

乡村振兴战略背景下农村公共体育服务发展路径研究

黄祥业

华南师范大学 体育科学学院

摘要：乡村振兴战略是当前国家发展的重要战略之一，旨在推动农村地区的全面振兴和城乡一体化发展。乡村振兴战略背景下，农村区域城市化进程不断加快，农村群众生活水平逐渐提高，对体育健身的需求也越来越高。公共体育服务在农村地区的发展，可以缩小城乡在体育、健身领域的差距，也能提高农村地区的公共服务水平和生活质量。文章简要阐述了农村公共体育服务发展与乡村振兴的关系，分析了乡村振兴背景下农村公共体育服务发展现状，总结了乡村振兴背景下农村公共体育服务发展路径与策略。旨在推进农村公共体育服务发展，助力乡村振兴。

关键词：乡村振兴战略；农村；公共体育服务；发展；路径

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.07.222

引言

近年来，随着国家对“全民建设”、“体育强国”的宣传与重视，农村区域的公共体育服务逐渐成为社会所关注的焦点。并且，在乡村振兴战略背景下，农村公共体育服务发展也取得了一定的成绩，但仍存在一些问题，如基础体育设施建设仍不完善，利用率低，组织管理不到位，区域发展不平衡仍然存在等，这不仅会限制农村公共体育服务发展的步伐，也会阻碍乡村振兴的进一步实现。

一、农村公共体育服务发展与乡村振兴的关系

在2016年的《“健康中国2030”规划纲要》，以及2018年的《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》中，都有强调加强农村体育健身设施建设，提高农村群众体育健身意识和健康水平，推动农村体育事业发展。同时，也鼓励各地因地制宜，探索适合当地实际的农村公共体育服务发展模式，提高农村公共体育服务的质量和水平。农村公共体育服务发展与乡村振兴之间存在着密切的关系。

首先，农村公共体育服务发展是乡村振兴的重要实践与体现。乡村振兴的目标是实现农村的全面发展和进步，其中包括了农村群众的身心健康、文化教育、社会福利等多个方面。而农村公共体育服务作为其中的一项重要内容，可以为农村群众提供更好的体育健身、娱乐休闲等服务，满足农村群众的基本需求，促进农村群众的身心健康和全面发展。

其次，农村公共体育服务发展可以推动乡村振兴战略的实施。通过发展农村公共体育服务，可以促进农村相关产业的发展，如体育器材、体育旅游等，从而为农村经济发展注入新的动力。同时，公共体育服务也可以

促进农村人口就业，提高当地居民的收入水平，为乡村振兴战略的实施提供了有力的支撑^[1]。

最后，乡村振兴战略的实施也为农村公共体育服务发展提供了更好的环境和条件。乡村振兴战略强调了农村基础设施建设和社会事业发展，这为农村公共体育服务提供了更好的基础条件和更大的发展空间。同时，乡村振兴战略也鼓励社会力量参与农村建设和发展，这为农村公共体育服务提供了更多的资金和资源支持。

二、乡村振兴背景下农村公共体育服务发展现状

（一）资金投入不足

发展公共体育服务事业需要大量的资金投入，无论是基础设施建设、维护，基本的运营，还是人才培养等都需要一定的费用支撑。但是，绝大多数农村地区经济相对薄弱，近年来虽然很多区域政府逐渐增加了在农村区域相关方面的投入力度，但是总体上对农村公共体育服务的投入仍相对有限。这也导致农村区域公共体育基础设施建设不完善，公共体育服务质量难以提升。同时，社会力量参与农村公共体育服务的程度仍有待提升，缺乏多元化的资金来源和合作机制也难以支撑农村公共体育服务的持续发展。有调研走访显示，人口七八千的一个村庄内只有一个简陋的篮球场和一个乒乓球桌，这些设施不仅老旧，在管理上也存在很大问题。设施的不足不仅会直接限制农民群众参与体育活动的意愿。

（二）基础设施利用不足

调研显示，农村区域公共体育设施的利用率普遍不高。一些场馆和场地存在闲置或被挪用的情况。这主要是由于农村群众的健身意识和参与度不高，缺乏有效的宣传和引导，同时设施的分布和类型也与农村群众的

需求不匹配。此外，一些设施由于缺乏维护和管理，存在老化、损坏等问题，也影响了其使用效果。以A村为例，新农村建设之后，在村干部的操持下，在村民的公共活动区域给村里安装了一批健身器材。但很少有大人利用健身器材去锻炼，多数是孩子在用，作为一个玩乐的“大玩具”，没过多久，多数健身器材已经被损坏、残缺，失去了锻炼价值，还彻底变成了一个“玩具”^[2]。

（三）专业人才相对短缺

农村区域发展公共体育服务事业需要一支高素质、高素质的人才队伍做支撑。比如，体育指导员、教练员、裁判员等。但是，目前，相对而言，在人才方面，城乡差距仍然较大，农村地区体育人才短缺的问题仍然较为突出。一方面，是人才流失较为严重，许多有能力的体育人才会选择到薪资待遇更好、发展空间更大的城市区域或者其他区域发展；另一方面，农村区域缺乏相对完善的人才培养机制，难以满足农村公共体育服务的实际需求。仍以A村为例，A村的公共体育服务人才配置相比多数农村都要好，有10名专业人士服务于该村公共体育事业，这10人中，有7人具备基本的体育指导和教学能力，其中4人拥有中级教练员证书，3人拥有初级教练员证书。另外3人主要负责体育设施管理和维护工作。但近三年来，该村每年流失的公共体育服务人才数量约为4人，主要原因就是薪资待遇较低、工作环境较差以及职业发展机会不足。

（四）缺乏有效的组织和管理机制

近年来，在政策影响下，农村多地政府投入了一定的资金用于建设体育设施和开展体育活动。然而，这些设施和活动的组织和管理却存在很多问题。如缺乏统一规划、管理混乱、服务水平不高等。一方面，缺乏专业的管理人员和维修团队，导致设施使用不当、损坏严重，甚至存在安全隐患。另一方面，由于缺乏统一的规划和管理，这些设施的使用率很低，很多设备经常被闲置，没有充分发挥作用。当地的体育活动和比赛往往由一些业余的体育爱好者自发组织，缺乏专业性和系统性。同时，由于缺乏有效的宣传和引导，很多群众对体育健身的认知和兴趣不高，参与度也很低。

三、乡村振兴背景下农村公共体育服务发展路径

（一）完善基础设施建设

完善设施建设是农村公共体育服务发展的重要基础。通过建设和完善农村公共体育设施，可以提供良好的体育健身环境，满足农村群众对体育健身的需求，提

高农村公共体育服务的质量和水平。因此，政府部门需要继续加大资金投入，完善农村区域公共体育设施建设。政府部门可以依托乡村文化旅游资源，打造乡村体育健身休闲产业集群。其一，在农村地区建设小型公共体育场满足群众基本的体育健身需求。可以根据当地的人口规模和实际需要，确定体育场的规模和设施配置。例如，可以建设有足球场、篮球场、羽毛球场等不同场地的体育场，以满足不同人群的需求。其二，可以依托当地的旅游资源，建设集健身、休闲、娱乐于一体的乡村体育俱乐部。例如，可以建设有健身房、游泳池、网球场、篮球场等设施的俱乐部，并提供专业的教练指导和优质的服务。除了常见的运动场地和设施外，还可以根据当地的文化传统和群众需求，增加一些具有特色的体育设施。例如，可以建设武术练习场、太极拳练习场等传统体育设施，以满足群众的不同需求^[3]。在完善设施建设的过程中，尤其需要注重设施的质量和安全性。可以引进专业的设计和建设团队，确保设施的安全性和耐用性。同时，在设施使用过程中，也需要加强管理和维护，确保设施的正常运转。完善的基础设施建设，既可以满足农村群众对体育健身的需求，又能推动农村公共体育服务的快速发展。

（二）提高设施利用率

提高农村区域公共体育设施利用率，不仅可以增加农村群众参与体育活动的积极性，还能带动农村区域相关产业的发展，提升农村群众生活质量，增强他们幸福感与满足感，助力实现乡村振兴。农村区域可以通过宣传和教育活动，提高农村群众对体育健身的认知和兴趣，引导他们正确使用体育设施。比如，可以通过宣传栏、宣传册、微信群等方式，宣传体育设施的使用方法和健身效果，吸引更多的群众参与。或者从农村群众的切实需求着手，提升公共体育基础设施类型和分布规划的合理性。可以通过组织丰富多彩的体育活动，吸引农民群众参与体育健身，如定期举办运动会、健身展示活动、体育知识竞赛等，激发农民群众的参与热情，提高设施的利用率。

（三）培养人才队伍

人才是农村公共体育服务发展的有力支撑。农村地区普遍缺乏高素质的体育人才，通过培养和引进人才才能弥补这一缺口。同时，随着乡村振兴战略的推进，农村公共体育服务的需求将会不断增加，加强人才队伍培养可以为未来的发展提供有力的人才保障。

在人才培养方面，针对现有农村体育服务人员，政

府可以建立一套完善的培训机制，提升他们的专业素质和服务能力。培训内容可以包括体育技能、活动组织、设施维护等方面，以帮助他们更好地胜任工作。也可以搭建一个交流平台，让农村体育人才与城市体育人才进行交流和分享，提高农村体育人才的专业水平。通过组织研讨会、论坛等活动，促进不同地区和不同领域的人才之间的交流。在人才引进方面，政府可以制定出台一系列的优惠政策，比如，与高校合作，为有体育专长的大学毕业生提供实习机会。通过实习，他们可以接触到农村公共体育服务的实际工作，了解农村地区的体育需求，同时也可以提高他们的专业实践能力和经验；为引进的大学毕业生提供良好的工作环境，包括合适的薪酬、福利待遇、住宿条件等，让他们感受到农村地区的重视和关心，从而更好地投入到工作中^[4]。吸引有体育专长的大学毕业生到农村从事体育教育工作。这些专业人才可以带来新的理念和方法，为农村公共体育服务注入新的活力。

在防止人才流失方面，政府部门可以优先尝试从改善工作环境开始，加大对农村地区的投入，改善农村体育人才的工作环境。例如，可以加强体育设施建设、提高薪资待遇等，以吸引和留住人才。其次，可以为农村体育人才提供更多的发展机会，如参加培训、参加比赛等，以帮助他们不断提升自己的能力和素质。同时，也要给予农村公共体育服务人才一定的晋升机会，让他们看到在农村地区发展的前景和潜力。另外，可以通过建立符合农村区域公共体育服务人才需求的奖励制度和激励机制，对在农村公共体育服务工作中表现突出的人才进行表彰和奖励，以刺激他们服务于农村公共体育服务事业的决心和积极性。

（四）健全组织与管理机制

健全组织与管理机制，实现农村公共体育服务发展的统一规划与统一管理不仅可以更好地实现资源的优化配置，提高农村公共体育服务的整体效益，还能通过统一管理，加强农村公共体育监督与管理，确保服务的质量和安全。县级以上的人民政府应建立农村公共体育服务管理体系，明确各级政府和相关部门的职责和权限，综合好体育、教育、文化、民政等部门，以及乡镇、村级组织和其他社会力量。根据农村地区的实际情况，制定农村公共体育服务的中长期发展规划和管理办法，做好体育设施建设、活动组织、人才培养等方面规划，明确各级政府、相关部门职责、工作程序与考核标准。在保证政府主导的前提下，可以积极引导社会力量参与农

村公共体育服务。同时，政府可以借助电视、广播、报纸、网络等媒体加强宣传教育力度，提高农民群众对公共体育服务的认识和参与度。加强舆论引导，倡导健康文明的生活方式，营造良好的体育文化氛围^[5]。

关于监督与管控，政府部门可以建立信息公开制度，及时向社会公开农村公共体育服务的政策法规、规划计划、执行情况等信息，增强信息的透明度和公众的参与度。这有助于提高社会监督力度，促进服务质量的提升。也可以通过设立专门的投诉和建议渠道，及时收集和处理群众对农村公共体育服务的投诉和建议。对于合理的建议和投诉，相关部门应及时采纳并采取改进措施，提高服务的满意度。除了政府部门，社会监督力量也是强化监督的重要方面。政府要鼓励媒体、专家、社会组织等对农村公共体育服务进行监督和评价，提出建设性的意见和建议。对于在农村公共体育服务中表现优秀的单位和个人，政府要给予一定的奖励和表彰，以发挥榜样力量^[6]。对于服务质量差、群众满意度低的单位和个人，可以采取相应的惩罚措施，以增强其责任感和紧迫感。

结语

综上所述，农村公共体育服务是乡村振兴的重要组成部分。农村公共体育服务的发展提升能进一步推进乡村振兴战略的实施，而乡村振兴的逐步推进也有助于农村公共体育服务的发展。在乡村振兴背景下，农村公共体育服务取得了一定成绩，但仍有较大发展空间，相关单位和政府部门应该积极借助政策优势，完善农村公共体育服务基础设施建设，提升设施利用率，加大在相关人才引进与培养方面的投入力度，逐步完善组织管理机制，以保证农村公共体育服务的持续、健康发展，切实助力乡村振兴。

参考文献

- [1] 周文勇. 新时代乡村振兴战略背景下江西省农村公共体育服务治理发展状况研究[J]. 文体用品与科技, 2022(13): 25-27.
- [2] 戴君龙. 乡村振兴战略下江苏省农村公共体育服务治理体系的构建研究[D]. 南京体育学院, 2022.
- [3] 刘奋山. “乡村振兴”战略背景下陕北农村公共体育服务发展路径研究[J]. 营销界, 2021(15): 7-8.

作者简介: 黄祥业, 男(1975-10), 汉族, 广东广州人, 本科, 讲师, 研究方向: 体育教育、体育社会学。