

高质量党建助推“五大任务”见行见效研究

——以呼伦贝尔市为例

杜雪立 宋阳 高曼迪 张屹 吕苗苗

呼伦贝尔市委党校党史党建教研室

摘要：党建是推动内蒙古落实“五大任务”的关键因素。高质量党建可以提升党组织的凝聚力和战斗力，为“五大任务”的落实提供政治保证。文章从党建引领内蒙古落实“五大任务”的历史逻辑和现实逻辑，阐释高质量党建引领的内在必然性；明确以习近平总书记关于党的建设的重要思想为根本遵循，围绕落实“五大任务”提高党建质量的重要性。

关键词：习近平总书记关于党的建设的重要思想；“五大任务”；党建质量

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.08.093

习近平总书记先后四次到内蒙古考察，连续五年参加全国人代会内蒙古代表团的审议，就内蒙古工作做出了一系列的指示、批示。明确要求把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障、祖国北疆安全稳定屏障、国家重要能源和战略资源基地、农畜产品生产基地、我国向北开放重要桥头堡。“五大任务”是内蒙古必须切实肩负起、认真履行好的重大政治责任，推动“五大任务”见行见效是内蒙古贯彻党的二十大精神实现高质量发展的具体实践。

办好中国的事情，关键在党。这一贯穿历史主脉，揭示历史本质的科学判断，告诉我们落实好“五大任务”，关键在党。国务院新出台的《关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》明确指出，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导始终贯穿于推动内蒙古高质量发展全过程各方面。所以，内蒙古必须在坚持党的全面领导，强化政治引领和政治保障中落实“五大任务”，同时也必须着眼于提高党的建设质量推动“五大任务”见行见效。

一、高质量党建推动落实“五大任务”的历史逻辑

回顾内蒙古的历史，是中国共产党团结带领内蒙古各族群众进行革命建设与改革的伟大斗争，书写了中国式现代化内蒙古高质量发展新篇章，内蒙古人民必须牢牢铭记“五句话”的事实和道理，即：内蒙古地区是中国共产党最早建立党组织的民族地区；内蒙古自治区是在中共中央直接领导下建立的；内蒙古是在党中央的支持下发展起来的；内蒙古工作中出现的重大偏差都是党中央帮助纠正的；内蒙古作为模范自治区模范就模范在听党的话上。

（一）内蒙古地区是我们党最早建立党组织的民族地区

严密的组织体系是党同人民群众保持血肉联系的桥梁纽带，20世纪20年代初，在北京蒙藏学校发展了第一

批蒙古族党员后，1925年，中国共产党在内蒙古地区的热河、察哈尔、绥远、包头四个特别区建立了工作委员会。在1926年由中共北满地委在博客图机务段发展党员，领导建立了呼伦贝尔地区的最早党组织。大革命失败后，中央为恢复内蒙古的党组织进行了艰苦卓绝的斗争，涌现出中共西蒙工委、中共内蒙特支和中共乌审旗工委等早期党组织。

（二）内蒙古自治区是在中国共产党直接领导下建立的

为领导内蒙古统一工作，促进内蒙古民族区域自治的实现，1947年7月9日，在中央指导下，内蒙古共产党工作委员会公开宣布成立，党在内蒙古地区统一的领导机构诞生。1947年，党中央推动成立内蒙古自治运动联合会，推动召开“四三会议”，“五一大会”，直接领导内蒙古自治政府的建立。在呼伦贝尔，内蒙古党工委开展工作，建立呼伦贝尔盟工委、纳文慕仁工委，随后合并为中共纳呼工委。在内蒙古自治运动中，纳呼工委开展“一条心”运动，为推动呼伦贝尔自治省政府走向正轨贡献了政治力量。此后，在中央指示下，中共绥远省委与中共中央内蒙古分局合并，“蒙绥合并”得以实现，随后现行内蒙古行政区划得以确立。

（三）内蒙古是在党中央的支持下发展起来的

内蒙古自治区建立后，积极为国家工业化贡献力量，涌现出了“三千孤儿入内蒙”“齐心协力建包钢”等历史佳话，内蒙古获得了“模范自治区”崇高荣誉。改革开放后，中央将内蒙古作为改革开放的“排头兵”，实现了经济增速连续八年全国第一。党的十八大以来，内蒙古各项事业发展迈上了新的历史台阶，内蒙古脱贫攻坚战取得了全面胜利，现行标准下157万贫困人口全部脱贫，57个贫困旗县全部摘帽，3681个贫困嘎查村全部出列，绝对贫困和区域性整体贫困问题得到历史性解决。

（四）内蒙古工作中出现的重大偏差都是党中央帮助纠正的

面对内蒙古在建设中的偏差，党中央及时予以指导和纠正。1948年，党中央在内蒙古各解放区的农村进行了一次土改复查纠偏工作，例如，在呼伦贝尔，中共纳盟工委贯彻《中国土地法大纲》发出《关于纠偏问题的指示》，从划清阶级、有重点的补偿、贯彻阶级教育开展工作以达到贫雇中农团结，保证了土地改革运动向着健康方向发展。

正是因为内蒙古自治区各族群众感党恩、听党话、跟党走，始终坚持中国共产党对经济社会发展的领导，各项事业才能取得长足发展进步，模范自治区的崇高荣誉才得以长期保持。

二、高质量党建推动落实“五大任务”的现实逻辑

基于我国发展阶段、环境、条件的变化，特别是我国比较优势的变化，党中央作出构建新发展格局的重大决策。“五大任务”是习近平总书记根据内蒙古的比较优势为内蒙古量身定制的发展定位，是融入新发展格局的切入点。构建新发展格局需要各地区从比较优势出发，协同配合形成全国统一大循环，不是各自为政的小循环。这就需要党建发挥保证作用，确保内蒙古始终要牢记“国之大者”，积极融入并服务新发展格局。

（一）建好“两个屏障”确保国家发展与安全

内蒙古北方重要生态安全屏障作用，关系全国生态安全。仅呼伦贝尔市就有13万多平方公里的大兴安岭森林，8万多平方公里的呼伦贝尔草原，近3万平方公里湿地，建设好生态安全屏障是服务和融入新发展格局的基础条件。内蒙古有八千里边境线、三十六万平方公里边境管理区，仅呼伦贝尔市就有1733.32公里的边境线，建设好安全稳定屏障是服务和融入新发展格局的重要前提和保障。

（二）建好“两个基地”确保国家产业链供应链的安全稳定

内蒙古全区粮食产量每年有一半以上的粮食调往区外，羊肉、牛肉、牛奶产量分别占全国的1/5、1/10、1/5，以呼伦贝尔为例，全市具备了130亿斤粮食、22万吨肉类、65万吨牛奶的综合生产能力，逐步成为全区乃至全国重要农畜产品生产供应基地。建设重要农畜产品生产基地是服务和融入新发展格局，确保中国人把饭碗牢牢端在自己手里的关键。内蒙古煤炭储量和产量均占全国的1/4，风能、太阳能技术可开发量分别占全国的1/2、1/5以上，内蒙古外送电量、新能源发电量居全国首位、稀土质量和数量世界顶级。建设好国家重要能源和战略资源基地是服务和融入新发展格局，保供应、保安全的重要支撑。

（三）建好“一个桥头堡”确保国家更高水平的对外开放

内蒙古内联八省、外接俄蒙，是“一带一路”中俄蒙经济走廊的重要节点、是国家西部陆海新通道的重要门户，有开放口岸20个，仅呼伦贝尔市就有8个对外开

放口岸，年货运量达到3200多万吨。内蒙古桥头堡的区位优势，可以承载国家最大范围、最宽领域、最深层次的对外开放。

“五大任务”关系着国家生态安全、能源安全、粮食安全、产业安全、边疆安全，“五大任务”不是一个地区、几个部门或者仅靠市场机制就能落实的，必须加强党的全面领导，必须由党来总揽全局、协调各方。

三、“高质量党建推动落实五大任务”的路径分析

历史与现实证明在书写内蒙古现代化新篇章的进程中，必须以高质量党建推动落实“五大任务”，其实质是要以习近平总书记关于党的建设的重要思想为根本遵循，以落实《国务院关于推动内蒙古高质量发展奋力书写中国式现代化新篇章的意见》和《内蒙古自治区党委关于全方位建设模范自治区的决定》为抓手。围绕“五大任务”具体目标提升党建工作质量。

（一）加强政治建设，为落实“五大任务”把准方向

“五大任务”是以习近平总书记为核心的党中央交给内蒙古的两件大事之一，是政治任务。要立足维护党中央权威，旗帜鲜明做到两个维护的高度认识问题。增强对“五大任务”的政治领悟力和政治执行力，树牢“国之大者”，具体而言，一要在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致；二要立足全国整体的基础上，思虑长远，在实际工作中抓重点、抓主线、抓关键，树立全局意识、长远意识、重点意识；三要敢于担当，善于作为，大力发扬“蒙古马精神”和“三北精神”，勇于为服务国家富强、民族复兴、人民幸福贡献力量。

（二）加强思想建设，为落实“五大任务”凝心铸魂

习近平新时代中国特色社会主义思想是落实好“五大任务”的金钥匙。首先，要把学习党的创新理论摆在的重要位置。在学思想中铸魂，就是把坚定的理想信念和为人民服务的宗旨转化成落实“五大任务”的具体行动；在学思想中增智，就是提升落实“五大任务”的政治、思维、实践能力；在学思想中正风，就是把务实、清廉、俭朴之风贯穿“五大任务”落实的全过程；在学思想中促干，就是树牢造福人民的政绩观，形成狠抓落实“五大任务”的好局面。同时要围绕“五大任务”积极推动调查研究。以内蒙古第一批主题教育开展情况为例，第一批参学单位举办读书班988期，开展理论中心组学习2118次；组建学习贯彻习近平总书记考察内蒙古重要讲话精神自治区宣讲团和“理论学习轻骑兵”小分队开展宣讲5358场次；第一批参学单位领导班子及成员确定调研课题1346个，开展调研4443次，发现问题3458个，研究提出解决措施4203条。真正做到了学思用贯通、知信行统一。

（三）加强组织建设，为落实“五大任务”汇聚力量

以落实新时代党的组织路线为遵循，重点在增强基

层党组织的政治功能和组织功能、提振干部担当作为的精气和营造近悦远来的人才工作大环境发力。

2022年内蒙自治区党内统计公报，党的基层组织总数为86368个，要充分发挥基层党组织的政治功能和组织功能，为落实“五大任务”把党员组织起来、把人才凝聚起来、把群众动员起来。内蒙古为确保基层干事有人、办事有钱、管事有权，进一步强化苏木乡镇街道对旗县部门派驻机构的统一协调指挥，增强联动性，推动职级和编制向基层倾斜、基层人员补助标准月均提高约1000元。

毛泽东指出，政治路线确定之后，干部就是决定因素。落实“五大任务”离不开干部的担当作为，用好一个人能激励一大片，用错一个人也会打击一大片。一是要把用人导向树立起来，按照2023年全国组织工作会议精神，坚决做到“四个注重选拔、四个坚决不用”；二是要把考核做精准。要做到奖就要让人“心动”，罚就要让人“心疼”。例如，呼伦贝尔市年度绩效考核中，加大了落实“五大任务”推动高质量发展业绩比重，通过分类考核、按类排名、奖优罚劣，进一步激发了旗市区党委书记干事创业、攻坚克难的积极性、主动性、创造性。三是要把关爱措施做到位。把干部的基本待遇保障好、严格落实“三个区分开来”的要求，对那些担当尽责的干部，即使有失误，也要能容尽容、应容必容。对受到追责问责的同志，也不能“一棍子打死”。毛泽东早在1956年就讲过，对待犯错误的同志“一要看，二要帮”。以呼伦贝尔市为例，市纪委监委印发了《关于进一步做好容错纠错工作的通知》，对错误进行分析研判。市委组织部制定《呼伦贝尔市委组织部为收到不实举报的干部澄清正名操作规程》（试行），消除不良影响，为干事创业的干部撑腰。

功以才成，业由才广。“五大任务”的落实离不开人才的支持。内蒙古是欠发达地区，砸钱、拼待遇没什么优势，要在引人留人的环境上下功夫，要加强人才全方位跟踪服务体系，定期开展回访调研等活动，最大程度满足他们在生活安居、成长发展等方面的需求，用真诚和热情留住人才。同时要注重职业技能培训，注重培养本土人才。最后要认真学习习近平总书记在正定工作期间实施“人才九条”的工作实践，拓宽我们全方位引才育才用才的思路。

（四）加强正风肃纪反腐建设，为落实“五大任务”保驾护航

落实好五大任务，就要在弘扬新风正气上做模范，旗帜鲜明的反对形式主义、官僚主义，坚定不移持续正风肃纪反腐。坚持党性党风党纪一起抓，持续深化对“五大任务”涉及的重点领域进行专项整治。以呼伦贝尔市为例，2016年-2021年，市纪检监察机关累计查处形式主义、官僚主义问题679个，党纪政务处分712人。

全市共查处违反中央八项规定精神问题494个，党纪政务处分434人。处置问题线索18080件，立案3595件，结案3286件，处分3337人，移送司法机关250人。通过加强和完善党和国家监督体系建设，为落实“五大任务”形成风清气正的政治生态。

（五）加强制度建设，为落实“五大任务”形成规制

把党的制度建设贯穿各项工作始终，是确保内蒙古经济社会各项事业落到实处，实现高质量发展的关键。除了地方立法颁布相关条例促进“五大任务”的落实，还应建立健全党对“五大任务”领导的体制机制，要不断强化制度建设，逐渐形成形成用制度管人、靠制度管事、以制度管权的有效机制，才能不断夯实党建引领“五大任务”落实的制度保障。

参考文献

[1]呼伦贝尔盟史志编辑办公室：《呼伦贝尔地方自治政府》，中共呼盟党史丛书资料之三，新图准字（94）第七号，代钦主编，1994年，第176页。

[2]呼伦贝尔市党史与地方志办公室：《中国共产党呼伦贝尔历史1921-1949》，内蒙古文化出版社，第176页。

[3]孙绍聘.紧扣落实战略定位服务和融入新发展格局是[J].求是，2022，（17）.

[4]金伟，刘海军.习近平关于“国之大者”的重要论述的理论内涵与实践指向[J].经济社会体制比较，2022，（03）：24-31.

作者简介：杜雪立（1972.10），女，汉，内蒙古赤峰市人，大学本科、副教授、毕业于内蒙古大学经济管理学院、研究方向：党史党建、经济学，统一战线理论
宋阳（1995.01），男，汉，辽宁昌图人、硕士研究生、教师、毕业于西北大学历史学院，研究方向为中共党史、世界史；

高曼迪（1991.09），女，汉族，山西省临县人，大学本科、研究生毕业于中山大学社会学与人类学院，研究方向为党史党建、社会学；

张屹（1995.07），女，汉，河北省临邑县人、硕士研究生、试用期人员、本科毕业于内蒙古师范大学教育科学学院、硕士毕业于沈阳师范大学教育科学学院，研究方向为党史党建。

吕苗苗（1996.03），女，汉，内蒙古兴安盟人，硕士研究生，毕业于聊城大学历史文化与旅游学院，研究方向为党史党建，世界史。

基金项目：本文系 2023年度呼伦贝尔市委党校（市行政学院、社会主义学院）校（院）课题。课题名称：高质量党建助推“五大任务”见行见效研究——以呼伦贝尔市为例（编号：2023YB08）