

城乡规划过程中可持续人居环境实现路径研究

汤问雪 丁浩秋

江苏省建筑设计研究院股份有限公司

摘要: 随着城市化进程的加快,城乡规划对于可持续人居环境的实现变得越发重要。本论文旨在研究城乡规划过程中实现可持续人居环境的路径。首先,对可持续人居环境的重要性进行了阐述,并分析了城乡规划对可持续发展的影响。随后,从环境保护、资源利用、社会经济发展和民生改善等方面提出了可持续人居环境实现的路径。

关键词: 城乡规划; 人居环境; 可持续发展

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6288.2023.07.244

一、可持续人居环境的重要性

可持续人居环境是指在城乡规划过程中,为了满足人们的生活需求、保护自然资源和环境、改善居民生活品质而采取的一系列措施和策略,可持续人居环境的实现对于城乡发展和社会进步至关重要。

首先,可持续人居环境的实现可以保护自然资源和生态环境。随着城市化进程的加快,自然资源的开发和利用不可避免地对生态环境造成破坏。而可持续人居环境的实现可以通过合理规划和管理,减少自然资源的消耗和破坏,保护生态系统的平衡和稳定。例如,合理设置生态保护区和景观绿化带,保护生物多样性和自然生态功能,有效减少土地利用压力和环境污染。

其次,可持续人居环境的实现可以改善人们的生活品质。现代城市发展过程中,人们的日常生活往往面临着交通拥堵、环境污染、住房短缺等问题。而可持续人居环境的实现可以通过合理的城乡规划和建设,提供良好的生活和工作环境,改善居民的生活品质。例如,优化交通网络规划和公共交通服务,减少交通拥堵和空气污染;合理规划住房用地,满足不同居民的住房需求;提供良好的社区设施和公共服务,提高居民的生活质量。

此外,可持续人居环境的实现对于城乡发展和社会进步也有着良好的促进作用。城乡规划中注重可持续发展和人居环境的改善,可以推动城市和乡村之间的融合发展,促进社会经济的协调发展。例如,通过合理规划和布局,引导人口和产业资源在城乡之间的流动,促进城市和乡村的互补发展,实现资源的合理利用和优化配置。另外,在可持续人居环境的实现过程中,对于社区建设和居民福利的改善也有着重要的作用。良好的社区环境和公共服务设施,可以提高人们的社交网络和社会支持,增强社区凝聚力和居民的幸福感。

二、城乡规划与可持续人居环境的关系

城乡规划是指对城市和乡村进行合理布局和组织的一种手段和方法。它旨在通过规划和设计来优化城乡空间,提高人居环境的质量,实现社会、经济和环境的协调发展。城乡规划与可持续人居环境紧密相关,二者之间存在着重要的关系。

①城乡规划对可持续人居环境的实现具有决定性作用。城乡规划可以通过合理的土地利用和空间布局来优化人们的居住环境。例如,通过规划中心城区的建设和提升,合理安排人口聚集,减少交通拥堵和污染;通过

合理规划乡村地区的农田、林地和生态空间,保护农田和自然生态系统的完整性,提供清新的空气和良好的生态环境。

②可持续人居环境对城乡规划的要求提供了指导和约束。可持续发展的理念要求在城乡规划中注重生态保护、资源利用和社会经济发展的均衡。城乡规划必须充分考虑环境的可持续性,避免环境污染和生态破坏。例如,在规划城市功能区时,应该合理划定工业区和生活区的界限,避免工业废水、废气等对居民的生活环境造成污染。在规划乡村地区时,要注重土地资源的保护和农田水利设施的建设,使农民能够持续利用土地资源,确保粮食生产和农田灌溉的可持续性。

③城乡规划还可以为实现可持续人居环境提供政策和技术支持。通过城乡规划,可以制定相关政策和法规,引导和推动社会经济的可持续发展。例如,可以通过规划调控住房市场,提供中小型住房供给,改善居民的居住条件;可以通过规划建设公共交通系统,减少私家车使用,缓解交通拥堵和空气污染;可以通过规划建设市政设施,提供优质的教育、医疗和就业机会,改善居民的生活品质。

三、城乡规划中的环境保护

(一) 生态保护与恢复

①重视自然生态系统的保护。在城乡规划中,应该优先保护重要的自然生态系统,如湿地、森林和草原等。这些生态系统为人们提供了自然资源和生态服务,包括空气净化、水资源调节、土壤保持和生物多样性维护等。通过划定生态保护区、建立自然保护区和加强对野生动植物的保护,可以有效地维护和保护生态系统的完整性和稳定性。

②生态恢复是生态保护的重要手段之一。在城乡规划中,需要采取一系列措施来修复和重建受破坏的生态系统。例如,对于受污染的水体,可以采用湿地修复和水体治理等技术手段来恢复其水质和生态功能。对于受破坏的森林和草原,可以采取生态重建措施,包括植树造林、草原恢复和土壤改良等,以促进生态系统的恢复和重建。

③加强生态环境监测和评估。只有通过科学的数据和评估才能确定生态环境的状况和问题,进而制定合理的保护和恢复措施。在城乡规划中,应该建立健全的生态环境监测和评估体系,加强对生态环境的监测和评估

工作，为决策提供科学依据和技术支持。

④加强社会公众的参与和意识提升。只有广大公众积极参与生态保护和恢复工作，才能形成人人关注、人人参与、人人共建的生态保护和恢复氛围。因此，在城乡规划中，应该加强对公众的宣传教育，提高公众对生态环境保护和恢复的认识和意识，鼓励公众积极参与生态保护和恢复活动。

（二）水资源保护与管理

①水资源的供应是水资源管理和保护的首要任务。在城乡规划中，需要合理规划并配置水资源，确保供水能够满足人民的基本需求，并且能够适应城市和农村的发展需求。为了实现这一目标，需要从水源地的保护、水资源的调配和供水设施的建设等方面进行有效管理。在水源地的保护方面，需要加强生态保护，防止水源地的污染和破坏。在水资源调配方面，需要科学合理地规划水资源的利用，确保城乡各个领域的用水需求得到满足。在供水设施建设方面，需要加大对供水设施的投入，并不断改善供水设施的运营和管理，提高供水的稳定性和水质的安全性。

②水资源的利用和保护需要关注生态环境稳定和经济可持续发展的平衡。在城乡规划中，需要根据当地的自然环境特点和经济发展需求，在水资源的利用过程中注重生态环境的保护。通过合理规划和管理水的利用，可以降低对水资源的过度开发和浪费，同时保护水生态系统的完整性和稳定性。在农田水利设施建设和管理方面，需要优化农田灌溉的方式和方法，减少农业用水的浪费和污染，提高农田水利设施的效率和管理水平。在城市规划中，需要加强城市排水系统的建设和管理，防止城市排水对水环境产生负面影响。

③水资源管理和保护需要注重公众参与和社会共治。在城乡规划过程中，需要加强公众对水资源管理和保护的意识和认识，提高公众参与的程度，共同推动水资源的可持续利用。通过加强社会组织和公民参与，可以形成水资源管理的合力，促进城乡规划中水资源管理和保护的有效实施。

（三）空气质量改善

①加强工业企业和农村污染源的管理和治理。工业企业是重要的空气污染源，特别是重工业和化工企业，它们的排放对空气质量产生很大影响。城乡规划应该合理布局工业企业，避免集中排放。此外，还应该加强对工业企业的排污许可证管理，加强监测和执法力度，确保企业的排放达到标准要求。

②加强交通管理，减少机动车的污染排放。交通运输是城市空气质量的主要贡献者之一。为了改善空气质量，城乡规划应该采取措施鼓励人们使用公共交通工具、非机动车和步行出行，减少机动车的使用量。此外，还应该提倡绿色交通，推广电动汽车和混合动力汽车，减少尾气排放。

③加强建筑环境的规划和管理。建筑物是城市空气污染的重要来源之一。城乡规划应该推广绿色建筑理念，提倡低碳建筑，减少建筑物的能耗和排放。此外，还应该加强建筑物的室内空气质量，保证人们在室

内的呼吸环境安全健康。

④加强环境监测和信息公开。只有加强监测，及时了解空气质量状况，才能采取相应的措施进行治理。城乡规划应该建立完善的环境监测体系，确保监测数据的准确性和及时性。同时，城乡规划还应该加强对空气质量信息的公开，让公众及时了解空气质量状况，增强公众的环境意识和参与度。

四、城乡规划中的资源节约与利用

（一）能源利用与管理

①推动清洁能源的开发和利用。清洁能源包括太阳能、风能、水能等可再生能源，相对于传统能源，清洁能源具有环保、可持续的特点。城乡规划中应该鼓励和支持清洁能源的开发和利用，例如建设太阳能光伏电站、风力发电场等，以替代传统的煤炭、石油等化石燃料，减少对环境的污染和能源的消耗。

②加强能源的管理和监测。通过建立能源监测系统，可以实时了解能源的使用情况和变化趋势，进而采取相应的管理措施。例如，可以对大型建筑物和居民社区进行能源消耗的监测，分析出能源的高耗能区域，并提出节能建议，指导居民和企业合理使用能源。同时，还应该建立能源管理机构，负责能源的规划、调度和管理，确保能源的有效利用。

③推广节能技术和能源设备的更新。城乡规划中应该鼓励和支持节能技术的研发和应用，通过提高能源设备的能效，降低能源消耗。例如，在建筑设计中采用节能材料和节能技术，改善建筑的保温性能和采光性能，减少对空调和照明的依赖；在农田水利设施建设中，采用高效节水灌溉技术和输水管道，提高农田水利设施的利用效率。

④加强能源政策的制定和执行。城乡规划中应该制定相关的能源政策，明确能源利用和管理的目标和要求，并加强对政策的执行和监督。例如，可以通过制定能源消耗限额，推广能源计量和能源审计，对能源消耗过大的企业和居民进行约束和惩罚，激励他们提高能源利用效率，减少能源浪费。

（二）土地资源规划与利用

①考虑土地的利用效益和可持续性。在城乡规划过程中，需要科学评估土地的质量、功能和潜力，并根据不同区域的特点确定相应的土地利用方式。合理布局土地利用类型，充分发挥土地资源的优势，实现土地资源的高效利用，提高土地的产出效益。

②考虑到生态环境的保护和恢复。在城乡规划中，需要合理划定生态保护区、生态红线和建设禁区，保护生态环境的完整性和稳定性。通过生态修复、植被恢复和生物多样性保护等措施，改善土地的生态功能，促进生态系统的恢复和健康发展。

③注重强化土地的节约利用。在城乡规划中，应当推广节约用地的理念，提高土地的利用效率。通过合理控制城市扩张速度，提高土地利用效率，减少农村建设用地的占用，缓解土地资源紧张的问题。同时，加强土地管理，严格控制非法占地行为，确保土地资源的合理利用。

④关注土地利益的公平分配。在城乡规划中，应当注重保护农民土地权益，推动土地流转和集约化利用。通过建立健全土地流转市场，提高农民土地收益，促进农村经济的发展和农民收入的增加。同时，要加强土地承包经营权的保护，确保农民土地权益的稳定和可持续发展。

（三）农田水利设施建设与管理

①保障农田的水资源供应。农业作为国民经济的重要支柱，农田的灌溉需求不可忽视。因此，在城乡规划中需要确保农田水源充足，并建设可持续的水资源供应系统。这可以通过水库、水井和河流等水源设施的建设来实现。此外，还需要建立完善的水资源管理机制，合理分配农田的水资源，避免水资源的浪费和过度使用。

②保证农田的水分平衡。农田的水分平衡是指在农田中灌溉水的供应和农作物的蒸发散失之间保持合理的平衡，以确保农作物的正常生长。为了实现农田的水分平衡，可以采取一些措施，例如合理安排灌溉的时间和方式，提高灌溉的水利用效率，减少水分的流失。此外，还可以通过控制地下水的开采和利用，避免地下水资源的过度消耗，保护农田的水分平衡。

③考虑农田的排水问题。农田排水的目的是排除农田中的积水，以保证农作物的正常生长。在城乡规划中，可以通过修建排水沟、建设排水系统等方式解决农田的排水问题。此外，还需要注意排水水质的监测和治理，避免废水对环境的污染。

五、城乡规划中的社会经济发展与民生改善

（一）城乡融合发展策略

①建立健全城乡统筹规划机制和管理体制。这包括制定城乡发展整体规划，建立城乡规划协调机制，加强城乡规划管理和监管，确保城乡之间的发展协调。

②推动农村产业结构调整 and 转型升级。通过引导农村经济向多元化和高附加值转型，实现农村产业的可持续发展。这可以通过培育新兴农业产业、推进农村一二三产业融合发展、发展乡村旅游等方式来实现。

③加强农村基础设施建设。这包括完善农村道路、水电气供应、信息通信等基础设施建设，提高农村基础设施配套水平，改善农村居民的生活条件。

④推进农村社会保障体系建设。这包括建立健全农民养老保险、医疗保险和住房保障等社会保障制度，提高农村居民的社会保障水平，促进农民的可持续发展。

⑤加强城乡交流与合作。这包括促进城市与农村之间的资源共享、劳动力流动、技术合作等。通过加强城乡交流与合作，可以实现城乡之间的互利共赢，促进城乡共同发展。

（二）社区建设与居民福利改善

①建设良好的居住环境。这包括合理规划社区的空间布局和建筑设计，确保住房的基本品质和安全性。同时，还需要注重绿化与景观的规划，提供优美的绿地和公共空间，为居民提供休闲娱乐的场所，并增加社区与大自然的联系，使居民可以享受到清新的空气和美丽的风景。

②注重便利设施的配套。包括建设完善的交通系

统，提供便捷的公共交通和步行环境，减少居民的出行压力和交通拥堵问题。还需要建设社区商业设施，提供日常购物、餐饮和服务等便利条件，满足居民的各类需求。此外，还应建设公共设施，如社区图书馆、健身中心、医疗机构等，提供教育、健康和文化等方面的服务，提升居民的素质和生活品质。

③注重社区管理和居民参与。社区管理要健全，确保社区的良好秩序和安全环境，提供有效的社区治理机制。同时，要鼓励和推动居民的参与和自治，建立居民自治组织和居民委员会，促进居民的参与决策和自我管理。通过居民的共同努力和合作，可以推动社区建设和福利改善的进程，实现可持续人居环境的目标。

（三）教育、医疗与就业机会的提供

教育、医疗和就业机会的提供是城乡规划中极为重要的内容，它们直接关系到居民的生活质量和幸福感。在城乡规划过程中，需要制定相应的政策和措施，促进教育、医疗和就业机会的提供，以满足人们的需求。

首先，教育是社会进步和国家发展的基石。在城乡规划中，应当采取措施提供优质的教育资源。一方面，可以建设更多的学校和教育机构，确保每个居民都能接受基本的教育。另一方面，还需要优化教育资源的配置，推动教育公平，并提高教育质量。通过加强师资培训、改善教育设施和教学环境，提高教育教学水平，确保每个居民都有公平而优质的教育机会。

其次，医疗是保障居民身体健康的重要方面。城乡规划应当注重提供全面的医疗服务。可以通过建设医院、诊所和社区卫生服务中心等，将医疗资源下沉到基层，使居民能够便捷地获得医疗服务。此外，还需要加强基层医疗人员的培养和队伍建设，提高医疗服务的质量和效率。同时，推动医疗保险制度的完善，并加大对医疗设施和医疗器械的投入，确保居民能够享受到优质的医疗服务。

最后，就业机会的提供对于居民的生计和经济发展至关重要。城乡规划应当在经济发展的同时，注重创造更多的就业机会。可以鼓励引导企业和产业向农村地区转移，推动农民就业，增加农民的收入来源。此外，还可以加大对创业者和小微企业的支持力度，为他们提供有利的创业环境和政策支持，促进就业机会的多元化和分散化。同时，还应加强职业培训和技能提升，提高居民的就业竞争力。

六、结束语

城乡规划过程中实现可持续人居环境的路径包括合理的空间布局、强化生态保护、优化资源利用和促进社会参与。这些路径的实施将有助于实现城乡一体化发展，提高人们的生活质量，实现可持续发展的目标。

参考文献

- [1]周强. 可持续城乡规划与人居环境建设[J]. 城市问题, 2016(3): 23-26.
- [2]杨丽. 农村城乡规划中的生态环境保护策略[J]. 城市建设理论研究, 2018(2): 34-37.
- [3]赵明, 陈晓. 城乡规划中水资源管理与保护研究[J]. 环境与发展, 2019(4): 56-60.