

# 关于国有企业建设清廉企业的思考与探究

唐慧

玉柴集团

**摘要：**建设清廉企业是国有企业发展的根本要求，对于提高国企的透明度、促进廉洁经营和防止腐败具有积极意义。本文通过探索国有企业建设清廉企业的有效途径和方法，旨在为国企提供具体的建设方向和实践借鉴。本文对国有企业的内部治理机制、清廉企业建设现状以及反腐败措施等方面的深入研究，并结合相关实证研究进行分析。研究发现，建设清廉企业的关键在于构建健全的治理机制，风险防控及加强反腐败的意识和行动。本文的思考和探究为国有企业建设清廉企业提供了理论指导和实践借鉴，对于促进国企的廉洁经营和发展具有积极意义。

**关键词：**国有企业；清廉企业；内部治理机制；反腐败措施

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2023.09.106

## 一、引言

随着社会的不断发展和进步，国有企业作为我国经济的重要组成部分，承担着我国高质量发展的责任和使命。然而，国有企业在发展的过程中也面临着一系列的问题和挑战。其中，如何建设清廉企业成了摆在国有企业面前的重要课题。清廉企业的建设不仅关乎国有企业的发展与升级，更意味着对提高国企透明度、促进廉洁经营和防止腐败的决策具有重要的意义。

在国有企业建设清廉企业探究的过程中，通过深入研究国有企业的基本特性、清廉企业的核心要求以及建设清廉企业的要求等重要因素。同时，通过对当前国有企业的清廉程度、存在的问题与挑战进行分析，进一步剖析了国有企业建设清廉企业的现状，并提出相应的策略与方法。通过研究发现，建设清廉企业的关键在于构建健全的治理机制，激励诚信行为及加强反腐败的意识和行动。研究证明，只有不断优化国有企业的内部治理结构、加强廉洁教育和推动清廉企业的内外监督管理，才能够实现国有企业的可持续发展和社会效益的最大化。

## 二、国有企业的特性与建设清廉企业的要求

### （一）国有企业的基本特性

国有企业作为我国经济体制的重要组成部分，在国家发展中扮演着重要角色，它具有以下几个特性。

国有企业具有所有制特性。国有企业的所有权归国家所有，国家通过国有资产监管机构对其进行监管和管理。这种特性使得国有企业在经济活动中具有一定的优势，能够更好地发挥国家的宏观调控作用。

国有企业在资源配置中具有重要地位。国有企业拥有大量的资源，包括自然资源、技术资源和人力资源等。这些资源对于国有企业的发展起到了重要的支撑作用，也使得国有企业在经济发展中具有一定的竞争优势。

国有企业在社会责任方面具有一定的特殊性。作为

国家所有的企业，国有企业承担着更多的社会责任。国有企业在提供就业机会、促进地方经济发展、保障国家安全等方面发挥着重要作用。

国有企业作为我国经济体制中的重要组成部分，其基本特性就是要建设清廉企业。国有企业的所有制特性、资源配置地位、社会责任和政策支持都为建设清廉企业提供了重要的基础和条件。因此，我们在国有企业的建设中要充分发挥其优势，积极推动国有企业建设廉洁企业，为我国经济的可持续发展做出积极贡献。

### （二）建设清廉企业的核心要求

建设清廉企业是国有企业发展的根本要求。为了实现清廉企业的目标，需要满足一系列核心要求。

建设清廉企业要坚持廉洁自律。廉洁自律是建设清廉企业的基础，体现了企业管理者的道德风范和自我约束能力。在廉洁自律方面，企业应建立健全的内部控制机制，规范员工行为，明确禁止违反廉洁原则的行为，并加强对违规行为的监督和处罚。

建设清廉企业要注重公正公平。公正公平是建设清廉企业的重要原则，体现了企业对内对外的公正态度和平等对待的原则。在公正公平方面，企业应建立公正的人事选拔机制，遵循公平的竞争规则，确保员工的晋升和薪酬体系公正合理。

建设清廉企业要加强风险防控。风险防控是建设清廉企业的关键环节，体现了企业对可能发生的腐败行为的预防和控制能力。在风险防控方面，企业应建立健全的风险管理体系，加强对重要岗位的监控和审计，及时发现和处理风险隐患，确保企业的安全稳定运行。

建设清廉企业要强化法治意识。法治意识是建设清廉企业的重要保障，体现了企业遵守法律法规、规范经营的意识和能力。在强化法治意识方面，企业应加强法律知识培训，建立法律风险防控机制，规范企业经营行为，保护企业合法权益。

建设清廉企业的核心要求包括廉洁自律、公正公

平、风险防控和强化法治意识。只有满足这些要求，国有企业才能真正建设成为清廉企业，为社会健康发展做出积极贡献。

### （三）国有企业建设成为清廉企业的分析

国有企业作为我国经济体制的重要组成部分，其发展状况直接关系到国家经济的发展以及社会的稳定。将国有企业建设成立为遵守商业道德、廉洁经营的清廉企业，其发展不仅对企业自身具有重要意义，也对整个社会的发展有着积极的推动作用。

从企业治理结构的角度来看，建设清廉企业需要国有企业在企业治理方面提高规范性和科学性，通过建立健全的内部控制体系，提高企业的运作效率和决策的灵活性。

从企业文化的角度来看，建设清廉企业首先要加强党的领导和党的路线方针政策的贯彻执行，注重企业文化的塑造，倡导诚实守信、公平正义的价值观念，并通过激励机制和惩戒机制来促进员工诚信经营。

从社会责任的角度来看，建设清廉企业就必须更加注重企业的社会责任和社会效益，通过积极参与社会公益活动，回馈社会，提升企业的社会形象和声誉。

## 三、国有企业建设清廉企业的现状分析

### （一）当前国有企业清廉建设情况

当前国有企业的清廉程度是国家重要的关注点之一。随着社会的发展和改革开放的深入推进，国有企业在经济建设中扮演着重要的角色。然而，由于一些历史原因和管理不善等因素的影响，一些国有企业存在着腐败问题，清廉程度亟待提高。

根据相关调查数据显示，国有企业的清廉程度整体上有所提升，但仍然存在着一些问题。一方面，一些国有企业领导干部“靠企吃企”，在经营中存在着权力寻租和腐败问题，导致资源浪费和效益下降。另一方面，一些国有企业在管理上存在着不透明和缺乏监督的情况，容易滋生腐败。

党的十八大以来，国家对国有企业的监管力度加大，对腐败行为进行了严肃打击，形成了一定的震慑效果。一些国有企业也意识到了清廉经营的重要性，加强了内部管理和监督机制，提高了员工的廉洁意识。一些国有企业还引进了先进的管理理念和经验，提高了企业的透明度和规范化程度。

清廉建设永远在路上，国家需要持续性、常态化加大对国有企业的监管力度，建立健全的监督机制，加强对企业的监督检查，严惩腐败行为。国有企业应该加强内部管理，完善企业制度，提高透明度，减少权力寻租的机会。还需要加强员工的廉洁教育和培训，提高员工的廉洁意识和道德修养。只有建设清廉企业，才能有效提升国有企业的竞争力和可持续发展能力。

### （二）存在的问题与挑战

清廉企业建设是国有企业改革的重要内容之一，然而在实践中，我们也面临着一系列的问题与挑战。

国有企业在清廉企业建设中存在着权力过分集中的问题。由于国有企业在资源配置中拥有较大的权力，一些企业领导者往往滥用职权，导致权力过分集中，容易产生腐败问题。为解决这一问题，应加强国有企业权力监督，抓好“一把手”这个关键，建立健全的内部监督机制，确保权力合理行使。

国有企业在清廉企业建设中还存在着缺乏透明度的问题。透明度是清廉企业建设的重要基础，但是一些国有企业在经营活动中缺乏透明度，信息公开不及时、不全面，特别是在招投标领域。这给了腐败分子可乘之机。为解决这一问题，国有企业应加强信息公开，确保企业经营信息及时、准确地向社会公开，增强透明度。

国有企业在清廉企业建设中还面临着员工道德素质不高的问题。一些员工缺乏职业道德，存在着违规违纪行为。这不仅会破坏企业形象，也会影响企业的正常运营。为解决这一问题，国有企业应加强员工教育培训，提高员工的职业道德意识，加强对员工的监督管理。

国有企业在清廉企业建设中还面临着外部环境的挑战。市场竞争激烈，企业面临着各种各样的诱惑和挑战，如行业内的腐败现象、政府监管不力等。为解决这一问题，国有企业应加强与政府的合作，加强行业监管，建立健全的市场机制，营造公平竞争的环境。

国有企业在清廉企业建设中面临着权力过分集中、透明度不足、员工道德素质低下以及外部环境的挑战等问题。解决这些问题需要国有企业加强内部监督、提高信息透明度、加强员工教育培训，同时加强与政府的合作，建立健全的市场机制。只有这样，才能推动国有企业建设清廉企业，实现可持续发展的目标。

## 四、国有企业建设清廉企业的策略与方法

### （一）加强廉洁教育，塑造清廉文化

国有企业作为我国经济发展的重要组成部分，在建设清廉企业方面具有重要意义。为了建立廉洁的企业文化，加强廉洁教育显得尤为重要。廉洁教育的目的是培养企业员工的廉洁意识和道德观念，使其能够自觉遵守法律法规，秉持诚信原则，坚决抵制腐败现象。

加强廉洁教育需要建立健全的教育体系。国有企业应该制定并实施廉洁教育的相关制度和规范，明确教育的内容和方式，确保教育的全面性和有效性。还要加强对廉洁教育的监督和评估，及时发现问题并采取相应措施加以解决。

加强廉洁教育需要注重内容的针对性和实效性。廉洁教育应该紧密结合国有企业的实际情况，针对企业存在的廉洁风险和腐败问题，开展有针对性的培训和教育

活动。通过案例分析、经验分享等方式，让员工深刻认识到廉洁的重要性，并提高防范和抵制腐败的能力。

加强廉洁教育还需要注重培养员工的廉洁意识和道德观念。廉洁教育应该从员工入职开始，通过定期的培训和教育活动，引导员工树立正确的价值观和道德观念。要注重激发员工的自觉性和主动性，通过正面激励和榜样引领，引导员工坚守廉洁底线，积极践行廉洁原则。

加强廉洁教育需要注重教育成果的可持续性。廉洁教育不是一次性的活动，而是一个长期的过程。国有企业应该建立健全廉洁教育的长效机制，定期开展教育活动，持续关注廉洁意识的培养和廉洁文化的建设。同时，要加强廉洁教育成果的评估和反馈，及时修正和改进教育内容和方式，保持教育的有效性和针对性。

加强廉洁教育是建设清廉企业的重要举措。国有企业应该通过建立健全的教育体系、注重内容的针对性和实效性、培养员工的廉洁意识和道德观念，以及保持教育成果的可持续性，塑造清廉文化，推动企业的可持续发展。

### （二）建立健全贪腐风险防控机制

国有企业作为国家经济的重要支柱，其清廉建设是实现国家治理现代化的必然要求。在当前贪腐风险不断存在的背景下，建立健全贪腐风险防控机制成为国有企业建设清廉企业的重要举措。

在完善内部控制制度方面，国有企业应加强组织架构的优化和职责分工的明确。通过建立健全的内部控制制度，明确各级管理层的职责和权限，将权力关进制度的笼子里，实现权力的有效监督和约束。国有企业还应加强财务管理，建立健全财务审计制度，确保财务活动的透明度和合规性。加强风险管理，建立健全风险评估、风险预警和风险应对机制，及时识别和应对贪腐风险，确保企业运行的稳定性和风险可控性。

在加强监督机制方面，国有企业应建立健全独立的监察机构，加强对企业内部的监督和纪律执行。监察机构应具备独立性和权威性，能够对企业内部的违法违规进行监督和调查，并及时采取相应的处罚和纠正措施。国有企业还应加强对领导干部的监督，建立健全领导干部的廉政档案和个人财产申报制度，公开透明地监督干部的行为和财产来源，确保干部廉洁从政。

在推进信息化建设方面，国有企业应积极运用信息化技术，加强企业内部信息的共享和管理。通过建立企业内部的信息系统，实现信息的全面、准确和及时的共享，提高企业内部的透明度和效率，减少贪腐风险的发生。同时，国有企业还应加强信息安全管理，建立健全信息安全保障制度，防范外部黑客攻击和内部信息泄露，确保企业信息的安全性和可靠性。

建立健全贪腐风险防控机制是国有企业建设清廉企业的重要举措。国有企业应从完善内部控制制度、加强监督机制和推进信息化建设三个方面入手，确保贪腐风险得到有效的预防和控制。只有通过全面、系统地建立健全贪腐风险防控机制，才能够实现国有企业清廉建设的目标，为国家治理现代化提供坚实的基础。

### （三）推动清廉企业的内外监督管理

清廉企业的建设是国有企业发展的重要方向之一。为了确保企业在内部管理和外部监督方面做到合规、透明、廉洁，需要推动清廉企业的内外监督管理。

内部监督是指企业内部对各项经营活动进行监督和管理的机制。首先，国有企业应建立健全内部控制制度，明确各部门的职责和权限，确保决策的合法性和合规性。其次，应加强内部审计工作，对企业的经营行为进行全面检查和评估，及时发现问题，采取有效措施进行纠正。此外，还应建立健全内部举报制度，鼓励员工积极参与企业内部监督，及时揭示违法违规行。

外部监督是指企业受到社会各界和监管部门的监督和约束。首先，应加强对国有企业的政府监管，建立健全监管机制，严格执行相关法律法规，确保企业在经营活动中遵守规章制度。其次，应加强社会监督，鼓励媒体、公众和社会组织对企业的经营行为进行监督和评价，形成舆论监督的力量。此外，还应加强对国有企业的第三方评估，通过专业评估机构对企业的经营状况和内部管理进行评估，为监管部门提供参考和依据。

推动清廉企业的内外监督管理需要各方共同努力。国有企业应加强内部管理和自我监督，提高员工的廉洁意识和法律意识，营造风清气正的工作环境。监管部门应加强对企业的监管和指导，确保监督措施的有效执行。社会各界应积极参与对企业的监督，形成全社会共同关注清廉企业建设的良好氛围。

推动清廉企业的内外监督管理是国有企业建设清廉企业的重要举措。通过加强内部监督和外部监督，确保企业的经营行为合规、透明、廉洁，为国有企业的可持续发展提供坚实保障。

### 参考文献

- [1]周理然. 浅谈新时期国有企业的清廉建设[J]. 丝路视野, 2020.
- [2]陈旭. 新时代国有企业廉洁文化建设探究[J]. 中文科技期刊数据库(全文版)社会科学, 2022.
- [3]钟磊. 优化营商环境视角下我国商业贿赂法律规制探讨[J]. 华东政法大学, 2019.
- [4]毛智超. 国有企业廉洁文化建设的探索与思考[J]. 企业文化(中旬刊), 2019.
- [5]卢丽萍. 新形势下国有企业加强党风廉政建设的思考[J]. 企业科技与发展, 2018.