

完善食品质量监督体系的措施探讨思考研究

武一楠 王嫫

奈曼旗市场监督管理局

摘要: 进入新时代后,国家更加重视食品质量监督管理工作,会对食品加工生产环节、保证环节与营销环节进行抽检,旨在确保食品安全卫生。不可忽视的是,做好食品质量安全管理工作,离不开完善的食品质量监督体系。本文将简单论述完善食品质量监督体系的重要意义,系统论述食品质量监督管理工作现状,并综合探讨完善食品质量监督体系的措施,希望能为食品安全管理工作提供借鉴。

关键词: 完善; 食品质量; 监督体系; 措施

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6288.2023.06.108

从整体上讲,完善食品质量监督体系,加强食品安全监督管理工作,首先要健全食品安全管理制度,完善食品安全管理法。其次,要发挥食品安全监管部门的职能,提高食品企业的自律意识。再次,要健全食品抽检体系,确保多方参与食品安全监督管理工作。另外,要发挥媒体的监督管理作用,不断提升食品质量监督管理工作实效性。

一、完善食品质量监督体系的重要意义

从基本概念来讲,“食品安全”的定义尚未十分明确,不同文献资料对“食品安全”的解释不尽相同。对比分析关于食品安全管理研究文献,可以将“食品安全”描述为“使用了食品以后,不会出现中毒问题,也不存在呕吐、腹痛、腹胀、反酸等不良反应,食品中没有能引发疾病的有害物质成分^[1]。”符合安全标准要求的食品不含有害原料与超标的添加剂,不会危害消费者的身体健康,食品中没有病毒。世界卫生组织普遍认为“食品安全”是指确保食品不会对食用者产生不良作用,不会损害人体健康。从动态视角来看,“食品安全”主要包括食品生产安全、销售安全与食品食用结果安全,在加工生产食品的过程中,要充分确保清洁无污染,保证食品加工材料的安全质量;在食品销售过程中,要避免变质,不可销售过期食品;食用结果安全是指消费者食用食品之后,不会造成身体伤害,同时能摄取一定的营养。

食品安全监督体系的制定与执行宗旨是发挥国家行政部门的职能,履行食品安全监督管理制度,加强食品质量监管工作,维护广大消费者的生命健康与安全,满足国民对食品安全营养的需求,提高全民身体素质,维护社会治安。食品安全监督管理工作主要是指食品安全

管理部门对食品质量与安全性进行科学检测,根据检测结果,对不合格的食品进行查处,如果是恶性食品,则会强制销毁。做好食品安全监督管理工作,确保食品安全、卫生、营养,成功生产绿色食品,满足国民的生命健康需求,必须制定完善的食品安全监督体系,依法履行食品安全监督机制,对食品加工环节、流通环节、餐饮食用环节等实施全面监管。

二、食品质量监督管理工作现状

虽然国家很重视食品安全管理工作,也颁布了食品安全管理法,在食品质量监督管理工作也依然存在一些问题,主要问题表现在以下三个方面:

第一,食品质量监督管理工作相关法律法规亟待完善。虽然国家也针对食品安全管理工作颁布了一系列法律法规,可总体上,食品安全立法较为分散,各城市所执行的规章制度不一致,无法全面做好食品质量监督管理工作。

第二,食品加工销售企业的自律意识偏低。此处的食品加工销售企业是对食品加工小作坊、食品销售中小型超市、食品加工企业(规模比小作坊大)、食品销售企业、餐饮店等的统称,这些单位组织时常将盈利作为主要目的,部分食品加工企业自律意识较低,不注重食品原材料选购、加工生产环节、包装环节、存储环节的安全质量管理工作。不少食品加工小作坊内部卫生条件很差,原材料管理不当,添加剂超标,即使原材料已经变质,却依然会使用,严重影响食品安全质量,给消费者的身体健康造成严重威胁。举例而言,部分城市食品安全检查报告显示,粮油市场所销售的面粉增白剂超标,有不少“地沟油”。又如部分地区销售的肉类食品中有大量的化学污染元素;豆制品含有许多细菌,防腐

剂过量；水产质量合格率偏低，甚至不足50%，部分海鲜市场会为虾仁、鱿鱼等使用甲醛；饮品中含有超标香精、色素与甜蜜素^[2]。

第三，食品质量监督管理工作参与方呈单一化现象。据调查了解，国内不少城市食品质量安全管理主要是由行政部门负责，其他单位组织和广大消费者几乎没有参与，这样必然导致食品质量监督管理工作参与方呈单一化，很难实现全面监督。部分城市行政部门只能对市场上的成品和半成品进行检查，时常发现食品中有超标的胭脂红、柠檬黄、甜蜜素、防腐剂和有害化学物质，很难在食品加工环节以及源头进行有力监督。

三、完善食品质量监督体系的措施

(一) 健全食品安全管理制度，完善食品安全管理法

完善食品质量监督体系，全面加强食品质量监督管理工作，首先要重视健全食品安全管理制度，完善相关法律法规，对关于食品安全监督管理的法律条文进行整合，促进立法与执法的有效对接。在进行立法期间，要结合本国国情，学习日本与欧洲等国家食品安全法的经验，结合不同种类食品（包括肉类、饮品、糕点、豆类等食品）在原料生产、加工制作、流通销售以及餐饮环节的属性，对食品安全监督管理法律条文进行细化与整合，严格限制食品添加剂的标准。其次，要将《食品安全法》作为总纲，以此为依据，制定更细致的监督管理制度条文。与此同时，可以指导各省市依据《食品安全法》制定适合本省的食品质量监督管理制度。例如浙江省针对本省水产制定了细致的监督管理条例；安徽省将《食品安全法》作为指导，为食品加工环节、流通环节与餐饮环节制定了相应的监管制度；内蒙古自治区认真参考《食品安全法》为肉制品制定了安全监督管理制度，为了避免肉制品中出现大量的化学有害物质，内蒙古政府对本省畜牧养殖业也进行了指导规范，告知饲养人员不可为牛羊等动物喂养过多含有激素的饲料，或者在疾病防控中使用大量的抗生素，因为这些激素与抗生素在后期必然会融入肉制品中，严重影响食品安全与消费者的身体健康。再次，要同步执行《食品安全抽样检验管理办法》和《国家食品安全监督抽检实施细则》，加强执法力度，对不同环节采用相匹配的监管制度。例如

在食品加工生产环节，要结合生产动态，制定动态化监督管理制度，借助信息化技术，对加工生产动态信息进行全过程监管。与此同时，要谨遵《食品安全法》，对加工生产环境进行严格监管，引导食品加工生产企业创造良好的生产环境，及时清洁食品加工空间，定期消毒灭菌，做好加工原料质检管理工作，禁止食品加工企业用变质材料加工食品。在食品流通环节，理应科学实施《食用农产品市场销售质量安全监督管理办法》，对农产品市场、大型超市、集贸市场等区域所销售的产品进行严格质检，查看粮油、蔬菜、水果等食品是否合格，严格控制防腐保鲜剂、残留农药超标问题。同时，要对超市所销售的糕点、饮品、调味品、肉制品与各种零食等食品的质量依法进行监督管理。食品餐饮环节的监督管理工作主要是针对酒店、餐馆、各单位食堂等，因为这一环节的饭菜均为成品，保质期很短，对此，则需要按照《食品安全法》对后厨环境卫生条件和所选购的原料质量进行严格检查，同时，要重视了解消费者的反馈，借助网络平台开通食品安全管理通道，允许消费者自由提建议，充分确保餐饮安全。

(二) 发挥食品安全监管部门的职能，提高食品企业的自律意识

健全食品质量监督管理体系，必须重视发挥食品安全监管部门的职能，促进政府各部门之间的合作，提升食品监管行政力度，依法处理食品质量问题。与此同时，要重视提高食品加工销售企业的自律意识，通过宣传教育来树立企业内部工作人员的责任感，加强他们的安全生产技能。需要注意的是，当前许多食品外包装都是塑料瓶或者塑料包，如果是劣质材料，必然会影响食品安全质量，因此，在食品质量监督工作中，政府部门要协同企业履行安全生产管理方案，不断加强食品外包装安全监管力度，选用无毒无味无危害的保障材料。同时，需要严格检查食品外包装的密封性能与抗冲击、抗跌落能力。防止食品在存储与运输过程中被碾碎和泄漏，避免液体与气体渗漏，则必须充分确保塑料食品包装的密封性能。气体渗漏通常是指气体从高浓度的一侧向低浓度的一侧转移，这种转移过程具有双向性，一旦出现气体渗漏问题，必然会影响食品质量。举例而言，当前经常会用塑料瓶来盛装矿泉水、苏打水和果汁、营养快线等，塑料瓶的渗透性质和自身材质、自

透能力、空气含水度以及饮品性质等多种因素相关,如果材质不符合标准要求,就很容易导致塑料瓶破损,饮品泄漏。因此,在塑料瓶加工使用过程中,要重视改善材质,优化防水性能与阻隔性能,增加塑料瓶的厚度,以免发生气体泄漏。食品在完成包装之后通常需要运输、销售和使用等,在各个环节中,不可避免的会使产品和外包装之间出现接触与磕碰现象。为了避免食品被压碎和泄漏以及变质问题,则需要通过模拟试验来严格检测食品包装的抗冲击性能。在试验过程中,首先会为塑料包装瓶内灌满水,将外部温度控制为室温条件,接着,从1.5米的高度区让塑料瓶自由下落,确保瓶底先触地,然后,对塑料包装瓶的损坏情况进行检测,获取准确的检测数据。在该项检测工作中,需要进行多次试验,对比分析每次的检测数据,以此为参考,不断改善塑料包装质量,避免偶然性事件带来负面影响^[3]。必须注意的是,部分塑料包装瓶的抗跌落性能与抗冲击能力会随着温度的变化而发生改变,对此,需要在试验过程中控制好低温状态。

(三)健全食品抽检体系,确保多方参与食品安全监督管理工作

全面优化食品安全监督抽检方案,确保抽检结果的准确性,不能只依靠政府和食品安全监管部门,而是要积极引入社会资源,实现食品安全监督管理的多方参与,加强监督力度。首先,要组织各级政府、食品安全监督管理部门、食品加工生产企业、食品销售企业、餐饮行业以及广大人民群众共同参与食品安全监督管理工作。其次,要组织各参与方共同构建食品安全质量检验标准体系,重视量化食品抽检流程,全面做好动态检测工作,坚持科学原则为主,确保食品安全卫生质量和营养质量检测数据的真实性,对食品抽检结果评价标准进行细化和规范,这样方能为后期的检验工作提供更精确的参考。在构建食品安全监督抽检标准体系的过程中,必须结合食品行业的发展趋势,将人民群众对食品安全卫生与营养质量的要求作为主导,对相关法律法规标准进行细化,这样方能为食品的安全生产提供完善的保障。再次,应结合不同抽检工作环节选用最适宜的先进技术,充分借鉴国外先进的食品安全检测技术方法,不断提高质量检测结果的精确性,全面完善国内食品质检工作体系,引导全体食品安全检验工作人员按照标准

开展食品安全监督抽检工作^[4]。另外,要坚持实事求是原则,做好各项检验数据的详细记录。在开展食品安全监督抽检工作期间,必然会涉及各种繁杂的数据信息,对于各项数据,工作人员要注意结合相对应的角度对检测样品的安全质量进行准确识别,根据数据管理标准要求,做好所有数据的记录与分析工作,确保记录格式的规范性。与此同时,在食品安全监督抽检工作中,需要对数据进行反复对比分析,以此充分确保数据检验结果的准确性,降低误差。

(四)发挥媒体的监督管理作用,提升食品质量监督管理工作实效性

做好食品质量监督管理工作,提升食品监管实效性,理应顺应新媒体时代发展特征,发挥媒体的监督管理作用,加大报道实效性^[5]。各城市要运用媒体为广大消费者建立食品安全监督管理平台,执行食品安全监督信访制度,这样便于消费者反馈食品安全信息,及时处理食品质量问题。

结束语

综上所述,完善食品质量监督体系,优化食品安全监督管理措施,理应贯彻落实《食品安全法》《食品安全抽样检验管理办法》和《国家食品安全监督抽检实施细则》,全面加强食品生产加工、流通与餐饮环节的质检工作,充分发挥多方监督管理作用。

参考文献

- [1]俞伊婧,杨留华.2018年~2020年杭州市食品安全监督抽检结果统计与分析[J].现代商业,2022,(31):93-96.
- [2]蒋轩,张娟,邓幸飞,余之蕴.佛山市顺德区2021年食品安全监督抽检结果分析[J].食品安全导刊,2022,(26):10-12.
- [3]花月,张晓红.多维度分析2022年江苏省第一季度省级食品安全监督抽检结果[J].食品安全导刊,2022,(24):29-31.
- [4]杨玉.2019—2021年福清市食品安全监督抽检结果分析与建议[J].福建轻纺,2022,(06):18-23.
- [5]蒋燕舒,刘玲君,李道霞,王健,李仁伟.2017—2020年四川省食品安全监督抽检结果分析及时空聚集性研究[J].首都师范大学学报(自然科学版),2022,43(06):37-45.