术、完善生产设备，降低生产成本，保障食品质量；在包装运环节，严格按照国家绿色食品包装要求，使用安全、易回收利用和可降解的包装材料，保障食品安全；在运输环节，改进运输设备和储存技术，保证食品在储运过程中不受污染、不变质。

### 参考文献

[1]任小钢,桂丽.云南省农业高质量发展中存在的问题及对策研究[J].甘肃农业,2023(2):37-40.

[2]陈贵平.铜川市林果业高质量发展问题研究[D].河南:河南科技大学,2022.

### 作者简介:

金凤(1989-),女,汉族,云南牟定,本科,助理讲师。