

兵团基层公务员政治价值观面临的挑战及应对措施

张晨

第八师石河子市党委党校

摘要：兵团人扎根新疆沙漠周边和边境沿线，肩负着生产队、工作队、战斗队的重任，兵团的基层公务员直接面对、联系和服务广大群众，是党和国家方针、政策、法律法规最直接的执行者。为深入了解兵团基层公务员政治价值观的现状和影响因素，本文对兵团七个师市基层公务员五个维度进行分析，提出树立兵团基层公务员政治价值观的方案。

关键词：兵团基层公务员；政治价值观；分析

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.08.207

引言

政治价值观是指人们对政治生活、政治系统及其运行状态的一种价值期待和评估，是关于政治生活某种应然状态的设定，是关于政治系统运作目标及其责任履行机制的一种理想化诉求。¹随着我国政治体制改革的不断深入，国民政治角色的自主性内涵逐渐强化，个人自我意识不断增强，人们对政治问题的思考和对政治现象的判断趋于多元。兵团人长期驻扎在新疆各地，以坚定的意志力和战斗力维护新疆稳定，推动新疆经济文化发展。兵团要履行好国家赋予的特殊使命，发挥好自身的特殊作用，建立一支理想信念坚定的边疆基层公务员队伍，打牢兵团的基层基础至关重要。

一、兵团基层公务员政治价值观现状

兵团基层公务员分布在十四个师的农牧团场，本研究选取了兵团七个师所辖各团场、机关纳入国家公务员编制的处级及以下公务员为研究对象。对兵团各师231名公务员政治敏感性、政治鉴别力、政治信念、政治认同、政治参与五个维度进行问卷与访谈调查（见表1）：

表1 调查样本所在各师具体分布表

	数量	百分比
一师	28	12.1%
三师	37	16.0%
六师	38	16.5%
八师	45	19.5%
十师	39	16.9%
十三师	24	10.3%
十四师	20	8.7%
Total	231	100.0%

政治信念处于价值观的最深层次，是价值观的核心形态，一支忠诚干净担当的党员干部队伍是新疆所需，更是兵团基层公务员为之奋斗的目标。在所调查的兵团基层公务员中，基本对中国共产党能够带领新疆各族人民实现新疆的社会稳定和长治久安充满信心，对“中国梦”、“新疆梦”的实现充满信心。

政治认同方面，兵团基层公务员普遍具有较高的责任意识 and 政治认同，新中国成立特别是改革开放以来，社会各项事业蓬勃发展，²从应然角度和实然角度都证明了中国共产党的执政能力和执政水平得到了全国各族人民的普遍认同，兵团基层公务员对我国政治体制改革认同度非常高，并通过不断实践得到验证。

政治敏感性方面，政治敏锐性是党员干部讲政治必备素质，是政治上成熟的标志，兵团基层公务员普遍能够把握时代脉搏对国内外时事政治长期关注，但对国家社会政治生活的认识和理解较为片面、模糊，对国家的整体性方针政策的关注认知不够，对国内和疆内形势缺乏全球性的眼光，对于刚刚萌芽，状况混沌，趋势不明的政治事物缺乏正确判断。

政治鉴别力方面，在问及“对我国政府官员贪污腐败问题态度”时，有98.8%以上表示“非常痛恨”希望予以打击，这说明兵团基层公务员有较为敏锐的政治鉴别力。但也有部分基层公务员由于缺乏观大势、察细微，通过观察发现事物本质的政治本领，对党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯的问题缺失自身的价值判断，兵团基层公务员是与群众血肉联系的心灵纽带，言行不一的现象会使百姓失去信任。

政治参与方面，兵团基层公务员在新变革、新潮流中获取政治信息的渠道是多样的，在“获取政治信息的渠道方面”，89.1%的基层公务员选择“网络”作为获取信息的最重要渠道。在问及“你浏览政府官网吗？”，有92.4%表示“一定程度上浏览”，但当问及“你参与政府网站设立的规章法案的民意征询活动吗？”时，只有68.5%的被调查者表示在一定程度上参与过民意征询等活动。调查显示，兵团基层公务员在利用新媒体进行政治参与不太积极，只停留在“看”的阶段，很少有人深入了解、挖掘真相，并表达观点。

二、兵团公务员价值观形成原因分析

（一）普世价值影响下的多元文化冲突

在网络发达的当下，兵团基层公务员对政治世界的

看法面临多元化的选择，基层公务员多数来自各地高校，长期接受较为开放的文化教育，工作中难免会与带有“兵”属性的兵团文化存在一定的矛盾冲突。几代兵团干部群众长期在疆内接受“热爱祖国、无私奉献、艰苦创业、开拓进取”兵团精神教育，缺少与内地发达城市的学习交流，对新事物、新思想缺乏判断力，西方普世价值的盛行，在一定程度上削弱了兵团基层公务员道路自信、理论自信与制度自信。

（二）社会转型矛盾引发的价值偏移

兵团基层公务员受兵团文化影响，无私奉献是每一个基层公务员最基本的素质，然而，兵团基层公务员普遍待遇较低，工作环境艰苦，基层社会环境日益复杂，加之自身存在政治理论学习意识不强，理论学习缺乏深度，无法将自身发展融入党和国家事业发展全局的问题，部分基层公务员理想信念不坚定，对党中央治疆方略，尤其是社会稳定和长治久安总目标领会不深。兵团基层公务员身处深化改革的大背景下，在与广大职工群众相处的过程中，也会在意识中不同程度的滋生享乐主义、金钱至上的错误观念，使兵团基层公务员的政治信念些许动摇。

（三）网络逐渐冲击核心价值观

随着科学技术的发展，世界进入了信息时代，新型媒体走进新疆各族人民的的生活，渗透到各行各业和每个家庭。当前，网络成为兵团基层公务员学习党的路线、方针、政策的重要途径，网络的开放性，使兵团基层公务员原发于军营文化，传承了延安精神、南泥湾精神的政治文化受到冲击；网络的自由性，使得虚假信息、网络谣言有了滋生的空间，在很大程度上扰乱了缺乏坚定意志的兵团基层公务员的思想意识和价值观念；网络的异化性，导致兵团基层公务员丧失了垦一代、垦二代的集体意识和参与意识，以自我为中心，滋生享乐主义。基层公务员平时自学时间相对较少，了解和学习的内容不丰富。如果长期不加判断的沉迷于网络虚拟世界，必将动摇兵团建设大军、中流砥柱、铜墙铁壁的作用，必将动摇新疆社会稳定与长治久安的根基。

（四）统一标准与特殊体制的培训考核制度相矛盾

良好健全的培训机制是培养兵团基层公务员政治价值观的助推器，更能为其政治价值观的提升提供有力保障。新疆的发展，兵团是龙头；兵团的建设，公务员队伍是基石；公务员队伍的塑造，培训是保障。由于新疆特殊的区情，使得引人、留人成了各级政府实现长远发展的重要任务，人才的匮乏放松了兵团公务员“入口关”，要弥补这一缺陷，只能依靠有效的培训和严格的考核制度。受新疆地缘文化影响，许多教师缺少出疆交流、学习的机会，整体素质与理论修养偏低，缺乏对马克思主义基本理论知识以及政策、法规的深入学习，致

使教学缺乏应有的深度与广度；分级分类的培训体系不够健全，没能形成长效的教育培训机制，对培训指标缺乏科学、规范的分配；培训内容缺少兵团特色，培训多以理论教学为主，针对基层公务员会加入适当的岗前的技能培训，缺乏兵团精神、兵团历史、当前兵团所面临的挑战这类特色课程的设置，忽视了对兵团基层公务员具有兵团精神的政治价值观的培养塑造。

总体情况看，当前兵团还没有完善的政治价值观考核标准，各项指标的考核往往都流于形式，将公务员的政治价值观细化为可量化的指标还是一个考核瓶颈。调查发现，兵团公务员在考核内容和标准的设置上，基本照搬上级规定或其他省市经验做法，并没有因地制宜建立紧扣党员干部政治价值观的考核制度。加之，兵团的公务员考核的激励手段微乎其微，考核结果仅仅是一个精神层面的奖励，导致大部分公务员都不太重视，部分单位考核制度上规定的奖惩措施，考核结束后往往得不到兑现。绩效考核还停留在事后考核阶段，缺少一个跟踪评估的过程，无法对被考核人形成全面而深入的监督。

三、优化兵团基层公务员政治价值观的对策建议

习近平总书记强调，干部需要具备的“第一能力”就是政治能力。面对复杂的国际环境和严峻的疆内形势，兵团更应该牢记使命，认真履职尽责，更好的发挥稳定器、大熔炉、示范区作用，维护好新疆的社会稳定和长治久安，这就需要培养一支政治上坚定、素质上过硬的基层公务员队伍，培养兵团基层公务员正确的政治价值观就显得尤为重要。兵团基层公务员出现的问题，笔者提出四点优化建议。

（一）坚持以社会主义核心价值观和兵团精神为引导

社会主义核心价值观是中国特色社会主义的本质体现，是在构建和谐社会、建设和谐文化中应运而生的，为大多数社会成员所认同和接受的价值取向、思想品格和道德规范的总和。兵团精神源自于对民族精神的继承和发扬，是在特殊的历史时期和长期的共同实践中形成的，是中华民族源远流长的优秀传统文化的体现和升华，是在屯垦戍边中产生的文化积累和精神结晶，是兵团人的道德规范和行为模式，更是社会主义核心价值观的精髓³，反映了兵团广大干部职工的伟大实践，彰显了当代兵团的精神风貌和价值追求兵团基层公务员政治价值观的树立和理想信念的培养要以培育和践行社会主义核心价值观为引领，以弘扬兵团精神为抓手，突出理想信念和爱国主义教育两大主题，打造坚实的基层公务员政治价值共识，要从战略的高度认识思想政治和意识形态工作对新疆社会稳定和长治久安，对提高基层公务员的政治向心力的重要意义，坚决把社会主义核心价值观

和兵团精神贯彻到公务员培养教育工作的全过程，积极引导基层公务员深入学习和努力践行社会主义核心价值观和兵团精神，把精神实质渗透到日常工作生活的方方面面，使之内化为思想意识，外化为自觉行动。

（二）建立科学的公务员政治价值观预警体系

兵团基层公务员政治信念预警体系应包含三个部分：检验与评估、分析与预测、预警与修正。首先，通过对兵团基层公务员政治信念、政治认同、政治参与、政治敏感性与鉴别力进行考察，对被调查者的政治价值观进行检验与评估，分析其政治价值观所处状态，结合实际对该状态做出优秀、良好、合格、不合格的评价。其次，结合基层公务员的受教育情况、工作和家庭情况、工作环境等外部因素和客观条件，对其政治价值观进行分析与预测。最后，预测结果不理想时则进行预警和修正阶段。对该公务员所在单位发出政治风险预警，制定政治价值观修正方案，包括学习、谈话、自我反省等方式，之后，对其思想状态和政治行为进行持续跟踪考察。考察结束后，可启动新一轮预警的检验与评估、分析与预测，如果效果良好即解除预警，否则将继续进入预警与修正阶段，直至达到解除预警标准或直接调离岗位。

（三）坚持正确的价值导向，营造良好的网络环境

在网络文化背景下，培育基层公务员政治价值观，必须从理论与实践两方面着手：一方面，根据公务员当前的思想状况，具有针对性的对基层公务员进行习近平新时代中国特色社会主义思想教育，减少网络负面因素对兵团基层公务员的影响。用好党员教育平台，实时评估党员政治价值观存在的问题，通过推送相关资料，让兵团基层公务员利用碎片化时间提升自身政治修养；另一方面，要加强公务员自身抵御不良信息的能力，针对兵团出现的“两面人”情况，需要进一步加强部分极端少数民族干部的识别和教育，通过网络筛查和控制对基层公务员的政治价值观进行有效把控，最大限度阻断不良信息来源。要进一步完善规范网络行为的相关立法，建议立法机关加强对互联网的立法监督工作，针对公务员网络活动制定相关制度，严格抵制不良网络信息对公务员政治价值观的影响，使互联网活动有法可依有规可循，营造适应公务员政治价值观发育良好的网络环境。

（四）整合培训资源，深化培训考核制度改革

公务员的培训提升公务员综合素质的重要环节，在培训中要围绕党的最新理论成果，结合兵团实际，主动适应新常态、新形势、新要求，牢牢把握意识形态主动权，引导基层公务员树立正确的价值取向，帮助其树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，真正培养忠诚、干净、担当的维稳戍边忠诚卫士。兵团各级党

校、行政学院、干部培训学院等，首先，要加大师资力量的培训，提供更多外出培训机会，在学理论、学方法、学理念的同时，拓宽教师的眼界，用学术讲政治。其次，针对不同岗位、地区、年龄的基层公务员设置有针对性的培训内容，如针对边境团场和维稳形势严峻的基层公务员，应重点加强政治纪律、兵团精神和忠诚履职等方面的教育；对于普通基层公务员，要注重党的路线、方针、政策和公共服务理念等方面的教育；对已走向干部岗位的基层公务员要更加注重党性教育，党纪、法规教育。

兵团基层公务员直接承担着新疆社会稳定与长治久安的重任，工作的危险性、艰苦性、超时性明显高于其他地区公务员，⁴因此，考核兵团基层公务员的内容应体现出兵团基层公务员的职业特点。第一，加强公务员考核法律、法规体系建设，将公务员政治价值观的优劣纳入公务员绩效考核体系，以法律的形式规范政治价值观以及相关内容的考核，使政治信念坚定的基层公务员受到重视。第二，要结合兵团经济、社会发展，尤其是团场改革的实际，摒弃以往只注重“能”、“绩”考核这类可量化的指标，忽视“德”、“廉”等方面的考核的状况，针对公务员的理想信念、忠诚意识、大局观念等政治价值观所涉及的内容，建立可量化的考核指标体系，在法律的规范下，以科学的方法检测兵团基层公务员的思想动态。

政治价值观反应政治个体的思想意识，影响公务员的社会行为。兵团的神圣使命和特殊职责需要一支政治上过硬的基层公务员队伍，特别是一支政治价值观过硬的基层公务员队伍。坚持社会主义核心价值观和兵团精神为引导，从源头招录理想信念坚定的基层公务员，不断完善教育培训、考核制度体系，建立科学的公务员政治价值观预警体系，才能切实发挥好兵团稳定器、大熔炉、示范区作用，维护好新疆的和谐稳定。

参考文献

- [1] 刘华才、黄红发、黄颂、左建桥. “全球化”影响下我国政治价值观的建构及其特征[J]. 江西社会科学. 2006, 03.
- [2] 王玉柳. 对坚定兵团党员干部理想信念的思考[J] 兵团党校学报2015. 12. 15
- [3] 李成. 兵团精神与兵团文化[J] 兵团党校学报2007. 06.
- [4] 李德生. 公安民警绩效考核研究[D]. 山东大学. 2007. 11.

作者简介：张晨（1989-），女，汉族，安徽亳州，硕士，讲师，研究方向：行政管理。