

浅谈日常监督共性问题产生的原因及应对措施

田军

中国水电三局

摘要：在监督检查中发现，一些问题屡改屡犯。本文结合近年来日常监督发现的共性问题，分类梳理，挖掘问题产生的根源，进而针对性地采取措施，提出对于发生频次比较高的共性问题，把共性问题整改在检查之前，让尚未被检查的对象心里有“压力”，肩上有“重担”，自觉对照清单、深化整改，防止共性问题屡查屡现，有助于日常监督提高发现问题的精准度、敏锐度和纵深度，切实提升监督质效。

关键词：日常监督；共性问题；产生原因；应对措施

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.06.078

引言

日常监督中发现的问题，从逻辑上可以分为共性问题 and 个性问题。只有进行共性问题提炼，才能理清监督对象存在的问题，进而帮助其提升管理。

课题组梳理历年来日常监督发现、但仍屡改屡犯的共性问题，总结如下：在监督整改过程中，被监督单位压力传导不够，存在逐级递减现象；领导干部“一岗双责”不到位，违纪违法案件时有发生；纪检组织落实监督责任力度不够；抓监督整改尚未完全形成合力；廉洁风险防控存在漏洞，重点领域、关键环节腐败现象时有发生；选人用人上，干部提拔任用制度执行力度不够；存在个别干部任职搞变通和“带病上岗”。

一、原因分析

分析“屡查屡犯、屡改屡犯”问题的类别有以下几种：一是有章不循，即制度规定本身没有问题，主要是被监督单位制度宣贯不到位，班子成员满足于对某一专业领域的管理而忽略了对整体制度体系的学习和掌握，具体工作人员即使对某一专业流程较为熟悉，但听从于上级安排指示，不严格按照规章制度执行等原因造成的，如材料核销、分包管理、设备物资集采等。二是无章可循，问题发生在被监督单位，但与制度规定本身不合理、不健全或者不配套有一定关系，如项目前期策划。对于前者，主体责任的承担者应当是被监督单位；而对于后者，则需要通过在治本方面建立长效机制解决。对问题存在的原因，课题组分析有以下几点：

（一）思想认识不够，责任不清晰

有的被监督单位对问题整改的重要性认识不足，对问题产生的原因及后果分析不透；有的单位部署不实，没有明确整改责任部门、责任人，整改责任不清；有的单位领导存在“新官不理旧账”思想，对历史遗留问题

拖拖拉拉、敷衍了事，使日常监督的作用不能得到有效发挥。

（二）整改机制不力，效果不明显

有的单位就事论事整改，不认真对照检视，从源头上进行治理，造成一些问题屡查屡犯，习惯性操作得不到根治，也没有针对问题对相关的规章制度和业务流程进行修订完善，达不到标本兼治的效果；有的单位对整改难度大的问题选择性整改，难以整改或难度较大的问题就消极对待；有的单位对整改“回头看”流于形式，蜻蜓点水，使整改工作得不到落实。

（三）联动合力不够，整改不到位

问题整改需要整体配合与相互协作。但课题组了解，各单位虽然建立了由纪检、审计、人事、综合办、财务等部门组成的整改联动机制，但运行不畅通，认为问题整改是党群部门的事，其他部门只要自己整改好了就行，对后续工作配合度不高，没有形成联动机制，整体推进力度不大，造成问题整改“雷声大、雨点小”，联动性未能得到充分发挥，严重影响日常监督监督效能。

（四）追责问责不实，督办效果欠佳

从调研来看，一些单位还缺乏问题整改的强制性与威慑性手段，督查督办的方法不多，手段不硬，缺乏应有的震慑力，造成职能部门对问题整改主动性不强。有的单位监督部门落实问责力度不大，存在一罚了之的情况，对存在的问题只是停留在对责任人采取经济手段处罚，产生整改不整改、彻底不彻底无所谓思想和态度，造成对问题整改督办不力，效果不佳，达不到真正的整改效果和提高的目的。

（五）应该从制度体制上找原因，在建立长效机制上下功夫分类整改

对普遍性问题要找规律，通过健全日常监督查出问题整改长效机制，从源头上推动问题整改，要认真剖析深层次原因，找准体制障碍、机制缺陷和制度漏洞，采取有效措施，推动完善相关制度。

二、整改提升的举措

被监督单位要认真对照共性问题清单，瞄准具体问题，端正“立即改”的态度，下足“碰硬改”的决心，拿出“深入改”的韧性，以深入整改推进强基固本。

（一）要全面梳理，清单明责

坚持“边监督、边总结、边整改、边提高”的工作思路，监督部门应对前一轮监督发现的问题进行大起底、大盘点，归纳梳理形成共性问题。这些问题在监督中普遍存在、反复出现，被监督单位易发多发、屡改屡犯，已经成为“老问题”，需要在加强政治建设中长期关注解决。在深入研判的基础上，召开监督反馈问题整改推进会，对监督反馈问题特别是共性问题整改做出具体安排，以“责任制+清单制”形式，压实各单位、部门主要负责人整改“第一责任人”责任，要求各单位认真对照、深刻剖析，举一反三、带头整改，做到共性问题未查先改、即知即改。明确区分并切实履行好各自主体责任和监督责任是关键。在此基础上，加大对违法违规问题追责问责力度，将查出问题整改结果及时公开，加强查出问题整改的跟踪推进，以有力有效的整改促进完善制度，提高制度执行力。对于拒不整改、虚假整改和对整改工作敷衍塞责等行为严肃追责问责。被监督单位要自觉接受监督，研究制定有效措施，确保整改到位。

（二）要抓住“关键少数”

必须紧紧抓住“关键少数”。这个“关键少数”不仅仅指的是一部分人，而是指的是那些在的政治意识和大局意识上有差距的人。需要从这些差距中找出问题，通过教育和培训，提高领导干部的政治意识和大局意识，使他们能够更好地理解和执行党的路线、方针、政策；通过严格的监督和考核，确保领导干部这个“关键少数”能够在思想和行动上同党中央保持高度一致，从而更好地服务于人民^[1]。

（三）要强化督促，扩大成效

为有效避免这些“老问题”在下轮监督中重复出现，印发《关于做好日常监督发现共性问题自查整改通知》，成立督察组，对日常监督发现共性问题整改工作

进行专项督查，严肃指出整改过程中存在的整改主体责任落实不够、整改标准不高、整改措施针对性不强、问责力度不大等问题，确保共性问题整改有序有效推进。监督部门把共性问题整改纳入日常监督监督重要内容，向被监督单位发送日常监督问题整改意见建议书，定期检查整改进度，全力推动重点问题整改。对共性问题整改不到位、整改效果不明显的，下发“督办函”，提出进一步整改要求，明确具体事项和整改时限，对整改落实情况加强跟踪和督促检查；对整改工作重视不够、整改进度滞后的单位，约谈其主要负责人；对整改不力、敷衍整改的，严肃追责问责，以强有力的问责手段保证共性问题整改高质量完成和日常监督整改效果最大化。

（四）要建章立制，巩固成果

通过修改和完善现有的制度，建立起长效的监督管理机制，可以有效地实现用制度来管理人、事的目标。在这个过程中，要鼓励基层单位或项目认识到工作中的薄弱环节，自觉对标存在的问题。通过这种方式，建立一个规章制度，堵塞可能出现的漏洞，积极推动整改成果的巩固和扩大。

三、对提升共性问题整改的意见建议

要充分发挥日常监督的作用，就必须以共性问题治理为成果运用的切入口，推动日常监督工作实现由“改”到“治”的转变。

（一）提高政治站位、深化思想认识

以高度的政治自觉查找政治偏差^[2]。要深入学习贯彻领会党的二十大精神，深刻把握上级对监督整改工作要求，把抓监督整改作为推动全面从严治党的重要抓手和践行宗旨意识的有力举措，扎实做好“后半篇文章”。建议做法：绘制“一张清单”。将监督全覆盖发现的问题梳理归纳，分类形成共性问题，并印发《共性问题清单》，也可作为“未查先改问题清单”，综合各单位共性问题，突出日常监督重点，有力督促“问题清单”转化为“成果清单”，让各单位特别是新开工项目“对号入座”，认真自查，做到未查先改。

（二）强化政治担当、扛牢主体责任

全力推动监督反馈问题整改清仓见底。各级党组织主要负责同志要不断强化“第一责任人”意识，把日常监督整改融入日常、抓在经常，做到“未查先改”“查后彻改”。建议做法：坚持“未查先改”。对照清单查问题，着力在自查自纠上找出病灶，分析病因，根治

病根，逐条逐项进行查摆，狠抓整改落实，强化压力传导、落实全面从严治党向基层延伸。纪委要担负起监督责任，紧盯被监督单位履行整改主体责任落实情况，强化整改督查。推动共性问题整改工作短期见成效、长期不反弹，必须突出日常监督，从一开始就建立共性问题整改“一对一”联系机制，明确专人全程介入，通过审核整改工作方案和进展情况报告，跟踪督办；在整改过程中派出工作组，对整改重点工作开展督导，促进整改深化^[3]。

（三）“点穴式”精准化整改

需要将共性问题的整改与治理效能紧密结合起来。为明确总部职能部门在共性问题整改中的职责和责任，首先，建议召开专题推进会。通过这种方式，可以集中讨论和解决各种共性问题，同时也可以让职能部门更好地理解 and 执行他们在整改过程中的责任，提高工作效率，确保整改工作能够按照既定的目标和计划进行。其次，需要对党建、经营、财务资金、设备物资等业务领域中存在的共性问题进行集中交办和分类交底。这样，职能部门就可以根据这些问题的性质和严重程度，制定出针对性的整治方案。最后，需要职能部门根据共性问题清单制定整治方案，靶向施治。这意味着职能部门需要根据问题的性质和严重程度，采取有针对性的措施，以确保整改工作能够有效地解决问题。同时，需要推动日常监督整改以点带面、由表及里，形成长久立的体制机制。

（四）严明纪律规矩、强化成果转化运用

首先，要不断推动基层党建工作的高质量发展。紧紧围绕党的基层组织这个基础，切实加强党的基层组织建设。具体做法：加强党的基层组织的领导班子建设；加强党的基层组织的制度建设，完善党的基层组织的工作机制，确保党的基层组织能够有效地履行职责；加强党的基层组织的作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义，切实解决群众反映强烈的突出问题。其次，要推动基层治理的高质量发展。紧紧围绕加强基层治理这个重点，切实加强基层治理体系建设。具体做法：加强基层治理的组织领导；加强基层治理的制度建设；加强基层治理的能力建设。第三，要注重常规教育。具体做法：常态化开展常规教育，使党员干部时刻保持对党忠诚的初心和使命；注重“正面引导”与“反面警示”相结合，通过学习典型案例，让党员干部深刻认识到廉洁自

律的重要性，警钟长鸣，切实筑牢拒腐防变思想堤坝。此外，还要坚持以查促建，推动制度建设。具体做法包括：从“化解矛盾、解决问题”向“推动改革、促进发展”迈进，重点关注违纪违法问题易发多发部位、部门和岗位，加大监督力度。同时，还要加强对基层和党员干部的培训和教育，提高他们的政治素质和业务能力，确保基层党建和基层治理工作的高质量发展^[4]。

（五）建立定期通报、跟踪督办、专项检查等共性问题整改的保障机制

坚持“一轮一总结一通报”，每轮监督过后，均对领域性、系统性问题开展综合分析，提炼共性问题，并在日常监督反馈会上通报。建议做法：组织开展共性问题整改落实情况专项检查。将共性问题整改落实情况纳入日常监督及“回头看”监督范畴，对整改落实不到位、问题反复发生的单位（项目）严肃追究责任，确保整改落地见效。

结语

日常监督是党风廉政建设和反腐败斗争的重要手段，对于发现问题、推动整改、促进发展具有重要作用。针对日常监督过程中可能出现的共性问题，我们要深入分析原因，制定科学合理的应对措施，确保日常监督工作的有效性和针对性。同时，要加强对日常监督工作人员的培训和教育，提高他们的政治觉悟和业务能力，使他们能够更好地履行职责。此外，还要加强对监督工作的再监督和再指导，确保日常监督工作始终沿着正确方向前进。只有这样，我们才能充分发挥监督工作的合力，为推进全面从严治党提供有力支持。

参考文献

- [1] 刘潇. 浅谈日常监督在企业基层纪检监察工作中的运用与思考[J]. 环球市场, 2020, 000(029): 238-239.
- [2] 孙伟楠. 新时代基层纪检监察监督体系存在共性问题及解决对策[J]. 文化创新比较研究, 2018(33): 2.
- [3] 韦玉丹, 马元凯. 以政治监督促进高校基层党建工作的路径研究——以某高校为例[J]. 南方论刊, 2022, (11): 51-52+90.
- [4] 夏玮伟. 企业党内日常监督监督创新与实践[J]. 办公室业务, 2022, (20): 70-72.